

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-718/2022

г. Ульяновск

28.12.2022

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления
<...>

членов Комиссии: заместителя начальника отдела <...>,
специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от *Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный университет»:*

- <...>(доверенность № 3571/08-01 от 08.12.2021 г.),

по обращению Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный университет» (далее – *ФГБОУ ВО «УлГУ», заказчик*) о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «РЕГИОН» (далее – *ООО «РЕГИОН»*) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке государственного контракта № 0368100000622000005_2022 от 13.04.2022 г. на выполнение работ по ремонту центрального крыльца с заменой дверей входной группы в медицинском колледже, расположенном по адресу: г.Ульяновск, ул. Аблукова, д. 31 (извещение № 0368100000622000005),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2974-ЭП/22 от 21.12.2022 г. (размещено в ЕИС – 21.12.2022 г.) в Ульяновское УФАС России поступило обращение ФГБОУ ВО «УлГУ» о включении сведений в отношении ООО «РЕГИОН» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке государственного контракта № 0368100000622000005_2022 от 13.04.2022 г.

На заседании Комиссии 27.12.2022 г. представитель ФГБОУ ВО «УлГУ» поддержала доводы, указанные в обращении, а также указала, что в рамках исполнения контракта общество не завершило работы, предусмотренные контрактом.

ООО «РЕГИОН» участие в заседании комиссии в режиме видеоконференции 27.12.2022 г. не обеспечило (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления 22.12.2022 г. в 12 час. 18 мин.).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 20 мин. 28.12.2022 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила включить сведения в отношении ООО «РЕГИОН» в реестр недобросовестных поставщиков. При этом Комиссия исходила из следующего.

Между ФГБОУ ВО «УлГУ» и ООО «РЕГИОН» был заключен государственный контракт № 0368100000622000005_2022 от 13.04.2022 г. на выполнение работ по ремонту центрального крыльца с заменой дверей входной группы в медицинском колледже, расположенном по адресу: г. Ульяновск, ул. Аблукова, д. 31 (цена контракта – 799 000, 00 руб.).

Пунктом 3.1 раздела 3 «Сроки выполнения работ» государственного контракта № 0368100000622000005_2022 от 13.04.2022 г. предусмотрено, что общий срок выполнения работ - с момента заключения контракта по 31.07.2022 г.

Приложения № 1 и № 2 к контракту содержат сметную документацию и техническое задание с указанием объема работ,

требования к организации работ и т.д.

Исходя из анализа представленных заказчиком сведений следует, что в рамках исполнения заключенного контракта ООО «РЕГИОН» приступило к выполнению работ и просило заказчика изменить существенные условия контракта в части порядка оплаты и изменения объемов и видов работ.

В письме от 17.06.2022 г. (исх. № 173/09-02), направленном ФГБОУ ВО «УлГУ» в адрес общества, заказчик указал на невозможность изменения существенных условий контракта в части порядка оплаты работ, а также предложило ООО «РЕГИОН» представить сметный расчет на дополнительный объем работ.

Исх. № 208/09-02 от 20.07.2022 г. ФГБОУ ВО «УлГУ» повторно запросило у общества сметный расчет на дополнительный объем работ для оформления дополнительного соглашения.

Вместе с тем, исходя из письма заказчика от 10.08.2022 г. (исх. № 232/09-02), направленного в адрес ООО «РЕГИОН», на протяжении двух недель работы не выполнялись.

Исх. № 291/09-02 от 15.09.2022 г. ФГБОУ ВО «УлГУ» повторно уведомило общество о неисполнении обязательств по контракту в установленный срок.

Исх. № 3460/08 от 24.10.2022 г. заказчиком в адрес ООО «РЕГИОН» была направлена претензия с расчетом штрафа.

Вместе с тем, указанная претензия была оставлена без ответа, ООО «РЕГИОН» надлежащим образом не завершило работы, предусмотренные контрактом.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Раздел 10 «Порядок расторжения контракта» государственного контракта № 0368100000622000005_2022 от 13.04.2022 г., заключенного между ФГБОУ ВО «УлГУ» и ООО «РЕГИОН», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

06.12.2022 г. заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 0368100000622000005_2022 от 13.04.2022 г. в связи с нарушением условий контракта и неисполнением ООО «РЕГИОН» принятых на себя обязательств.

Пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчиком 06.12.2022 г. в 15 час. 53 мин. (МСК) решение размещено в ЕИС.

Согласно пункту 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель).

В силу пункта 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании изложенного, а также в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, датой надлежащего уведомления ООО «РЕГИОН» о принятом заказчиком решении является 06.12.2022 г.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Из положений части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе следует, что указанные действия, связанные с

устранением нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения, должны были быть совершены подрядчиком в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, то есть до 23 час. 59 мин. 16.12.2022 г.

Вместе с тем, к работам, предусмотренным контрактом, ООО «РЕГИОН» до 23 час. 59 мин. 16.12.2022 г. не приступило.

Таким образом, в течение установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе срока ООО «РЕГИОН» нарушения не устранены, в связи с чем решение вступило в законную силу и контракт считается расторгнутым 19.12.2022 г.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из анализа материалов в рамках рассмотрения обращения Комиссия Ульяновского УФАС России пришла к следующему выводу.

Согласно статье 450 Гражданского кодекса Российской Федерации существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

ООО «РЕГИОН» в установленные контрактом сроки не выполнило работы, на получение которых рассчитывал заказчик при заключении контракта.

Выполнение части работ по контракту не может являться надлежащим исполнением требований законодательства о контрактной системе.

Одним из главных принципов законодательства о контрактной системе при проведении электронных процедур государственными заказчиками является достижение поставленной цели, участники закупки должны добросовестно исполнять взятые на себя обязательства.

Подрядчиком не представлены доказательства и информация, позволяющие прийти к выводу об исполнении условий контракта надлежащим образом или подтверждающие факт невозможности исполнения контракта.

В указанном случае, действия ООО «РЕГИОН» привели к невозможности эксплуатации крыльца по назначению.

Важно отметить, что согласно сведениям, размещенным в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru), сведения в отношении ООО «РЕГИОН» уже включены в реестр недобросовестных поставщиков, что подтверждает недобросовестность общества в части исполнения взятых на себя обязательств.

На основании изложенного, учитывая *недобросовестные действия* ООО «РЕГИОН», выразившиеся в *неисполнении требований законодательства о контрактной системе* в части исполнения условий контракта, Комиссия Ульяновского УФАС России решила включить сведения в отношении ООО «РЕГИОН» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь пунктом 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «РЕГИОН» (<...>; ИНН<...>), сведения в отношении лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (директора) ООО «РЕГИОН»: Т<...>(ИНН <...>), а также учредителя ООО «РЕГИОН»: П<...> (ИНН <...>) включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года.

2. Датой включения сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «РЕГИОН» (<...>; ИНН <...>), сведений в отношении лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (директора) ООО «РЕГИОН»: Т<...> (ИНН <...>), а также учредителя ООО «РЕГИОН»: П<...> (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru).

Таблица, содержащая информацию

в соответствии с разъяснениями

ФАС России от 14.11.2019 г. № ИА/100065/19

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
19.12.2022 г.	21.12.2022 г.	21.12.2022 г.	-	21.12.2022 г.	28.12.2022 г.	28.12.2022 г.	-	09.01.2023 г.	09.01.2023 г.	-	-

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии: <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

<...>

2023-20