

Резолютивная часть решения оглашена 29 ноября 2017 года

В полном объеме решение изготовлено 11 декабря 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии – <...> – руководителя управления, Членов Комиссии – <...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, <...> – специалиста 1 разряда отдела контроля органов власти,

в отсутствие заявителя – Региональной службы по тарифам Кировской области, надлежащим образом извещенной о дате, месте, времени рассмотрения дела № 13/05-17,

в отсутствие ответчика – МУП «Энергетик», надлежащим образом уведомленного о дате, месте, времени рассмотрения дела № 13/05-17,

в отсутствие заинтересованных лиц – администрации Белохолуницкого городского поселения Белохолуницкого района Кировской области, ООО «Расчетная компания», надлежащим образом уведомленных о дате, месте, времени рассмотрения дела № 13/05-17,

рассмотрев дело № 13/05-17 по признакам нарушения МУП «Энергетик» ч. 1, ч. 3 ст. 17.1 Федерального Закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

12.09.2017 в Кировское УФАС России поступило обращение Региональной службы по тарифам Кировской области по вопросу законности распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования Белохолуницкое городское поселение и закрепленным на праве хозяйственного ведения за МУП «Энергетик».

В ходе рассмотрения обращения антимонопольным органом установлено, что 15.09.2017 МУП «Энергетик» (Арендодатель) заключен договор аренды б/н (далее – Договор) по передаче во временное владение и пользование ООО «Расчетная компания» (Арендатор) имущества: здание котельной с оборудованием, расположенное по адресу: Кировская область, Белохолуницкий район, г. Белая Холуница, ул. Ленина, д. 5, промплощадка № 1, стр. 10, и техническое оборудование согласно акту приема-передачи (Приложение № 1).

Также 15.09.2017 г. МУП «Энергетик» заключен договор аренды б/н по передаче во временное владение и пользование ООО «Расчетная компания» имущества: установка водогрейная твердотопливная (на древесном топливе); котел водогрейный КВСтм3 в количестве 2 шт.; оборудование автоматизированного склада топлива; склад топлива, расположенные по адресу: Кировская область, Белохолуницкий район, г. Белая Холуница, ул. Ленина, д. 5, промплощадка № 1, стр. 10, согласно акту приема-передачи (Приложение № 1).

Указанные договоры аренды заключены без проведения процедуры торгов.

Приказом руководителя Кировского УФАС России от 10.10.2017 № 215 возбуждено дело № 13/05-17 по признакам нарушения МУП «Энергетик» (613200, Кировская область, Белохолуницкий район, г. Белая Холуница, ул. Пролетарская, д. 14-а) ч. 1, ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

Определением от 10.10.2017 рассмотрение дела № 13/05-17 назначено на 02 ноября 2017 года.

На заседание Комиссии Кировского УФАС России 02.11.2017 заявитель – Региональная служба по тарифам Кировской области, уведомленная надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела, не явилась. Направила ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя.

На заседание Комиссии Кировского УФАС России 02.11.2017 заинтересованное лицо - ООО «Расчетная компания», уведомленное надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела, не явилось. Ходатайств и пояснений от ООО «Расчетная компания» не поступало.

На заседании комиссии Кировского УФАС России представитель ответчика – МУП «Энергетик» пояснил, что торги на право заключения договоров аренды б/н от 15.09.2017 не проводились. На сегодняшний день указанные договоры действующие, заключались в связи с невозможностью МУП «Энергетик» начать отопительный сезон самостоятельно, без привлечения сторонней организации.

Представитель заинтересованного лица – администрации Белохолуницкого городского поселения Белохолуницкого района Кировской области факт нарушения признает. Дополнительно пояснил, что в настоящее время в отношении указанных объектов администрацией осуществляется процедура заключения концессионного соглашения с ООО «ВУК» в порядке ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Определением от 02.11.2017 рассмотрение дела № 13/05-17 отложено на 16 ноября 2017 года в связи с необходимостью получения дополнительных документов.

На заседание Комиссии Кировского УФАС России 16.11.2017 заявитель – Региональная служба по тарифам Кировской области, уведомленная надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела, не явилась. Направила ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя.

На заседание Комиссии Кировского УФАС России 16.11.2017 заинтересованное лицо - ООО «Расчетная компания», уведомленное надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела, не явилось. Ходатайств и пояснений от ООО «Расчетная компания» не поступало.

На заседание Комиссии Кировского УФАС России 16.11.2017 заинтересованное лицо - администрация Белохолуницкого городского поселения Белохолуницкого района Кировской области, уведомленная надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела, не явилась. Ходатайств и пояснений от администрации не поступало.

На заседании комиссии Кировского УФАС России представитель ответчика –

МУП «Энергетик» пояснил, что после получения имущества в хозяйственное ведение унитарным предприятием была проведена перепись имущества. Указанные мероприятия стали результатом того, что перечень имущества в акте приема-передачи по договору о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения б/н от 01.12.2015 не соответствует перечню имущества, указанному в акте приема-передачи по договору аренды от 15.09.2017 б/н. Вместе с тем, ответчик подтвердил, что имущество, переданное ООО «Расчетная компания» по договору аренды от 15.09.2017 б/н, закреплено за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения. В частности, позиции 1 в акте приема-передачи – здание котельной, расположенное по адресу: Кировская область, Белохолуницкий район, г. Белая Холуница, ул. Ленина, д. 5, промплощадка № 1, строение 10 – соответствует позиция 1 Приложения № 1 к договору аренды от 15.09.2017 б/н. Котел ДКВР 20/13, регистрационный номер <...> , 1976 года выпуска и котел ДКВР 20/13, регистрационный номер <...> , 1976 года выпуска, указанные в акте приема-передачи по договору о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения б/н от 01.12.2015, соответствуют позициям Приложения № 1 к договору аренды от 15.09.2017 б/н: п. 1.1 – Паровой котел ДКВР 20/13, регистрационный номер <...> , 1976 года выпуска и п. 1.2 – Паровой котел ДКВР 20/13, регистрационный номер <...> , 1976 года выпуска. Имущество, переданное по договору аренды от 15.09.2017 б/н: установка водогрейная твердотопливная (на древесном топливе); котел водогрейный КВСтм3 в количестве 2 шт.; оборудование автоматизированного склада топлива; склад топлива, расположенные по адресу: Кировская область, Белохолуницкий район, г. Белая Холуница, ул. Ленина, д. 5, промплощадка № 1, стр. 10, согласно акту приема-передачи (Приложение № 1) находится в собственности МУП «Энергетик».

Определением от 16.11.2017 рассмотрение дела № 13/05-17 отложено на 29 ноября 2017 года в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела.

Копии заключения об обстоятельствах дела № 13/05-17 направлены лицам, участвующим в деле, 20.11.2017.

В соответствии с ч. 5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

На заседание Комиссии Кировского УФАС России 29.11.2017 заявитель – Региональная служба по тарифам Кировской области, уведомленная надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела, не явилась. Направила ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя. Письменные пояснения в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела № 13/05-17, не поступали.

На заседание Комиссии Кировского УФАС России 29.11.2017 ответчик – МУП «Энергетик», уведомленное надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела, не явилось. Направило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя, а также пояснило, что с обстоятельствами, изложенными в заключении об обстоятельствах дела, согласно в полном объеме.

На заседание Комиссии Кировского УФАС России 29.11.2017 заинтересованное лицо - ООО «Расчетная компания», уведомленное надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела, не явилось. Направило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя. Письменные пояснения в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела № 13/05-17, не поступали.

На заседание Комиссии Кировского УФАС России 29.11.2017 заинтересованное лицо - администрация Белохолуницкого городского поселения Белохолуницкого района Кировской области, уведомленная надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела, не явилась. Направила ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя, а также пояснила, что, ознакомившись с заключением об обстоятельствах дела, настаивает на ранее заявленных пояснениях.

На основании изложенного Комиссия Кировского УФАС России приходит к выводу о возможности окончания рассмотрения дела № 13/05-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Изучив материалы дела, Комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

На основании распоряжения главы Белохолуницкого городского поселения от 01.12.2015 № 17 и в соответствии с договором о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения б/н от 01.12.2015 осуществлена передача в хозяйственное ведение муниципальному унитарному предприятию «Энергетик» (далее – МУП «Энергетик») следующего муниципального имущества: котельная с оборудованием, 4-этажная, площадью 1646,8 кв.м., инв. № 1702, расположенная по адресу: Кировская область, Белохолуницкий район, г. Белая Холуница, ул. Ленина, д. 5, промплощадка № 1, стр. 10, кадастровый номер <...>:03:310222:34.

30.08.2017 МУП «Энергетик» было направлено в адрес администрации Белохолуницкого городского поселения заявление о даче согласия на передачу в аренду имущества, находящегося в хозяйственном ведении: здание котельной с оборудованием, расположенное по адресу: Кировская область, Белохолуницкий район, г. Белая Холуница, ул. Ленина, д. 5, промплощадка № 1, стр. 10 (письмо от 30.08.2017 исх. № 231).

Распоряжением администрации Белохолуницкого городского поселения от 05.09.2017 № 22-р администрация согласовала передачу указанного имущества в аренду.

15.09.2017 МУП «Энергетик» (Арендодатель) заключен договор аренды б/н (далее – Договор) по передаче во временное владение и пользование ООО «Расчетная компания» (Арендатор) имущества: здание котельной с оборудованием, расположенное по адресу: Кировская область, Белохолуницкий район, г. Белая Холуница, ул. Ленина, д. 5, промплощадка № 1, стр. 10, и техническое оборудование согласно акту приема-передачи (Приложение № 1).

Указанный договор аренды заключен без проведения процедуры торгов.

В соответствии с п. 4.1 Договора срок действия настоящего договора с 15.09.2017 по 15.03.2018.

В соответствии со статьей 294 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) государственное или муниципальное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с Гражданским кодексом РФ.

Согласно положениям пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», [пункта 2 статьи 295](#) Гражданского кодекса РФ государственное или муниципальное предприятие не вправе продавать принадлежащее ему недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества или иным способом распоряжаться таким имуществом без согласия собственника имущества государственного или муниципального предприятия.

Частью 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения государственным или муниципальным унитарным предприятиям, осуществляется в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В свою очередь, в соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Анализ вышеуказанных норм позволяет сделать вывод о том, что законодательство не устанавливает возможность заключения государственными или муниципальными унитарными предприятиями договоров, соглашений, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит им на праве хозяйственного ведения, без проведения процедуры торгов. Непроведение торгов приводит к ограничению равного доступа хозяйствующих субъектов к данной публичной процедуре.

Однако, в нарушение требований федерального законодательства МУП «Энергетик» заключен без проведения процедуры торгов с ООО «Расчетная компания» договор аренды от 15.09.2017 б/н по передаче имущества: здание котельной с оборудованием, расположенное по адресу: Кировская область, Белохолуницкий район, г. Белая Холуница, ул. Ленина, д. 5, промплощадка № 1, стр. 10, и техническое оборудование согласно акту приема-передачи (Приложение № 1).

Нарушение антимонопольного законодательства, в частности, выразилось в передаче следующего имущества:

- Здание котельной, расположенное по адресу: Кировская область, Белохолуницкий район, г. Белая Холуница, ул. Ленина, д. 5, промплощадка № 1, строение 10 (позиция 1 Приложения № 1 к договору аренды от 15.09.2017 б/н);
- Паровой котел ДКВР 20/13, регистрационный номер <...> , 1976 года выпуска (позиция 1.1 Приложения № 1 к договору аренды от 15.09.2017 б/н);
- Паровой котел ДКВР 20/13, регистрационный номер <...> , 1976 года выпуска (позиция 1.2 Приложения № 1 к договору аренды от 15.09.2017 б/н).

Указанное имущество закреплено на праве хозяйственного ведения за МУП «Энергетик» в соответствии с актом приема-передачи от 01.12.2015 б/н.

Таким образом, действия МУП «Энергетик» по заключению договора аренды от 15.09.2017 б/н по передаче во временное владение и пользование без проведения процедуры торгов указанного муниципального имущества ООО «Расчетная компания» содержат нарушение ч. 1, ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, 15.09.2017 б/н МУП «Энергетик» заключен договор аренды б/н по передаче во временное владение и пользование ООО «Расчетная компания» имущества: установка водогрейная твердотопливная (на древесном топливе); котел водогрейный КВСтм3 в количестве 2 шт.; оборудование автоматизированного склада топлива; склад топлива, расположенные по адресу: Кировская область, Белохолуницкий район, г. Белая Холуница, ул. Ленина, д. 5, промплощадка № 1, стр. 10, согласно акту приема-передачи (Приложение № 1).

В ходе рассмотрения дела установлено, что указанное имущество принадлежит на праве собственности МУП «Энергетик». Данное обстоятельство подтверждается актом о приемке выполненных работ № 1 от 30.01.2017, в соответствии с которым заказчиком выполнения работ по установке и монтажу двух водогрейных твердотопливных котлов является МУП «Энергетик».

Таким образом, имущество: установка водогрейная твердотопливная (на древесном топливе); котел водогрейный КВСтм3 в количестве 2 шт.; оборудование автоматизированного склада топлива; склад топлива, расположенные по адресу: Кировская область, Белохолуницкий район, г. Белая Холуница, ул. Ленина, д. 5, промплощадка № 1, стр. 10, согласно акту приема-передачи (Приложение № 1), по договору аренды от 15.09.2017 б/н передано ООО «Расчетная компания» в соответствии с действующим законодательством.

По результатам рассмотрения дела Комиссия Кировского УФАС пришла к выводу, что основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17.1, ст. 23, ст. 39, ч. 1 – ч. 3.4 ст. 41, ст. 48.1, 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия Кировского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях МУП «Энергетик» факт нарушения ч. 1, ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, выразившийся в заключении договора аренды 15.09.2017 б/н с ООО «Расчетная компания» по передаче имущества: здание котельной с оборудованием, расположенное по адресу: Кировская область, Белохолуницкий район, г. Белая Холуница, ул. Ленина, д. 5, промплощадка № 1, стр. 10, и техническое оборудование согласно акту приема-передачи (Приложение № 1), без проведения процедуры торгов, что привело и (или) могло привести к ограничению равного доступа хозяйствующих субъектов к данной публичной процедуре.
2. Предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства МУП «Энергетик» не выдавать.