ОПРЕДЕЛЕНИЕ № 27

о продлении срока и об отложении рассмотрения дела № 049/01/16-192/2019 о нарушении антимонопольного законодательства

«29» января 2020 г. г. Магадан

Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

в присутствии представителей:

- заявителя - помощника прокурора Магаданской области по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции, советника юстиции <...> ;

- ответчика – представителя департамента физической культуры и спорта Магаданской области <...> (дов. № 3 от 02.12.2019); представителей МОГАУ «ФСК «Колымский» <....> (дов. б/н от 28.01.2020); <...> (дов. б/н от 28.01.2020); представителя министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области <...> (дов. б/н от 27.01.2020),

в отсутствие представителей ответчика ООО «Техстройпоставка», извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 049/01/16-192/2019 по признакам нарушения Магаданским областным государственным автономным учреждением «Физкультурно-спортивный комплекс «Колымский», Департаментом физической культуры и спорта Магаданской области, обществом с ограниченной ответственностью «Техстройпоставка» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также по признакам нарушения Магаданским областным государственным автономным учреждением «Физкультурно-спортивный комплекс «Колымский» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Во исполнение определения № 348 от 05.12.2019 о продлении срока и об

отложении рассмотрения дела № 049/01/16-192/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в материалы дела от МОГАУ «ФСК «Колымский» поступили пояснения (вх. № 02/161 от 20.01.2020), в соответствии с которыми учреждение указывает, что договор № 9 от 07.03.2019 и договор № 10 от 21.06.2019 заключены с ООО «Техстройпоставка» путем проведения прямой закупки у единственного поставщика, что является правом заказчика в соответствии с действующим законодательством. Также Заказчик сообщил, что по указанным договорам суммы денежных средств, уплаченных ООО «Техстройпоставка», возвращены в областной бюджет в полном объеме. В подтверждение представлены соответствующие платежные поручения и соглашение о расторжении Договора № 10 от 21.06.2019, заключённое 28.12.2019.

На дополнительный запрос Магаданского УФАС России, МОГУА «ФСК «Колымский» также представлены пояснения (вх. № 01/257 от 27.01.2020), в соответствии с которыми по договору № 9 от 07.03.2019 ООО «Техстройпоставка» был поставлен товар в полном объеме. Позже, товар был передан ООО «Техстройпоставка» на ответственное хранение, о чем заключен между сторонами договор № 1 от 17.06.2019.

Как указывает Заказчик, причиной возврата денежных средств, полученных ООО «Техстройпоставка» по указанному договору, явилась невозможность возврата строительного материала, ввиду его использования в рамках осуществления строительства плавательного бассейна по адресу: Магаданская обл., пгт. Ола, ул. Каширина, 10. Заказчику стало известно о наступивших обстоятельствах из письма ООО «Техстройпоставка» от 28.07.2019 № 642. При этом, как стало известно на заседании Комиссии, Заказчик не принимал в дальнейшем никаких мер гражданско-правовой ответственности к хранителю.

Также заказчик сообщает, что коммерческие предложения от ООО «Техстройпоставка» поступили в адрес учреждения, были согласованы с департаментом физической культуры и спорта Магаданской области и министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области, не превышают сметной стоимости.

21.01.2020 во исполнение определения № 348 от 05.12.2019 в адрес Магаданского УФАС России поступили пояснения от департамента физической культуры и спорта Магаданской области (вх. № 02/175). Департамент указывает, что распорядительный акт № 6 от 05.03.2019 «О заключении договора поставки», согласно которому подведомственному учреждению - МОГАУ «ФСК «Колымский» было поручено заключить договор поставки строительных материалов с ООО «Техстройпоставка», в связи с производством работ по строительству

физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном в пос. Ола Ольского городского округа и ограниченным сроком поставки строительных материалов, был издан на основании распоряжения губернатора Магаданской области от 21.01.2019 № 7-р.

Указанным распоряжением установлено требование о согласовании закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), проводимых учреждением, с органом государственной власти, осуществляющего права учредителя. Так, 05.03.2019 от МОГАУ «ФСК «Колымский» было получено письмо о согласовании закупки у единственного поставщика - ООО «Техстройпоставка» на поставку строительных материалов на объект: «Плавательный бассейн 25х8.5 м с озонированием в п. Ола Ольского городского округа Магаданской области», в ответ на которое и было издано распоряжение № 6 от 05.03.2019.

Согласно пояснениям представителя, перед заключением договора № 10 от 21.06.2019 МОГАУ «ФСК «Колымский» также было направлено письмо о согласовании, однако, распорядительный акт не издавался, ввиду аналогичной закупки у того же поставщика.

Также Департамент в своих пояснениях указал, что в соответствии с поручением председателя Правительства РФ Д.А. Медведева от 18.03.2019 субъектам РФ поручено исходить из возможности использования собственных средств с их дальнейшей компенсацией из федерального бюджета с сохранением утвержденного Правительством РФ предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации. Следовательно, заключение договоров от 07.03.2019 № 9 и от 21.06.2019 № 10 преследовало цель временного замещения федеральных денег средств областными средствами с их последующим возвратом в бюджет области, что обосновывает, по мнению представителя, невозможность применения иных способов закупки, и не означает, что действия заказчика повлекли необоснованное ограничение конкуренции.

Кроме того, сторона полагает, что статья 17 Закона о защите конкуренции не может быть применима в данном случае, поскольку регулирует правоотношения исключительно при проведении торгов.

В ходе рассмотрения указанного дела установлено, что предметом договора № 9 от 07.03.2019, договора № 10 от 21.06.2019, заключенных между МОГАУ «ФСК «Колымский» и ООО «Техстройпоставка», является поставка строительных материалов для строительства физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном в пос. Ола Ольского городского округа.

В свою очередь, строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном в пос. Ола Ольского городского округа осуществляется в рамках государственного контракта № 0347200001018000032-ЭП от 19.09.2018, заключенного между ***министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области*** и ООО «МостоСтроительнаяКомпания». При этом, как следует из представленных документов, субподрядчиком по контракту выступает ООО «Техстройпоставка».

Также установлено, что проектно-сметной документацией и техническим заданием указанного государственного контракта предусмотрены строительные материалы, являющиеся предметом договора поставки № 9 от 07.03.2019, № 10 от 21.06.2019, заключенных между ООО «Техстройпоставка» и МОГАУ «ФСК «Колымский».

Таким образом, Комиссии для всестороннего и полного рассмотрения настоящего дела необходимо получение дополнительных сведений и пояснений от министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области.

11.12.2019 Магаданским УФАС России в адрес министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области был направлен запрос о предоставлении пояснений и документов, в ответ на который министерство указало, что поставка строительных материалов на объект строительства - «Плавательный бассейн 25х8.5 м с озонированием в п. Ола Ольского городского округа Магаданской области», Заказчиком которого является министерство, было обусловлено необходимостью исключить нарушение сроков строительства и сдачи объекта в эксплуатацию. Иных пояснений не представлено.

Определением № 12 о привлечении лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, к рассмотрению дела № 049/01/16-192/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 22.01.2020, Комиссия определила привлечь министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области к участию в рассмотрении дела № 049/01/16-192/2019 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах.

Стороны по делу не смогли пояснить каким образом Департаменту физической культуры и спорта Магаданской области, МОГАУ «ФСК «Колымский» и ООО «Техстройпоставка» стало известно о

необходимости закупки строительных материалов по перечню, содержащегося в коммерческих предложениях, для строительства бассейна в пос. Ола Магаданской области, заказчиком которого является министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области.

Пояснений от ООО «Техстройпоставка» не поступало.

В ходе проведения заседания, выслушав пояснения сторон, выявилась необходимость в запросе дополнительной информации и письменной позиции ответчиков.

Таким образом, для всестороннего, полного и объективного рассмотрения дела имеется необходимость в получении и анализе дополнительных документов, имеющих отношение к делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1, частью 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Продлить рассмотрение дела № 049/01/16-192/2019 до 21.04.2020.
2. Отложить рассмотрение дела № 049/01/16-192/2019.
3. Назначить рассмотрение дела № 049/01/16-192/2019 на **«26» февраля 2020 года на 14 часов 15 мин.** по адресу: г. Магадан, пр-кт Ленина, д. 28 Б, каб. 101.
4. ***МОГАУ «ФСК «Колымский»*** **в срок до 21 февраля 2020 года** необходимо представить:

- пояснения с подтверждающими документами о том, являются ли административно-хозяйственными нуждами МОГАУ «ФСК «Колымский» приобретение строительных материалов для строительства бассейна в пос. Ола Магаданской области;

- пояснения относительно полученных от ООО «Техстройпоставка» коммерческих предложений на поставку строительных материалов, являющихся предметом договора № 9 от 07.03.2019, договора № 10 от 21.06.2019, а именно, был ли направлен в адрес Общества соответствующий запрос на предоставление коммерческих предложений (в случае положительного ответа - предоставить копию) или пояснить каким иным образом ООО «Техстройпоставка» стало известно о нужде заказчика в поставке строительных материалов;

- план-закупок на 2019 год с изменениями, касающимися закупаемых товаров, в соответствии с договором № 9 от 07.03.2019, договором № 10 от 21.06.2019;

- копию коммерческого предложения ООО «Техстройпоставка» (вх. № 544 от 20.06.2019);

- иные документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

ООО «Техстройпоставка» **в срок до 21 февраля 2020 года** необходимо представить:

- письменную позицию относительно вменяемого нарушения;

- указать основания направления коммерческих предложений на поставку строительных материалов, являющихся предметом договора № 9 от 07.03.2019, договора № 10 от 21.06.2019 (направление обусловлено соответствующим запросом Заказчика или пояснить каким иным образом ООО «Техстройпоставка» стало известно о нужде заказчика в поставке строительных материалов;

- иные документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области **в срок до 21 февраля 2020 года** необходимо представить:

- письменные пояснения по сложившейся вышеописанной ситуации, в, том числе, отразить взаимосвязь между исполнением ООО «Техстройпоставка» государственного контракта № 0347200001018000032-ЭП от 19.09.2018 на выполнение работ по строительству бассейна в пос. Ола Магаданской области и изданием Департаментом физической культуры и спорта Магаданской области распоряжения № 6 от 05.03.2019 о необходимости МОГАУ «ФСК «Колымский» заключить договор поставки уже предусмотренных названным контрактом строительных материалов с ООО «Техстройпоставка», на объект, являющийся предметом также названного контракта;

- указать, чем обусловлена необходимость дополнительной поставки строительных материалов, уже включенных в проектно-сметную документацию и, соответственно, в стоимость государственного контракта № 0347200001018000032-ЭП от 19.09.2018;

- каким образом Департаменту физической культуры и спорта Магаданской области стало известно о необходимости закупки строительных материалов для строительства бассейна в пос. Ола Магаданской области, заказчиком которого является министерство

строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области (наличие соответствующего указания/поручения от министерства, при наличии – предоставить копию);

- всю имеющуюся переписку с Департаментом физической культуры и спорта Магаданской области по вопросу необходимости заключения договоров поставки строительных материалов для строительства бассейна в пос. Ола Магаданской области;

- иные документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

Заявителям предлагается представить дополнительные письменные пояснения относительно доводов заявления, доказательства, имеющие отношение к существу рассматриваемого дела.