

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по делу № 06 -320/15т

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

иск резолютивная часть оглашена 12 мая 2015 года

изготовлено в полном объеме 15 мая 2015 года

Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также Комиссия) в составе:

начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

главного государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, Комиссии;

части:

представителя общества с ограниченной ответственностью «Сахатрасстрой» (далее – ООО «Трасстрой», Общество, заявитель): <...> (представитель по доверенности);

курсовой комиссии и заказчика Окружной администрации города Якутска (далее – Администрация, конкурсная комиссия, уполномоченный орган): <...> (представитель по доверенности);

заказчика Муниципального казенного учреждения «Главстрой» городского округа Якутск» (далее - МКУ «Главстрой», заказчик): <...>(представители по доверенностям),

получив жалобу ООО «Сахатрасстрой» на действия конкурсной комиссии Окружной администрации города Якутска при проведении открытого конкурса на выполнение работ по ремонту улично-дорожной сети города Якутска (извещение № 00000115000292), проводя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) внеплановую проверку осуществления закупки, действуя в

етствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 2014 № 727/14,

у с т а н о в и л а:

деля 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике (Якутия) поступила жалоба ООО «Сахатрасстрой» на действия конкурсной :сии Окружной администрации города Якутска при проведении открытого конкурса толнение работ по ремонту улично-дорожной сети города Якутска (извещение № 00000115000292).

лением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) на альном сайте размещена информация о поступлении жалобы, времени и месте ее лотрениия.

ютрениие жалобы назначено на 12 мая 2015 года в 12 часов 30 минут.

ссмотрения жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

э рассмотрения дела представитель заявителя пояснил следующее.

итель обжалует признание заявки на участие в открытом конкурсе ООО трасстрой» не соответствующей требованиям, установленным в конкурсной ентации. Указывает, что конкурсная заявка содержит в себе сведения об енениях, внесенных в устав общества от 09 октября 2014 года (стр. 38 заявки), также жжит выписку из решения собрания учредителей от 06 апреля 2015 года о согласии :тии в данном конкурсе и заключении контракта на сумму равной НМЦК (стр. 39 л).

т признать жалобу обоснованной, выдать конкурсной комиссии предписание.

э рассмотрения дела представитель конкурсной комиссии Окружной истрации города Якутска с жалобой не согласилась и пояснила следующее.

новании части 9 статьи 31, части 3.1 статьи 53 Закона о контрактной системе по и рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе заявка участника змером 2 ООО «Сахатрасстрой» признана несоответствующей требованиям ссной документации на основании следующего: «Документы заявки представлены лном объеме или представлена не достоверная информация. Заявка не етствует требованиям пункта 12 конкурсной документации (не приложено решение обрениии или о совершении крупной сделки, отсутствует копия устава с енениями от 08.09.2014 года), в связи с этим согласно части 3 статьи 53 ФЗ № 44 от 2013 г. отклоняется».

т признать жалобу необоснованной.

э рассмотрения представители заказчика указали, что согласны с отклонением л общества, позицией уполномоченного органа. Контракт заключен 06 мая 2015 года) «Дорисс».

сия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, постановила следующее.

25 июля 2015 года в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом размещены извещение № 0116300000115000292 о проведении открытого конкурса на выполнение работ по ремонту улично-дорожной сети города Якутска и конкурсная документация.

Максимальная (максимальная) цена муниципального контракта составила 290 870 327 рублей 00 копеек.

25 июля 2015 года уполномоченным органом внесены изменения в конкурсную документацию.

25 июля 2015 года проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, о чем составлен протокол № ПВК1.

Согласно указанному протоколу до окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе были поданы три заявки: ОАО «Дорисс», предложенная цена контракта – 290 833 000 рублей 00 копеек, ООО «Сахатрасстрой», предложенная цена контракта – 283 997 997 рублей 00 копеек, ОАО «СУ-888», предложенная цена контракта – 290 870 327 рублей 00 копеек.

25 июля 2015 года проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, о чем составлен протокол № ПРО1.

Согласно указанному протоколу конкурсная комиссия приняла решение признать заявки ОАО «Дорисс», ОАО «СУ-888» соответствующими требованиям конкурсной документации и отклонить заявку ООО «Сахатрасстрой» за несоответствие требованиям конкурсной документации.

Победителем признано ОАО «Дорисс».

25 июля 2015 года муниципальный контракт заключен с ОАО «Дорисс».

сия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобу ООО «Сахатрасстрой» обоснованной на основании следующего.

Согласно протоколу № 0116300000115000292 рассмотрения и оценки заявок открытого конкурса на выполнение работ по ремонту улично-дорожной сети города Якутска от 25 июля 2015 года конкурсная комиссия отклонила заявку на участие в конкурсе ООО «Сахатрасстрой» на основании следующего: «Документы заявки представлены не в полном объеме или представлена не достоверная информация. Заявка не соответствует требованиям пункта 12 конкурсной документации (не приложено решение об одобрении совершения крупной сделки, отсутствует копия устава с изменениями от 08.09.2014 г., в связи с этим согласно части 3 статьи 53 ФЗ № 44 от 05.04.2013 г. отклоняется».

Согласно подпунктам «д», «е» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в

осной документации информацию, а именно: информацию и документы об
-нике открытого конкурса, подавшем заявку на участие в открытом конкурсе: *копии
ительных документов* участника открытого конкурса (для юридического лица);
ние об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в
е, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения
ой сделки установлено законодательством Российской Федерации,
ительными документами юридического лица и для участника открытого конкурса
вка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом
акта, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в
том конкурсе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

ю 5 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что требовать от
-ника открытого конкурса иные документы и информацию, за исключением
'смотренных [частью 2](#) настоящей статьи документов и информации, не допускается.

териалов дела следует, что заявка ООО «Сахатрасстрой» содержит в себе в том
:

в Общества, утвержденный решением внеочередного собрания участников ООО
трасстрой» от 04 сентября 2009 года (стр. 20-34 заявки);

нения к уставу Общества, утвержденные решением очередного собрания
ителей ООО «Сахатрасстрой» от 08 сентября 2014 года, с отметкой регистрации в
овом органе от 09 октября 2014 года (стр. 38 заявки);

ска из решения собрания учредителей от 06 апреля 2015 года о принятии участия в
й закупке и заключении контракта на сумму 290 870 327, 00 рублей, оплате
ечения заявки на сумму 14 543 516,35 рублей.

э рассмотрения дела представитель заявителя пояснила, что редакция Устава
ства от 04.09.2009 года не изменялась, изменения в Устав приняты и
истрированы отдельным документом от 08.09.2014 года, приложенным в состав
осной заявки.

сией Якутского УФАС России установлено, что заявка ООО «Сахатрасстрой»
жжит в себе документ об изменении пункта 3.2 Устава Общества, следовательно,
ительные документы, а именно Устав Общества представлен в конкурсной заявки.

ализа вышеуказанных норм следует, что участники закупки в составе заявки
ставляют *решение об одобрении или о совершении крупной сделки* либо копию
о решения при условии наличия трех обстоятельств:

ование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки
овлено законодательством Российской Федерации;

ование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки
овлено учредительными документами юридического лица;

'частника открытого конкурса поставка товара, выполнение работы или оказание
1, являющихся предметом контракта, либо внесение денежных средств в качестве
ечения заявки на участие в открытом конкурсе, обеспечения исполнения контракта
тся крупной сделкой.

ом ООО «Сахатрасстрой» не установлено требование о необходимости наличия решения об одобрении для совершения крупной сделки, при этом, выписка из решения учредителей от 06 апреля 2015 года о принятии участия в данной закупке и заключении контракта на сумму 290 870 327, 00 рублей, оплате обеспечения заявки на сумму 14 543 516,35 рублей, содержится в конкурсной заявке.

Кроме того, частью 1 статьи 46 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 08 февраля 1998 года № 14-ФЗ установлено, что крупными сделками признаются сделки, совершаемые в процессе *обычной хозяйственной деятельности* общества, а также сделки, совершение которых обязательно для общества в соответствии с федеральными законами и (или) иными правовыми актами Российской Федерации и расчеты по которым производятся по ценам, определенным в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, или по ценам и тарифам, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Из материалов дела следует, что согласно выписки из единого государственного реестра юридических лиц ООО «Сахатрасстрой» от 04 февраля 2015 года видами экономической деятельности которыми занимается общество является в том числе, управление общестроительных работ по строительству автомобильных, железных дорог и влетно- посадочных полос, соответствующее предмету закупки.

Согласно части 2 статьи 53 Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе считается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу, что ООО «Сахатрасстрой» исполнены требования пункта «д», «е» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, конкурсной комиссией уполномоченного органа нарушены требования части 2 статьи 53 Закона о контрактной системе.

В силу того, что, поскольку муниципальный контракт по итогам осуществления закупки не заключен предписание об устранении нарушений выдано быть не может.

В соответствии с вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Сахатрасстрой» на действия конкурсной комиссии Окружной администрации города Якутска при проведении открытого конкурса на выполнение работ по ремонту улично-дорожной сети города Якутска (извещение № 0116300000115000292) обоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию уполномоченного органа Окружной администрации города Якутска нарушившей часть статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Поскольку муниципальный контракт по итогам осуществления закупки заключен предписание об устранении нарушений не выдавать.
4. Должностным лицам Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) рассмотреть вопрос о возбуждении административного производства.

ящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с вынесения.

СТИТЕЛЬ председателя комиссии

<...>

КОМИССИИ:

<...>

<...>