

Решение

**ООО «МИР»**

**АО «Россельхозбанк»**

**АО «Агентство по  
государственному заказу  
Республики Татарстан»**

## **РЕШЕНИЕ**

**№ 052/01/18.1-666/2021**

26 марта 2021 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- <...> - председателя комиссии,

- <...> - члена комиссии,

-<...> - члена комиссии,

при  
участии:

- <...> - представителя ООО «Мир» (доверенность),

- <...> - представителя АО «Россельхозбанк» (доверенность  
) ,

- <...> - представителя АО «Россельхозбанк» (доверенность),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Мир» (далее – ООО «Мир», заявитель) на действия конкурсной комиссии акционерного общества «Российский Сельскохозяйственный банк» (далее также – АО «Россельхозбанк», заказчик, организатор торгов, конкурсная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме (номер извещения 32110033257),

#### **установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Мир» на действия конкурсной комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению и оказание услуг по размещению рекламно-информационных материалов (наружной рекламы) для нужд заказчика (номер извещения 32110033257).

При обращении в антимонопольный орган заявитель сообщил о недобросовестных действиях конкурсной комиссии АО «Россельхозбанк».

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «Мир» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 26.03.2021 11:30 (уведомление о поступлении жалобы от 23.03.2021 № ОШ/5017/21).

В свою очередь, АО «Россельхозбанк» представило истребованные антимонопольным органом материалы, отражающие обстоятельства проведения рассматриваемого запроса котировок в электронной форме, а также возражения на жалобу ООО «Мир».

26.03.2021 Нижегородским УФАС России проведена видеоконференция по рассмотрению жалобы ООО «Мир» на действия конкурсной комиссии АО «Россельхозбанк».

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии

обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Мир» обладает правом на обжалование действий конкурсной комиссии.

Заявитель жалобы считает, что конкурсная комиссия неправомерно отказала ООО «Мир» в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме, что не соответствует требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также - Закон о закупках). Организатор торгов возражает против доводов жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 052/01/18.1-666/2021, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

1) 26.02.2021 заказчиком в единой информационной системе и на сайте электронной площадки [www.etp.zakazrf.ru](http://www.etp.zakazrf.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению и оказание услуг по размещению рекламно-информационных материалов (наружной рекламы) для нужд заказчика (номер извещения 32110033257).

Начальная (максимальная) цена договора – 700 000 рублей.

2) До окончания срока подачи заявок (09.03.2021 10:00) поступило пять заявок.

12.03.2021 состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, что зафиксировано в протоколе № 23.

ООО «ПИАР-СТРОЙ», ООО «РЕКА» и ООО «Кварта НН» допущены к участию в запросе котировок в электронной форме.

ООО «МИР» и ООО «Реклама Нижний» отказано в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме.

ООО «МИР» отказано в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме в соответствии с пунктом 3.8 Положения об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» № 409-П» и пункта 12 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме: несоответствие требованиям, предъявляемым к участникам процедуры закупки в соответствии с извещением о проведении запроса котировок в части:

- не представлены отсканированные документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника процедуры закупки;

- не представлены отсканированные согласия лиц, паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в запросе котировок – на обработку их персональных данных (при предоставлении указанных данных в составе заявки).

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положениям о закупке.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В силу пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 3.8 Положения о закупках установлено, что участник процедуры закупки не допускается к участию в конкурентной закупке в случае непредоставления обязательных документов и сведений, предусмотренных закупочной документацией.

В соответствии с пунктом 17.8 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме в состав заявки на участие в запросе котировок включаются отсканированные согласия лиц, паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в запросе котировок – на обработку их персональных данных (при предоставлении указанных данных в составе заявки).

Данное требование включено в извещение о проведении запроса котировок на основании положений Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее — Закон о персональных данных).

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона о персональных данных определено содержание понятий «персональные данные», «обработка персональных данных», согласно которым персональные данные — любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

При этом под обработкой персональных данных понимается любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

По общему правилу, обработка персональных данных допускается с согласия субъекта персональных данных (пункт 1 части 1 статьи 6 Закона о персональных данных).

В составе заявки ООО «Мир» представлена сканированная копия решения №3 единственного участника Общества, в котором представлены паспортные данные, а также адрес регистрации единственного участника Общества Каргина Александра Васильевича и директора Общества Каргина Максима Александровича.

Согласия на обработку персональных данных вышеуказанных лиц заявителем в составе заявки не представлены.

Заявка ООО «Мир» не содержала согласия на обработку их персональных данных ни одного из лиц, чьи паспортные данные указаны в составе заявки, что послужило безусловным основанием для отказа в допуске заявителю к участию в запросе котировок в электронной форме.

Изложенное свидетельствует о необоснованности жалобы ООО «Мир».

Жалоба ООО «Мир» на положения извещения о проведении запроса котировок в электронной форме остаётся без рассмотрения в связи с пропуском срока для обжалования.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области

**решила:**

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Мир» на действия конкурсной комиссии акционерного общества «Российский Сельскохозяйственный банк» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению и оказание услуг по размещению рекламно-информационных материалов (наружной рекламы) для нужд заказчика, номер извещения 32110033257, необоснованной.

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

2021-6808