Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.30-1191/2023

и проведении административного расследования

«10» октября 2023 г. г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России)..., рассмотрев материалы дела № 076/10/18.1-1278/2022, указывающие на наличие в действиях заказчика – акционерного общества «Ярославльагропромтехснаб», нарушения действующего законодательства Российской Федерации, признал их достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

установил:

24 ноября 2022 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу в сети «Интернет» http://zakupki.gov.ru ОАО «ЯРОСЛАВЛЬАГРОПРОМТЕХСНАБ» было размещено извещение № 1271000000222000001 о проведении открытого конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации для оказания услуг по обязательному аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «ЯРОСЛАВЛЬАГРОПРОМТЕХСНАБ» за 2022-2024 годы.

ООО «Аудиторская компания «Бизнес-Актив» принимало участие в вышеуказанном конкурсе в электронной форме по отбору аудиторской организации для оказания услуг по обязательному аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «ЯРОСЛАВЛЬАГРОПРОМТЕХСНАБ» за 2022-2024 годы.

В соответствии с приложением к извещению о проведении электронного конкурса «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» установлены следующие критерии оценки заявок:

-стоимостные: «Цена контракта» - 40%;

-нестоимостные: «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» - 60%.

Оценка заявок участников закупки по критерию «Квалификация участника закупки» осуществляется на основании показателя «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» -

значимость 100%.

Лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки и установлены предельное минимальное значение () характеристики объекта закупки и предельное максимальное значение () характеристики объекта закупки, - по формуле:

Значение количества баллов по детализирующему показателю, присваиваемое заявке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки «квалификация участников закупки» ($Бх_i$), рассчитывается по формуле:

где:

Xi – значение показателя, содержащееся в предложении участника закупки, заявка которого подлежит в соответствии с Законом №44-ФЗ оценке
по показателю;

- предельное минимальное значение характеристики объекта закупки, установленное заказчиком и равное 3 специалистам;

– предельное максимальное значение показателя, установленное заказчиком и равное 10 специалистам.

Если в предложении участника закупки содержится значение детализирующего показателя, которое выше установленного предельного значения, баллы по данному детализирующему показателю присваиваются в размере, предусмотренном для соответствующего предельного значения детализирующего показателя.

Оценивается наличие у участника достаточного количества работающих в компании специалистов (штатных сотрудников), обладающих квалификационным аттестатом аудитора, выданным СРО аудиторов в соответствии с Федеральным законом от 30.12.3008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Перечень документов, подтверждающих наличие специалистов и иных работников, их квалификацию:

1. Копии трудовых книжек (выписки из электронных трудовых книжек) или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации.
2. Копии документов, подтверждающих предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами квалификацию специалистов и иных работников: - квалификационных аттестатов аудиторов на право осуществления аудиторской деятельности, выданных в соответствии с Федеральным законом № 307-ФЗ;

В силу подпункта «б» пункта 1 части 11 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки: члены комиссии по осуществлению закупок: осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в

закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки);

Исходя из пункта 26 Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604 (ред. от 31.10.2022) "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" оценка заявок по критерию оценки "квалификация участников закупки" осуществляется с учетом требований настоящего раздела в порядке, установленном пунктами 20 - 23 раздела IV настоящего Положения для оценки заявок по критерию оценки "характеристики объекта закупки.

Согласно пунктам 20-23 раздела IV Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604 (ред. от 31.10.2022) "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" если значение характеристики объекта закупки, определенной количественным значением, находится в функциональной зависимости от значения количества присваиваемых баллов, значение количества баллов по детализирующему показателю, присваиваемых заявке, подлежащей в соответствии с
Федеральным законом оценке по критерию оценки "характеристики объекта закупки" ($БХ_i$), рассчитывается по одной из следующих формул:

а) в случае, если лучшим является наименьшее значение характеристики

объекта закупки, - по формуле:

где:

X_{max} - максимальное значение характеристики объекта закупки, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с

Федеральным законом оценке по критерию оценки "характеристики объекта закупки";

X_i - значение характеристики объекта закупки, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки "характеристики объекта закупки";

X_{min} - минимальное значение характеристики объекта закупки, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки "характеристики объекта закупки";

б) в случае, если лучшим является наибольшее значение характеристики

объекта закупки, - по формуле:

в) в случае, если лучшим является наименьшее значение характеристики

объекта закупки и установлено предельное минимальное значение () характеристики объекта закупки, - по формуле:

где

- предельное минимальное значение характеристики объекта закупки, установленное заказчиком;

г) в случае, если лучшим является наименьшее значение характеристики объекта закупки и установлено предельное максимальное значение () характеристики объекта закупки, - по формуле:

где

- предельное максимальное значение характеристики, установленное заказчиком;

д) в случае, если лучшим является наименьшее значение характеристики объекта закупки и установлены предельное минимальное значение () характеристики объекта закупки и предельное максимальное значение () характеристики объекта закупки, - по формуле:

е) в случае, если лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки и установлено предельное максимальное значение () характеристики объекта закупки, - по формуле:

ж) в случае, если лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки и установлено предельное минимальное значение () характеристики объекта закупки, - по формуле:

з) в случае, если лучшим является наибольшее значение характеристикиобъекта закупки и установлены предельное минимальное значение () характеристики объекта закупки и предельное максимальное значение () характеристики объекта

закупки, - по формуле:

Если установлены предусмотренные пунктом 20 настоящего Положения предельное максимальное и (или) предельное минимальное значение характеристики объекта закупки и в предложении участника закупки содержится значение характеристики объекта закупки, которое выше и (или) ниже такого предельного значения соответственно, баллы по детализирующему показателю в соответствии с пунктом 20 настоящего Положения присваиваются в размере, предусмотренном для соответствующего предельного значения характеристики объекта закупки.

В случае отсутствия функциональной зависимости между значением характеристики объекта закупки, определенной количественным значением, и значением количества присваиваемых баллов, а также в случае, если характеристика не определяется количественным значением, значение количества баллов по детализирующему показателю присваивается заявке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки "характеристики объекта закупки", по шкале оценки. При этом документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению, устанавливаются значения количества баллов, присваиваемые за предлагаемое (предлагаемые) участником закупки количественное значение (значения) характеристики объекта закупки или предлагаемое участником закупки свойство (свойства) объекта закупки.

Если в случае, указанном в пункте 22 настоящего Положения, предусматривается оценка наличия или отсутствия характеристики объекта закупки, шкала оценки должна предусматривать присвоение:

а) 100 баллов заявке (части заявки), содержащей предложение о наличии характеристики объекта закупки, а при отсутствии характеристики объекта закупки - 0 баллов (если лучшим является наличие характеристики объекта закупки);

б) 100 баллов заявке (части заявки), содержащей предложение об отсутствии характеристики объекта закупки, а при наличии характеристики - 0 баллов (если лучшим является отсутствие характеристики объекта закупки).

Согласно пункту 14 протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 1271000000222000001 от 13.12.2022 года по результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем электронного конкурса признается участник закупки идентификационный № 113167971 (ООО аудиторская фирма «Консультант», ИНН 7604082432, ОРНЗ 12006048791).

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке № 1271000000222000001 от 13.12.2022 года участнику закупки с идентификационным номером заявки № 113167971 по критерию «Квалификация участников закупки» начислено максимальное количество баллов 60.

Тогда как, согласно формуле, указанной в Порядке рассмотрения и оценки заявок,

максимальный балл по данному показателю возможно было получить только при наличии в штате не менее 10 аудиторов с действующим квалификационным аттестатом, выданным саморегулируемой организацией аудиторов в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

На основании статьи 19 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» саморегулируемые организации ведут реестр аудиторов и аудиторских организаций в отношении своих членов.

В соответствии с информацией, размещенной в открытом доступе на сайте СРО ААС https://sroaas.ru/firms/12006048791/?tab=tab1 общее количество аудиторов с действующим квалификационным аттестатом аудитора, выданным саморегулируемой организацией аудиторов, второй части заявки с идентификационным номером 113167971 (ООО аудиторская фирма «Консультант», ИНН 7604082432, ОРНЗ 12006048791) составляет 7 специалистов, с квалификационным аттестатом, выданным саморегулируемой организацией аудиторов, составляет 1 специалист. Данный вывод также следует из анализа заявки ООО аудиторская фирма «Консультант».

Учитывая, что Заказчиком установлено предельное минимальное значение показателя 3 аудитора с действующим квалификационным аттестатом аудитора, выданным саморегулируемой организацией аудиторов, второй части заявки с идентификационным номером 113167971 (ООО аудиторская фирма «Консультант», ИНН 7604082432, ОРНЗ 12006048791) по критерию «квалификация участников закупки» должно быть присвоено 0 баллов.

Из вышеизложенного следует, что Комиссией по осуществлению закупок Заказчика завышен рейтинг победителю закупки по критерию «Квалификация участников закупки», что явилось следствием нарушения, установленного в извещении и законодательстве, порядка оценки заявок.

Таким образом, Комиссией по осуществлению закупок Заказчика нарушен порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки».

Учитывая изложенное, Комиссией по осуществлению закупок Заказчика допущено **нарушение подпункта «б» пункта 1 части 11 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**, **а также пункта 26 Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604 (ред. от 31.10.2022) "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации**", заключающееся в нарушении порядка оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки».

Указанное выше нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенное заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица — председателя комиссии по осуществлению закупок акционерного общества «Ярославльагропромтехснаб» ..., дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в нарушении порядка оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки».

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, *вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ*.

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ... надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское межрегиональное УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства);

- справку о доходах по форме 2-НДФЛ за 2022 и 2023 гг.;

- ИНН;

- справку о составе семьи;

- приказ о назначении ... председателем комиссии по осуществлению закупок ОАО «ЯРОСЛАВЛЬАГРОПРОМТЕХСНАБ» при проведении проведении открытого конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации для оказания услуг по обязательному аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «ЯРОСЛАВЛЬАГРОПРОМТЕХСНАБ» за 2022-2024 годы (извещение № 1271000000222000001) действовавшее на 13.12.2022;

- Положение о комиссии по осуществлению закупок ОАО «ЯРОСЛАВЛЬАГРОПРОМТЕХСНАБ» при проведении открытого конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации для оказания услуг по обязательному аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «ЯРОСЛАВЛЬАГРОПРОМТЕХСНАБ» за 2022-2024 годы (извещение № 1271000000222000001) действовавшее на 13.12.2022;

- извещение № 1271000000222000001 о проведении открытого конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации для оказания услуг по обязательному аудиту годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «ЯРОСЛАВЛЬАГРОПРОМТЕХСНАБ» за 2022-2024 годы (со всеми приложениями к нему);

- протоколы, составленные в ходе закупки (извещение № 1271000000222000001);

- заявки, поданные на участие в вышеуказанной закупке (первая и вторая части), в распечатанном виде;

- письменные пояснения по сути вменяемого правонарушения.

Документы должны быть заверены подписью и печатью организации.

При невозможности представления указанных сведений лицо, в отношении которого вынесено определение, обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. ... надлежит явиться **«16» октября 2023 года в 10 час 45 мин** в Ярославское межрегиональное УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в настоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Явка указанных в настоящем определении лиц для дачи объяснений обязательна.

Ведущий специалист-эксперт

отдела контроля закупок ...

(4852) 72-58-29