

РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/12-247

04 сентября 2012 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС)

при участии представителя Управления государственного заказа Мурманской области — <К...> (по доверенности от 16.03.2012 №12/12),

при участии заявителя индивидуального предпринимателя Бойко Л.В.,

рассмотрев жалобу ИП Бойко Л.В. на действия Конкурсной (аукционной) комиссии Управления государственного заказа Мурманской области по размещению заказов для государственных нужд Мурманской области при размещении заказа путём открытого аукциона в электронной форме на «право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку и монтаж комплексной системы видеонаблюдения в помещениях на территории ГОБУЗ «Мурманская областная психиатрическая больница» (реестровый номер <...>) (далее – Открытый аукцион в электронной форме), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 29.08.2012 обратился участник размещения заказа ИП Бойко Л.В. (далее – Заявитель) с жалобой (входящий номер <...>) на действия Конкурсной (аукционной) комиссии Управления государственного заказа Мурманской области по размещению заказов для государственных нужд Мурманской области (далее – Единая комиссия) при размещении заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме на «право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку и монтаж комплексной системы видеонаблюдения в помещениях на территории ГОБУЗ «Мурманская областная психиатрическая больница».

Из существа жалобы следует, что ИП Бойко Л.В. подал заявку для участия в открытом аукционе в электронной форме. По результатам рассмотрения первых частей заявок, указывается в жалобе, Заявителю отказано в допуске к участию в Открытом аукционе в электронной форме в связи с тем, что первая часть заявки участника размещения заказа по позициям 1 – 6, 8 не содержала конкретные показатели товаров. Полагает, что действия Единой комиссии в части отклонения заявки заявителя необоснованные и нарушают положения Закона о размещении заказов.

Уполномоченный орган с доводами жалобы ИП Бойко Л.В. не согласен. На заседание комиссии Мурманского УФАС представителем Управления государственного заказа Мурманской области представлены письменные возражения.

Комиссия Мурманского УФАС, изучив доводы Заявителя, возражения Уполномоченного органа, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что Уполномоченным органом 15.08.2012 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на «право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку и монтаж комплексной системы видеонаблюдения в помещениях на территории ГОБУЗ «Мурманская областная психиатрическая больница».

Уполномоченный орган: Управление государственного заказа Мурманской области.

Заказчик: Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманская областная психиатрическая больница»

Начальная (максимальная) цена контракта: 800 000 рублей.

Требования к содержанию документации об открытом аукционе в электронной форме установлены статьей 41.6 Закона о размещении заказов.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Пунктом 9 Тома 3 документации об открытом аукционе в электронной форме установлены требования к оборудованию и техническим характеристикам работ.

Так, в соответствии с п. 9.2 Тома 3 документации устанавливаемое оборудование должно соответствовать следующим требованиям:

№ п/п	Наименование товара	Конкретные показатели товара
1.	Уличная видеокамера	мегапиксельная IP камера с ИК-подсветкой, 1/3" КМОП-матрица, разрешение не менее 1280x720, частота не менее 25 к/с, поддержка форматов H.264/MJPEG, чувствительность не хуже 0,05 люкс (0,05 люкс и менее), механический ИК-фильтр, дальность ИК-подсветки до 35 м, фокусное расстояние объектива 2.8-12мм; наличие минимум 1 аудиовхода/1 аудиовыхода, 1 тревожного входа/1 выхода; локальный архив на Micro SD/SDHC карту, питание PoE/12VDC, обогреватель, диапазон рабочих температур от -40 до +50 °С
2.	Уличная скоростная поворотная видеокамера	скоростная поворотная IP-камера День/Ночь, 1/4", убираемый ИК-фильтр, 0,7Лк/0,02Лк, разрешение не менее 704x576, частота не менее 25 к/с, фокусное расстояние объектива 3,8 - 38,0 мм, зум не менее 10x, поддержка форматов H.264/MJPEG; наличие минимум 1 аудио входа/выхода и 1 тревожного входа/выхода; диапазон рабочих температур от -40 до +50 °С; наличие антивандального кожуха; поддержка DDNS/uPnP; питание 12В AC
3.	Стационарная видеокамера для установки в помещении	мегапиксельная IP-камера 1/3"; поддержка форматов H.264/MJPEG, кол-во одновременных потоков не менее 3; максимальное разрешение не менее 1280x720; скорость трансляции 25 к/с (1280x720); чувствительность не хуже 0,5 лк/F1.2 цвет / 0,02 лк /F1.2 ч/б, «день-ночь» (механический ИК-фильтр); фокусное расстояние объектива 2.4-6.0 мм; наличие минимум 1 аудио входа/выхода и 1 тревожного входа/выхода; резервирование на Micro SD/SDHC карту; питание PoE / DC12 В; соответствие стандартам ONVIF; в комплекте бесплатное ПО минимум на 36 камер возможность работы минимум с 36 IP-камерами; поддержка форматов
4.	Видеорегистратор	JPEG/MPEG-4/H.264; наличие детектора движения; возможность подключения минимум 8 SATA дисков, диск 1000Гб в комплекте, высокоскоростной RAID5, горячая замена дисков; горячая замена вентиляторов и блоков питания, наличие

		системы самодиагностики, установка в 19"-стойку с дополнительными 5 (пятью) HDD 2000 GB (2 TB) SATA-III, LCD монитор с диагональю не менее 19", максимальное разрешение не менее 1280 x 1024, контрастность не менее 1000:1, яркость не менее 300 кд/м ² , отклик не более 5 ms, D-Sub разъем, соответствие TCO `03, габаритные размеры не более 405,6 x 413,5 x 200 мм не менее 1 канала видео, двунравленное аудио, разрешение не менее 704x576, частота не менее 25 к/с, поддержка форматов H.264/MJPEG, наличие минимум 1 тревожного входа/выхода; разъем RS-485/232, DDNS/uPnP, поддержка DDNS/uPnP питание 12В постоянный ток
5.	Монитор	SATA-III, 2 TB предназначен для обеспечения бесперебойного электропитания средств видеонаблюдения и других потребителей номинальным напряжением 12 В постоянного тока, номинальный ток нагрузки при работе от сети 5 А,
6.	Видеосервер для аналоговых камер	максимальный кратковременный ток нагрузки в течение 60 сек. до 5,5А,
7.	Жесткий диск HDD	габариты корпуса не более 310 x 180 x75 мм, масса без аккумуляторных батарей не более 2 кг
8.	Блок питания импульсный	

Порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме регламентирован статьей 41.8 Закона о размещении заказов.

Согласно части 1 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме, как следует из части 3 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, состоит из двух частей.

В соответствии с требованием подпункта «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, при размещении заказа на поставку товара, должна содержать **конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак** (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Порядок рассмотрения первых частей заявок установлен статьей 41.9 Закона о размещении заказов.

Частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов определено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с частью 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены

настоящей статьей.

Согласно части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Из материалов дела следует, что процедура рассмотрение первых частей заявок, поступивших на участие в Открытом аукционе в электронной форме, осуществлялась Единой комиссией.

Результаты рассмотрения первых частей заявок оформлены протоколом № 629/1/12 заседания Конкурсной (аукционной) комиссии Управления государственного заказа Мурманской области (далее – Протокол первых частей).

В соответствии с пунктом 7 Протокола первых частей, на участие в Открытом аукционе в электронной форме поступило четыре заявки с порядковыми номерами 1, 2, 3, 4.

Заявке заявителя ИП Бойко Л.В. присвоен номер <...> .

По результатам рассмотрения первых частей заявок, участнику №2 (ИП Бойко Л.В.) отказано в допуске к участию в торгах, в связи с тем, что в заявке не указаны конкретные показатели товаров по позициям 1-6, 8, соответствующим позициям 1-6, 8 пункта 9 тома 3 документации.

Комиссией Мурманского УФАС проанализировано содержание первой части заявки ИП Бойко Л.В. и установлено, что заявителем предложен товар с нижеследующими характеристиками:

№ п/п	Наименование товара	Товарный знак (при его наличии)	Конкретные показатели товара
1.	Уличная видеочамера	Bevard N 6602	мегапиксельная IP камера с ИК-подсветкой, 1/3" КМОП-матрица, разрешение не менее 1280x720, частота не менее 25 к/с, поддержка форматов H.264/MJPEG, чувствительность не хуже 0,05 люкс (0,05 люкс и менее), механический ИК-фильтр, дальность ИК-подсветки до 35 м, фокусное расстояние объектива 2.8-12мм; наличие минимум 1 аудиовхода/1 аудиовыхода, 1 тревожного входа/1 выхода; локальный архив на Micro SD/SDHC карту, питание PoE/12VDC, обогреватель, диапазон рабочих температур от -40 до +50 °С
2.	Уличная скоростная поворотная видеочамера	Bevard B 85-2-IP2	скоростная поворотная IP-камера День/Ночь, 1/4", убираемый ИК-фильтр, 0,7Лк/0,02Лк, разрешение не менее 704x576, частота не менее 25 к/с, фокусное расстояние объектива 3,8 - 38,0 мм, zoom не менее 10x, поддержка форматов H.264/MJPEG; наличие минимум 1 аудио входа/выхода и 1 тревожного входа/выхода; диапазон рабочих температур от -40 до +50 °С; наличие антивандального кожуха; поддержка DDNS/uPnP; питание 12В AC
			мегапиксельная IP-камера 1/3"; поддержка форматов H.264/MJPEG, кол-во одновременных потоков не менее 3;

- | | | | |
|----|--|--------------------|--|
| 3. | Стационарная видеочамера для установки в помещении | Bevard B 1055D | <p>максимальное разрешение не менее 1280x720; скорость трансляции 25 к/с (1280x720); чувствительность не хуже 0,5 лк/F1.2 цвет / 0,02 лк /F1.2 ч/б, «день-ночь» (механический ИК-фильтр); фокусное расстояние объектива 2.4-6.0 мм; наличие минимум 1 аудио входа/выхода и 1 тревожного входа/выхода; резервирование на Micro SD/SDHC карту; питание PoE / DC12 В; соответствие стандартам ONVIF; в комплекте бесплатное ПО минимум на 36 камер возможность работы минимум с 36 IP-камерами; поддержка форматов</p> |
| 4. | Видеорегиcтpатор | Bevard BRVS | <p>JPEG/MPEG-4/H.264; наличие детектора движения; возможность подключения минимум 8 SATA дисков, диск 1000Гб в комплекте, высокоскоростной RAID5, горячая замена дисков; горячая замена вентиляторов и блоков питания, наличие системы самодиагностики, установка в 19"-стойку с дополнительными 5 (пятью) HDD 2000 GB (2 TB) SATA-III</p> |
| 5. | Монитор | SMT -1922P TFT LSD | <p>LCD монитор с диагональю не менее 19", максимальное разрешение не менее 1280 x 1024, контрастность не менее 1000:1, яркость не менее 300 кд/м², отклик не более 5 ms, D-Sub разъем, соответствие TCO `03, габаритные размеры не более 405,6 x 413,5 x 200 мм не менее 1 канала видео,</p> |
| 6. | Видеосервер для аналоговых камер | Bevard B 1001 | <p>двунаправленное аудио, разрешение не менее 704x576, частота не менее 25 к/с, поддержка форматов H.264/MJPEG, наличие минимум 1 тревожного входа/выхода; разъем RS-485/232, DDNS/uPnP, поддержка DDNS/uPnP питание 12В постоянный ток</p> |
| 7. | Жесткий диск HDD | Bevard BRVX -1 | <p>SATA-III, 2 TB предназначен для обеспечения бесперебойного электропитания средств видеонаблюдения и других потребителей номинальным напряжением 12 В постоянного тока, номинальный ток нагрузки при работе от сети 5 А,</p> |
| 8. | Блок питания импульсный | Резерв 12/5 | <p>максимальный кратковременный ток нагрузки в течение 60 сек. до 5,5А, габариты корпуса не более 310 x 180 x75 мм, масса без аккумуляторных батарей не более 2 кг</p> |

Указание значений характеристик товара с использованием слов «не менее», «не более», «минимум», «максимум», «не хуже» нельзя считать конкретными характеристиками. Так, например, формулировка «масса без аккумуляторных батарей **не более** 2 кг» - может означать массу равную 1.5 кг, 1 кг, 0.5 кг и т.д. **Нельзя считать конкретным показателем, предполагающим несколько значений.**

На основании изложенного Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы ИП Бойко Л.В.

Помимо всего прочего, при проведении внеплановой проверки размещенного заказа было установлено, что ИП Бойко Л.В. по позициям 1, 2, 3, 4, 6, 7 предложил товар с торговым наименованием Bevard. Вместе с тем, существует торговый знак Bevard, а не тот, что был прописан заявителем в заявке.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Бойко Л.В. необоснованной.

Резолютивная часть решения оглашена 04 сентября 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 06 сентября 2012 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.