

ООО «АЛКМЕОН»

«.....»

ГБУЗ «Брянский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД»

«.....»

Управление государственных закупок Брянской области

«.....»

ООО «РТС – Тендер»

«.....»

Решение по делу № 032/06/106-465/2023

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

резюмирующая часть решения оглашена

13.06.2023, решение изготовлено 15.06.2023  
Брянск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

в присутствии:

«.....» – главного врача ГБУЗ «Брянский областной центр по профилактике и

борьбе со СПИД»;

«.....» – представителя заказчика ГБУЗ «Брянский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД», действующего на основании доверенности № 381 от 08.06.2023;

«.....» – представителя заказчика ГБУЗ «Брянский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД», действующего на основании доверенности № 380 от 08.06.2023;

«.....» – представителя победителя ООО «Диагностические системы-Столица», действующего на основании доверенности б/н от 09.06.2023;

рассмотрев поступившую жалобу участника закупки ООО «АЛКМЕОН» на действия заказчика ГБУЗ «Брянский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на закупку медицинского оборудования за № 0127200000223003252 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), установила:

25.05.2023 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на закупку медицинского оборудования за № 0127200000223003252.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 323 924,27 руб.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127200000223003252 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ООО «АЛКМЕОН» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика ГБУЗ «Брянский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД» сформировавшего описание объекта закупки с нарушением требований Закона о контрактной системе. По мнению заявителя, заказчиком ГБУЗ «Брянский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД» необоснованно включены в описание объекта закупки характеристики товаров – принадлежности, входящие в комплект поставки: стол для оборудования с поверхностью, устойчивой к обработке дезинфицирующими средствами, беспроводная мышь (для работы с компьютерным оборудованием), источник бесперебойного питания; принтер лазерный, кабель USB, сетевой фильтр, стартовый комплект расходных материалов, наконечники для образцов, наконечники для реагентов, дезинфицирующий промывающий раствор, не предусмотренные действующей позицией К Т Р У 26.51.53.141-00000026 «Анализатор иммуноферментный (ИФА) ИВД, автоматический».

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения заказчика ГБУЗ «Брянский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД» (вх. № 3930-ЭП/23 от 08.06.2023).

Изучив представленные документы, заслушав представителей сторон, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующему выводу:

Заказчиком ГБУЗ «Брянский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД» при осуществлении закупки нарушены положения ч. 1.1 ст. 33 Закона о контрактной системе согласно которым, при описании объекта закупки, осуществляемой в целях выполнения минимальной доли закупок, указываются характеристики российского товара, в том числе содержащиеся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также ч. 5 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление Правительства № 145), поскольку заказчиком при описании объекта закупки необоснованно установлены дополнительные характеристики приобретаемого товара, не предусмотренные соответствующей позицией КТРУ.

Объектом осуществляемой закупки является закупка медицинского оборудования. Согласно описания объекта закупки потребностью заказчика является поставка анализатора иммуноферментного (ИФА) ИВД, автоматического.

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Положения Постановления Правительства № 145 содержат требование об использовании заказчиками при описании товаров, подлежащих поставке, с использованием информации о наименовании и характеристиках таких товаров, содержащихся в КТРУ. Положениями п. 5 Постановления Правительства № 145 предусмотрена возможность включения заказчиком в описание объекта дополнительной информации к товарам, *за исключением* случая установления в соответствии с Постановлением № 878 ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Комиссией Брянского УФАС России установлено, что заказчиком ГБУЗ «Брянский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД» в извещении

о проведении электронного аукциона за № 0127200000223003252 установлено ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с требованиями Постановления Правительства № 878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление Правительства № 878).

Согласно информации из единой информационной системы в сфере закупок, объект осуществляемой закупки за № 0127200000223003252 включен в позицию КТРУ, а именно 26.51.53.141-00000026 «Анализатор иммуноферментный (ИФА) ИВД, автоматический», при этом данная позиция КТРУ содержит обязательные, исчерпывающие для применения характеристики товара.

Таким образом, учитывая, что объект закупки за № 0127200000223003252 включен в позицию КТРУ, а также учитывая установление заказчиком ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств в соответствии с требованиями Постановления Правительства № 878, то заказчику ГБУЗ «Брянский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД» при описании объекта закупки следовало включить информацию о показателях товара исключительно из соответствующей позиции КТРУ.

Положения п. 7 Постановления Правительства № 145 указывают на возможность осуществления описания объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, в случае отсутствия соответствующих позиций в каталоге товаров, работ, услуг, в то время как позиция КТРУ 26.51.53.141-00000026 «Анализатор иммуноферментный (ИФА) ИВД, автоматический» обязательна к применению с 09.12.2022 и содержит исчерпывающий перечень значений характеристик, необходимых к применению.

Однако, заказчиком ГБУЗ «Брянский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД», в нарушение п. 5 Правил использования КТРУ, при описании объекта закупки использованы дополнительные характеристики товара, не регламентированные соответствующей позицией КТРУ, а именно, принадлежности, входящие в комплект поставки: стол для оборудования с поверхностью, устойчивой к обработке дезинфицирующими средствами, беспроводная мышь (для работы с компьютерным оборудованием), источник бесперебойного питания; принтер лазерный, кабель USB, сетевой фильтр, стартовый комплект расходных материалов, наконечники для образцов, наконечники для реагентов, дезинфицирующий промывающий раствор.

Кроме того, при обзоре содержания заявки победителя проводимого электронного аукциона за № 0127200000223003252 установлено, что ООО «Диагностические системы-Столица» приложено регистрационное удостоверение от 11.11.2020 № ФСЗ 2011/10838 на предполагаемый к поставке товар анализатор иммуноферментный автоматический GEMINI с принадлежностями, однако в состав данного медицинского оборудования (анализатор иммуноферментный автоматический GEMINI с принадлежностями) не входят принадлежности, установленные заказчиком в описании объекта закупки за № 0127200000223003252.

Выявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу заявителя ООО «АЛКМЕОН» на действия заказчика ГБУЗ «Брянский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на закупку медицинского оборудования за № 0127200000223003252 обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика ГБУЗ «Брянский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД» нарушения требований ч. 1.1 ст. 33 Закона о контрактной системе, а также положения ч. 5 Постановления Правительства № 145.

3. Выдать заказчику ГБУЗ «Брянский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД», уполномоченному органу Управление государственных закупок Брянской области, оператору ООО «РТС – Тендер» предписание об устранении выявленных нарушений, в том числе об аннулировании осуществляемой закупки.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председател я к о м и с с и и

«.....»

Члены КОМИССИИ

«.....»