Лицо, в отношении которого

ведется производство

по административному

правонарушению:

АО «Газпром газораспределение Краснодар»

_____

ул. Строителей, 23,

Г. Краснодар, 350000

Потерпевший:

<…>

_____

<…>

Постановление

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 023/04/9.21-1013/2019

28.08.2019 г. г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» - <…>(доверенность от <…>),

потерпевшего <...>рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-1013/2019, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Краснодар» (ИНН: 2308021656, КПП: 230801001, ОГРН 1022301189790, 350000, г. Краснодар, ул. Строителей, 23) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение <...>(вх. от 04.07.2019 № 6864) (далее - Заявитель) на действия АО «Газпром газораспределение Краснодар» на предмет нарушения ст.9.21 КоАП РФ.

Из Обращения следует, что между <...>и АО «Газпром газораспределение Краснодар» заключен договор о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения от 21.12.2017 № ТП-19/1/213-1/17.

Предметом указанного Договора является обязанность АО «Газпром газораспределение Краснодар» выполнить действия по подключению объекта капитального строительства: жилой дом, расположенного по адресу: Краснодарский край, <...>. (далее – Объект), в соответствии с настоящим Договором.

31.05.2019 АО «Газпром газораспределение Краснодар», на основании заявления <...>от 20.05.2019 № 04-12-39, проведен мониторинг выполнения Заявителем ТУ и составлен Акт готовности сети газопотребления.

13.06.2019 АО «Газпром газораспределение Краснодар» письмом № 04-12-39/204 сообщило Заявителю, что технологическое присоединение в рамках договора от 21.12.2017 № ТП-19/1/213-1/17 планируется осуществить 20.06.2019 г., а также рекомендовало Заявителю предоставить дополнительную информацию: документы, подтверждающие соответствие материалов, использованных при строительстве сети газопотребления, а также установленного газового оборудования действующим стандартам и нормативным документам на их изготовление, пригодность материалов и

газоиспользующего оборудования для строительства сети газопотребления; доукменты, подтверждающие качество сварных соединений; документы, подтверждающие качество сварочных материалов, применяемых для сварки стальных газопроводов; документы, подтверждающие выполнение работ сварщиков, аттестованным в соответствии с Технологическим регламентом проведения аттестации сварщиков; документы, подтверждающие проведение операционного контроля строительно-монтажных работ и приемочного контроля…; акт приемки законченного строительства объекта сети газопотребления; акт по установке молниезащиты ГРПШ.

В свою очередь <…>письмом от 24.06.2019 сообщил АО «Газпром газораспределение Краснодар» о несогласии с предоставлением запрошенных документов.

АО «Газпром газораспределение Краснодар» письмами от 30.07.2019 № АС-01/4-13-Ш06-01-02/2892, от 12.07.2019 № АС-01/4-Ш06-38-06/3043 сообщило Заявителю, что ввиду того, что документы, запрошенные в письме от 13.06.2019 № 04-12-39/204 не представлены, безопасность сети газопотребления не подтверждена и не представляется возможным установить ее соответствие требованиям СП 62.13330.2011 СНиП 42-01-2012 «Газораспределительные системы». Подписание актов о подключении будет осуществлено после подтверждения Заявителем безопасности в использовании сети газопотребления и газоиспользующего оборудования.

Письмом от 03.07.2019 № АС-01/4-13-Ш06-01-02/2892 АО «Газпром газораспределение Краснодар» сообщило Заявителю, что 20.06.2019 выполнено фактическое присоединение (врезка) сети Исполнителя и сети газопотребления Заявителя. Действия по пуску газа не осуществлены в виду отказа Заявителя в предоставлении вышеуказанных документов.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.20 13 № 1314 (далее — Правила № 1314).

Согласно п. 3 Правил № 1314, подключение (технологическое

присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление заявителем исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее соответственно - технические условия, запрос о предоставлении технических условий) или заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения;

б) выдача технических условий в случае направления заявителем запроса о предоставлении технических условий;

в) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - договор о подключении);

г) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

д) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

е) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

В соответствии с п. 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Также, в соответствии с п. 60 Правил № 1314 по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Согласно п. 81 Правил № 1314 договор о подключении считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

В соответствии с п. 98 Правил № 1314 исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа, не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) проверить выполнение заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении.

В соответствии с п. 104 Правил № 1314 запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены настоящими Правилами.

Согласно ст.309 ГК РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований, в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с п. 3 Договора срок исполнения мероприятий составляет 1,5 года со дня заключения настоящего договора.

"Фактическое присоединение" - комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) сети газопотребления основного абонента с сетью газопотребления объекта капитального строительства заявителя с осуществлением пуска газа в газоиспользующее оборудование заявителя, а в случае присоединения объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения - в сеть газораспределения заявителя (п.2 Правил №1314).

Согласно абз. 2 п.14 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 №549 (далее – Правила №549), в случае если первая фактическая подача газа абоненту-гражданину имела место до оформления договора, такой договор считается заключенным с момента первого фактического подключения внутридомового газового оборудования в установленном порядке к газораспределительной (присоединенной) сети.

Таким образом, мероприятия по фактическому технологическому присоединению объекта капитального строительства <…> к сетям газораспределения, включая пуск газа в газоиспользующее оборудование Заявителя, должны быть выполнены 21.06.2019.

Аналогичная позиция изложена в Постановлении апелляционной инстанции от 04.07.2019 по делу № А65-6634/2019.

На основании вышеизложенного, АО «Газпром газораспределение Краснодар» не соблюден срок, установленный п.3 Договора от 21.12.2017 № ТП-19/1/213-1/17, а также нарушен пп. «в» п. 98 Правил № 1314.

АО «Газпром газораспределение Краснодар» является субъектом естественных монополий по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

В соответствии с частью 1 ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения,

холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Часть 2 ст. 9.21 КоАП РФ предусматривает ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Ранее АО «Газпром газораспределение Краснодар» было привлечено к административной ответственности по ч.1 ст.9.21 КоАП РФ (Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 320А/2018 от 31.08.2018).

На основании вышеизложенного, в действиях АО «Газпром газораспределение Краснодар», выразившихся в неосуществлении мероприятий по фактическому технологическому присоединению объекта капитального строительства <…>к сетям газораспределения, включая пуск газа в газоиспользующее оборудование Заявителя, в срок до 21.06.2019 согласно п. 3 Договора, в соответствии с требованиями пп. «в» п. 98 Правил №1314, содержится нарушение ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является место расположения АО «Газпром газораспределение Краснодар» - г. Краснодар, ул. Строителей, 23, 350000.

Время совершения правонарушения: 21.06.2019 – это дата неисполнения АО «Газпром газораспределение Краснодар»

мероприятий по фактическому технологическому присоединению объекта капитального строительства <…>к сетям газораспределения, включая пуск газа в газоиспользующее оборудование Заявителя.

При составлении протокола об административном правонарушении должностным лицом Краснодарского УФАС России <…>признан потерпевшей стороной по делу № 023/04/9.21-1013/2019.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения АО «Газпром газораспределение Краснодар» к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления не истек.

В адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» посредством почтовой связи, а также электронной почтой направлено Уведомление от 05.07.2019 № 16271/6 о составлении протокола об административном правонарушении, в котором указано, что 02.08.2019 в 10:00 часов законному представителю АО «Газпром газораспределение Краснодар» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении, которое получено АО «Газпром газораспределение Краснодар» 31.07.2019 согласно электронному отчёту об отправке.

02.08.2019 в отсутствие надлежаще уведомленного АО «Газпром газораспределение Краснодар», должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу №

023/04/9.21-1013/2019 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-1013/2019 на 15.08.2019 в 15:30 ч.

Протокол от 02.08.2019 по делу № 023/04/9.21-1013/2019 и определение от 02.08.2019 о назначении времени и места рассмотрения дела № 023/04/9.21-1013/2019 получены 12.08.2019 АО «Газпром газораспределение Краснодар» согласно почтовому идентификатору.

15.08.2019 в связи с поступившим ходатайством <…>об отложении рассмотрения дела, а также истребованием дополнительных материалов, необходимых для рассмотрения дела №023/04/9.21-1013/2019, вынесено Определение о продлении срока рассмотрения дела до 13.09.2019, а также Определение об отложении рассмотрения дела на 28.08.2019 в 11.30 час., которые получены АО «Газпром газораспределение Краснодар» 21.08.2019 согласно почтовому идентификатору.

28.08.2019 <…>заявлено ходатайство о ведении аудиозаписи в ходе рассмотрения настоящего дела. Указанное ходатайство удовлетворено должностным лицом Краснодарского УФАС России.

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

28.08.2019 заместитель руководителя Краснодарского УФАС России Войченко Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-1013/2019 в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» - <…>(доверенность от <…>), потерпевшего <…>., вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Газпром газораспределение Краснодар» (ИНН: 2308021656, КПП: 230801001, ОГРН 1022301189790, 350000, г. Краснодар, ул. Строителей, 23) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое

предусмотрена **частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ** и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **600 000 рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **600 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП **по форме платежного поручения, приложенного к Постановлению.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 02010 01 6000 140**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной

антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 02010 01 6000 140.**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4.

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861) 253 66 82.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы

неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления Е.Г. Войченко