

Решение по делу № 161
о нарушении законодательства о размещении заказов

«13» июля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России.

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии:

представителя Брянской городской администрации, действующего на основании доверенности №1/06-9 от 11.01.2011 года;

представителя Брянской городской администрации, действующего на основании доверенности № 1/06-8 от 11.01.2011 года;

представителя МОУ «Брянский городской лицей №1», действующего на основании доверенности от 11.07.2011 года,

представителя Общества с ограниченной ответственностью «Бриг», действующего на основании доверенности №07 от 05.07.2011 года,

рассмотрев поступившую жалобу ООО «Бриг» на действия муниципального заказчика МОУ «Брянский городской лицей №1» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку сервера (автоматизированное рабочее место в комплекте) для МОУ "Брянский городской лицей №1" установила,

29 июня 2011 г. уполномоченным органом Брянская городская администрация на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок на закупку сервера (автоматизированное рабочее место в комплекте) для МОУ "Брянский городской лицей №1".

Заявитель ООО «Бриг» считает, что при размещении заказа нарушены требования ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), поскольку:

- установлены характеристики оборудования, указывающие на товар на конкретного производителя - Kraftway. Установление данного требования не позволяет участникам размещения заказа предложить аналогичный товар, удовлетворяющий потребностям заказчика.

- установлено требование, согласно которому поставляемое оборудование должно быть совместимо с оборудованием и программным обеспечением управления, используемым в настоящее время заказчиком без указания на оборудование, находящегося у заказчика.

- не обозначен конкретный период времени в течении которого необходимо проводить гарантийное обслуживание оборудования (на все оборудование 36 мес., гарантия Express Lite 100 1-й год OS, 2-3 – ий год Std), не указано кто конкретно будет проводить в течении всего гарантийного срока гарантийное обслуживание, замену всех вышедших из строя деталей (п. 13 технического задания извещения о проведении запроса котировок).

- установлено необоснованно требование к участникам размещения заказа о наличии сертификатов пожарной и взрывобезопасности на поставляемое оборудование и иные документы, регламентирующие безопасность в эксплуатации.

- установлено необоснованно требование о наличии сертифицированного сервисного центра по данному оборудованию в городе Брянске и о необходимости его установки, настройки, отладки и технической поддержки сертифицированным техническим специалистом по данному оборудованию.

Так же заявитель указывает на ограничения, установленные техническим заданием извещения о проведении запроса котировок, поскольку заказчику необходимо программное обеспечение по контролю и управлению сервером System Web-based Management, ASWM2 и наличие видеоконтроллера Aspeed AST2050 и ПО управления сервером Kraftway System Manager. Данные торговые наименования соответствуют производителям ASUS и Kraftway, однако эквивалентов с указанными в техническом задании характеристиками не существует.

Представитель муниципального заказчика МОУ "Брянский городской лицей №1" не согласился с доводами, изложенными в жалобе и по существу вопроса пояснил следующее:

- установление требования об обслуживании оборудования техническим специалистом сервисного центра обусловлено тем, что оборудование должно быть заводской сборки и в случае выхода из строя ремонт будет осуществлен бесплатно в течении всего гарантийного срока обслуживания.

- победитель запроса котировок будет уведомлен заказчиком об имеющемся у заказчика оборудовании и программном обеспечении для совместимости поставляемого оборудования.

- указание на гарантию OS и Std является стандартным.

- по вопросу поставки программного обеспечения (ПО) Kraftway System Manager и System Web-based Management, ASWM2 представитель заказчика пояснил, что данное оборудование уникально и невозможно подобрать эквивалент. Программное обеспечение Kraftway System Manager отвечает за безопасность сервера, а проактивная защита Safe n Sec Enterprise Suite (SysWatch + DLP Guard + Service Center и консоль администрирования Admin Explorer + антивирусный сканер) отвечает за безопасность программного обеспечения, приобретение данных программ необходимо для выполнения различных задач по обеспечению безопасности и обусловлено потребностью заказчика.

Пояснений по требованию технического задания о наличии у поставщика сертификатов пожарной и взрывобезопасности на поставляемое оборудование представителем заказчика не представлено.

Заслушав пояснения представителей заявителя, муниципального заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Муниципальным заказчиком МОУ "Брянский городской лицей №1" нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых извещение о проведении запроса котировок не может содержать указания на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку в извещении о проведении запроса котировок указаны характеристики товара, совокупность которых свидетельствует о товаре конкретного производителя, так технические характеристики системной платы, видеоконтроллера, корпуса, процессор, оперативной памяти, контроллера для подключения жестких дисков, системы проактивной защиты Safe n Sec Enterprise Suite

(SysWatch + DLP Guard + Service Center и консоль администрирования Admin Explorer + антивирусный сканер), программного обеспечения управления сервером Kraftway System Manager, установленные в техническом задании извещения о проведении запроса котировок, указывают на конкретное оборудование, а именно на серверное оборудование производителя Kraftway, что ограничивает количество участников размещения заказа. Представитель муниципального заказчика в рамках рассмотрения жалобы подтвердил, что техническим характеристикам, установленным в извещении о проведении запроса котировок действительно соответствует оборудование Kraftway.

2. Муниципальным заказчиком МОУ "Брянский городской лицей №1" нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми в случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, при этом эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов, поскольку в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на возможность поставки эквивалентов системной платы системная плата Intel 5500 чипсет, процессор 2*CPU Quad-Core Intel Xeon E5620, 2,40 GHz, cache 12 MB, QPI 5.86 GT/sec, система проактивной защиты Safe n Sec Enterprise Suite (SysWatch + DLP Guard + Service Center и консоль администрирования Admin Explorer + антивирусный сканер), программное обеспечение управления и контроля сервером System Web-based Management, ASWM2.0 и Kraftway System Manager без определения технических характеристик эквивалента оборудования, необходимого заказчику.

3. Муниципальным заказчиком МОУ "Брянский городской лицей №1" нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку:

3.1. Пунктом 7 извещения о проведении запроса котировок установлено требование о наличии у поставщика оборудования сертификатов пожарной безопасности. Согласно ст. 145 Федерального закона от 22 июля 2008 № 123 –ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности осуществляется в добровольном или обязательном порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности подлежат объекты защиты (продукция) общего назначения и пожарная техника, требованиям пожарной безопасности к которым устанавливаются настоящим Федеральным законом и (или) федеральными законами о технических регламентах, содержащих требования к отдельным видам продукции.

Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2009 г. N 241

"Об утверждении списка продукции, которая для помещения под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использования этой продукции в соответствии с ее назначением на таможенной территории Российской Федерации, подлежит обязательному подтверждению соответствия требованиям Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (с изменениями от 17 марта, 8 декабря 2010 г.) установлен перечень продукции, требующий обязательного наличия сертификата пожарной безопасности (огнетушители, рукава пожарные напорные, аппараты дыхательные со сжатым воздухом, средства спасения людей при пожаре и т.д.)

При изучении данного перечня установлено, что оборудование, закупаемое заказчиком, не входит в перечень продукции требующей обязательного наличия сертификата пожарной безопасности. Следовательно, требование заказчика о наличии сертификата пожарной безопасности на поставляемое оборудование неправомерно.

3.2 Установлено требование о наличии на поставляемое оборудование сертификата взрывобезопасности. Сертификат взрывозащиты с маркировкой Ex-оборудования - это документ, удостоверяющий, что должным образом идентифицированное Ex-оборудование соответствует конкретному стандарту на вид взрывозащиты. Сертификация Ex-оборудования проводится на изделия, применяемые во взрывоопасных зонах, которые могут служить источником воспламенения. Взрывозащищенное оборудование, предназначенное для взрывоопасных сред (Ex-оборудование, устройство — изделие, которое полностью или частично применяется для использования электрической энергии и включающее один или более видов взрывозащиты для условий, потенциально взрывоопасной газовой среды) подлежит обязательной сертификации. К такому оборудованию относятся устройства для выработки, передачи, распределения, хранения, регулирования, преобразования и потребления электроэнергии, устройства электросвязи, изделия, применяемые во взрывоопасных зонах, которые могут служить источником воспламенения.

Здание МОУ "Брянский городской лицей №1" не входит не в одну взрывоопасную зону и закупаемое заказчиком оборудование не входит в перечень продукции, требующей обязательного наличия сертификата взрывобезопасности, следовательно требование о наличии у участника размещения заказа на поставляемое оборудование является неправомерным сертификата взрывобезопасности.

3.3. Пунктом 8 технического задания извещения о проведении запроса котировок установлено требование об установке, настройке, отладке и технической поддержке программного обеспечения проактивной защиты сертифицированным техническим специалистом по данному продукту и требование о наличии сертифицированного сервисного центра на поставляемое оборудование в г. Брянске.

Согласно Федеральному закону от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании" сертификация продукции осуществляется на добровольной основе равным образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции, осуществления процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ и оказания услуг, видов или особенностей сделок и (или) лиц, являющихся изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями. Следовательно, муниципальный заказчик не вправе устанавливать требование о наличии сертифицированного сервисного центра на поставляемое оборудование.

4. Муниципальным заказчиком МОУ "Брянский городской лицей №1" нарушены требования п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми извещение о проведении запроса котировок должно содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, поскольку муниципальным заказчиком:

- не установлены технические характеристики в отношении уже имеющегося у заказчика серверного оборудования, с которым должно быть совместимо подлежащее поставке оборудование;

- не указано, кем будет производиться гарантийное обслуживание оборудования, замена всех вышедших из строя деталей в течении всего гарантийного срока;

- указано двоякое значение в отношении гарантийных сроков поставляемого оборудования: по каждому виду поставляемого оборудования установлены сроки - на все оборудование 36 мес., гарантия Express Life 100 1-й год OS, 2-3 – ий год Std.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Бриг» на действия муниципального заказчика МОУ «Брянский городской лицей №1» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку сервера (автоматизированное рабочее место в комплекте) для МОУ "Брянский городской лицей №1" обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях муниципального заказчика МОУ «Брянский городской лицей №1» нарушение положений ч. 4 ст. 43, ч. 2 ст. 45, Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",
3. Выдать муниципальному заказчику МОУ «Брянский городской лицей №1», уполномоченному органу Брянская городская администрация предписание об устранении нарушенных требований ч. 4 ст. 43, ч. 2 ст. 45, Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подпись

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«13» июля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России.

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

на основании своего решения от 13 июля 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Бриг» на действия муниципального заказчика МОУ «Брянский городской лицей №1» при размещении заказа способом запроса котировок на закупку сервера (автоматизированное рабочее место в комплекте) для МОУ "Брянский городской лицей №1",

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

I. Муниципальному заказчику МОУ "Брянский городской лицей №1" устранить нарушения требований п. 4 ст. 43, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Отмены запроса котировок на закупку сервера (автоматизированное рабочее место в комплекте) для МОУ "Брянский городской лицей №1".

2. Формирования нового извещения о проведении запроса котировок на закупку сервера (автоматизированное рабочее место в комплекте) для МОУ "Брянский городской лицей №1" с учетом требований п. 4 ст. 43, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 13.07.2011 года, а именно:

- не включать в извещение о проведении запроса котировок требования к поставляемому оборудованию, указывающие на товар определенного производителя и влекущие ограничение количества участников размещения заказа. Сформировать техническое задание на поставку сервера, позволяющее участникам размещения заказа сделать предложение о товаре иных производителей;

- не включать в содержание извещения о проведении запроса котировок требование о наличии сертифицированного сервисного центра и требование о плановом обслуживании поставляемого оборудования специалистом сертифицированного сервисного центра;

- при сопровождении оборудования словами «или эквивалент», указать характеристики, определяющие эквивалентность товара;

- включить в содержание извещения о проведении запроса котировок все необходимые сведения, позволяющие совместить поставляемое оборудование с оборудованием и программным обеспечением управления, используемым в настоящее время заказчиком,

- включить в содержание извещения о проведении запроса котировок конкретные сроки гарантии и сервисного обслуживания оборудования;

- исключить из содержания технического задания требование о наличии сертификатов пожарной и взрывобезопасности на поставляемое оборудование.

3. Направления в адрес уполномоченного органа Брянская городская администрация информации об отмене запроса котировок и вновь сформированного извещения о проведении запроса котировок на закупку сервера (автоматизированное рабочее место в комплекте) для МОУ "Брянский городской лицей №1" для размещения на официальном сайте.

II. Уполномоченному органу Брянская городская администрация совершить действия, направленные на устранение нарушений требований п. 4 ст. 43, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенных муниципальным заказчиком МОУ "Брянский городской лицей №1".

Нарушения устранить путем:

1. Размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru информации об отмене запроса котировок на закупку сервера (автоматизированное рабочее место в комплекте) для МОУ "Брянский городской лицей №1".
2. Размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru вновь сформированного муниципальным заказчиком извещения о проведении запроса котировок на закупку сервера (автоматизированное рабочее место в комплекте) для МОУ "Брянский городской лицей №1".
3. Уведомления участников размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отмене запроса котировок и о возможности вновь подать котировочные заявки на участие в запросе котировок на закупку сервера (автоматизированное рабочее место в комплекте) для МОУ "Брянский городской лицей №1" с учетом вновь сформированного извещения.

Предписание должно быть исполнено в срок до 28 июля 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 28 июля 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Подписи