

РЕШЕНИЕ

Дата принятия решения 09 апреля 2010 года
Дата изготовления решения 14 апреля 2010 года

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии <...> городского округа Кохма, <...> комитета по управлению муниципальным имуществом городского округа Кохма; представителя общества с ограниченной ответственностью «РосПромСтрой» <...>;

установила:

02 апреля 2010 года и 05 апреля 2010 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области обратились соответственно общество с ограниченной ответственностью «РосПромСтрой» и общество с ограниченной ответственностью «Стандарт» с жалобами на действия уполномоченного органа - Комитета по управлению муниципальным имуществом городского округа Кохма и заказчика – Управления строительства и архитектуры администрации городского округа Кохма при размещении муниципального заказа на право заключения муниципальных контрактов на:

- по лоту № 1. Ремонт дорожного покрытия пер. Ивановского от ул. Ивановской до ул. Владимирской городского округа Кохма;
- по лоту № 2. Устройство разворотной площадки по ул. Романа Куклева городского округа Кохма (далее – размещение муниципального заказа).

Заявители считают, что в ходе размещения муниципального заказа они не были надлежащим образом уведомлены уполномоченным органом об изменении места проведения аукциона, что в свою очередь не позволило им реализовать свои законные права на участие в его проведении, в связи с чем, были нарушены нормы Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и, как следствие законные интересы как ООО «РосПромСтрой», так и ООО «Стандарт».

Представители уполномоченного органа и заказчика в своих возражениях указали, что не согласны с доводами заявителей, так как нарушений при размещении муниципального заказа допущено не было.

Рассмотрев представленные заявителями, заказчиком и уполномоченным органом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

18 февраля 2010 года на официальном сайте городского округа Кохма (www.kohma.ivanovoweb.ru) в сети «Интернет» (далее – Сайт) было размещено, а в газете «Кохомский вестник» № 7 (370) опубликовано извещение № 1 о проведении открытого аукциона на право заключения муниципальных контрактов на:

- по лоту № 1. Ремонт дорожного покрытия пер. Ивановского от ул. Ивановской до ул. Владимирской городского округа Кохма;
- по лоту № 2. Устройство разворотной площадки по ул. Романа Куклева городского округа Кохма, а также соответствующая документация об открытом аукционе, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с частью 4.4. статьи 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать сведения о **«месте, дате и времени проведения аукциона»**.

В соответствии с частью 9 статьи 34 Закона о размещении заказов, заказчик, уполномоченный

орган **по собственной инициативе** или в соответствии с запросом участника размещения заказа **вправе** принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе **не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе**. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно публикуются в официальном печатном издании и размещаются заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. **В течение двух рабочих дней со дня принятия указанного решения такие изменения направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем участникам размещения заказа, которым была предоставлена документация об аукционе**. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в документацию об аукционе, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В извещении № 1 о проведении открытого аукциона и в документации об открытом аукционе место проведения аукциона указано: **РФ, Ивановская обл., Ивановский р-н, г. Кохма, ул. Советская, д. 23, каб. 15**.

В извещении № 1 о проведении открытого аукциона и в документацию об открытом аукционе своевременно были внесены изменения.

Однако, место проведения аукциона было оставлено без изменения: **РФ, Ивановская обл., Ивановский р-н, г. Кохма, ул. Советская, д. 23, каб. 15**.

В размещении данного муниципального заказа изъявили желание участвовать три юридических лица:

- открытое акционерное общество «Дормострой»,
- общество с ограниченной ответственностью «РосПромСтрой»,
- общество с ограниченной ответственностью «Стандарт», своевременно подавшие свои аукционные заявки для участия в размещении данного муниципального заказа.

25 марта 2010 года состоялось рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе № 1, в ходе которого к его участию были допущены все три юридических лица, что подтверждается протоколом № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 1.

По утверждению представителей уполномоченного органа и муниципального заказчика, перед проведением открытого аукциона, который должен был состояться 26 марта 2010 года по адресу: РФ, Ивановская обл., Ивановский р-н, г. Кохма, ул. Советская, д. 23, каб. 15 в 09 часов 08 минут, произошла авария системы отопления.

Ремонтные работы, согласно акта аварийных работ МУПП «Кохмабытсервис», представленного в Ивановское УФАС России, производились с 09 часов 20 минут до 12 часов 00 минут.

Учитывая сложившуюся ситуацию, уполномоченный орган 26 марта 2010 года, принял решение о переносе места проведения открытого аукциона по ремонту дорожного покрытия пер. Ивановского от ул. Ивановской до ул. Владимирской городского округа Кохма (лот № 1) и по устройству разворотной площадки по ул. Романа Куклева городского округа Кохма (лот № 2) с улицы Советская, д. 23, каб. 15 по адресу: РФ, Ивановская обл., Ивановский р-н, г. Кохма, ул. Октябрьская, д. 38.

При этом, согласно информации, содержащейся в письме Управления строительства и архитектуры администрации городского округа Кохма от 09 апреля 2010 года № 87 (далее – Письмо), представленного в Ивановское УФАС России 09 апреля 2010 года, для уведомления потенциальных участников аукциона о перемене места проведения аукциона, на входной двери кабинета № 15, расположенного по адресу: РФ, Ивановская обл., Ивановский р-н, г. Кохма, ул. Советская, д. 23 было размещено информационное объявление.

Кроме указанной информации, представитель заказчика сообщил, что у кабинета № 15 по адресу: РФ, Ивановская обл., Ивановский р-н, г. Кохма, ул. Советская, д. 23 – 26 марта 2010 года, с целью информирования участников размещения муниципального заказа о перемене места проведения

аукциона, дежурил сам <представитель> Управления строительства и архитектуры администрации городского округа Кохма <...>.

К установленному сроку (26 марта 2010 года), по словам представителей заказчика и уполномоченного органа, для участия в размещении муниципального заказа, на улицу Советская, дом 23, прибыл представитель только закрытого акционерного общества «Дормострой», который и был направлен по адресу: РФ, Ивановская обл., Ивановский р-н, г. Кохма, ул. Октябрьская, д. 38.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о размещении заказов, заказчик, уполномоченный орган **обязаны** обеспечить участникам аукциона **возможность** принять непосредственное или через своих представителей **участие** в аукционе.

Однако, в нарушении правовых норм, содержащихся в части 1 статьи 37 Закона о размещении заказов, заказчик и уполномоченный орган не уведомили надлежащим образом, то есть не сообщили ООО «РосПромСтрой» и ООО «Стандарт» (по факсу, по телетайпу, по электронной почте, по стационарному телефону, по мобильному телефону, телеграммой, нарочным или каким-либо иным способом) о переносе места проведения открытого аукциона.

Кроме этого, на заседании Комиссии Ивановского УФАС России как Комитетом по управлению муниципальным имуществом городского округа Кохма, так и Управлением строительства и архитектуры администрации городского округа Кохма не было представлено ни одного документа, подтверждающего факт надлежащего уведомления всех участников размещения заказа об изменении места проведения открытого аукциона.

Более того, в ходе заседания Комиссии Ивановского УФАС России, согласно информации, представленной ООО «РосПромСтрой» и ООО «Стандарт», представители указанных обществ своевременно прибыли 26 марта 2010 года по адресу: РФ, Ивановская обл., Ивановский р-н, г. Кохма, ул. Советская, д. 23, каб. 15, для участия в размещении муниципального заказа еще до начала его проведения.

Однако, им ни кто не сообщил о переносе места проведения аукциона. На входной двери кабинета № 15 было размещено объявление следующего содержания «Открытый аукцион, назначенный на 10 часов 30 минут, переносится на 14 часов 00 минут, в связи с аварией». При этом, в объявлении не конкретизировалось о том, кому оно было адресовано, что это был за аукцион.

Учитывая изложенное, представитель ООО «РосПромСтрой» <...> зафиксировал на мобильный телефон указанное объявление (в ходе заседания Комиссии Ивановского УФАС России данная видеозапись была продемонстрирована лицам, участвовавшим в её заседании), размещенное на входной двери кабинета № 15, а также обратился с письменным заявлением к главе городского округа Кохма <...>.

В своем заявлении <...> сообщил о том, что он своевременно прибыл для участия в размещении муниципального заказа по адресу: РФ, Ивановская обл., Ивановский р-н, г. Кохма, ул. Советская, д. 23, каб. 15 – 26 марта 2010 года в 10 часов 50 минут. Однако, в кабинете № 15 ни какого аукциона не проводилось, что и фиксируется заявлением ООО «РосПромСтрой» от 26.03.2010 года.

Данное заявление было зарегистрировано, что подтверждается оттиском штампа «АДМИНИСТРАЦИЯ городского округа Кохма * ПОЛУЧЕНО * Входящий № <...> * «26».03.2010г. * 11 часов 25 минут», проставленным в нем.

По данному факту представителем ООО «Стандарт» <...> также было составлено заявление от 26.03.2010 года, которое было зарегистрировано в администрации городского округа Кохма. В нем <...> также зафиксировал все те обстоятельства, которые были отражены в заявлении ООО «РосПромСтрой» от 26.03.2010 года.

Таким образом, анализ документов, представленных Комиссии Ивановского УФАС России, в ходе рассмотрений жалоб ООО «РосПромСтрой» и ООО «Стандарт» однозначно позволяет сделать вывод о том, что как заказчик, так и уполномоченный орган, при проведении указанного открытого аукциона, не выполнили требования законодательства Российской Федерации о размещении заказов, регламентирующие порядок его проведения, чем действительно нарушили права и

законные интересы участников размещения заказа, обратившихся с жалобами в контролирующий орган.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов Комиссия Ивановского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «РосПромСтрой» от 02 апреля 2010 года без номера и ООО «Стандарт» от 05 апреля 2010 года № 10-0204 /1 на действия уполномоченного органа - Комитета по управлению муниципальным имуществом городского округа Кохма и муниципального заказчика - Управления строительства и архитектуры администрации городского округа Кохма Ивановской области при размещении муниципального заказа на право заключения муниципальных контрактов (по лоту № 1. Ремонт дорожного покрытия пер. Ивановского от ул. Ивановской до ул. Владимирской городского округа Кохма; по лоту № 2. Устройство разворотной площадки по ул. Романа Куклева городского округа Кохма), **обоснованными.**
2. Выдать уполномоченному органу предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

3 соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы может быть обжаловано в Арбитражном суде Ивановской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов Комиссии

ПРЕДПИСАНИЕ

Дата вынесения 09 апреля 2010 года
Иваново

город

Дата изготовления 14 апреля 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>,

рассмотрев жалобы общества с ограниченной ответственностью «РосПромСтрой» от 02 апреля 2010 года без номера и ООО «Стандарт» от 05 апреля 2010 года № 10-0204/1 на действия уполномоченного органа – Комитета по управлению муниципальным имуществом городского округа Кохма и заказчика – Управления строительства и архитектуры администрации городского округа Кохма при размещении муниципального заказа на право заключения муниципальных контрактов на ремонт дорожного покрытия пер. Ивановского от ул. Ивановской до ул. Владимирской городского округа Кохма (лот № 1) и устройство разворотной площадки по ул. Романа Куклева городского округа Кохма (лот № 2) путем открытого аукциона, на основании статей 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и своего решения от 09.04.2010 года

предписывает:

1. Уполномоченному органу – Комитету по управлению муниципальным имуществом городского округа Кохма отменить протокол аукциона № 1 от 26 марта 2010 года и разместить указанную информацию на официальном сайте городского округа Кохма (www.kohma.ivanovoweb.ru) в сети «Интернет» до 21 апреля 2010 года.
2. Разместить на официальном сайте городского округа Кохма (www.kohma.ivanovoweb.ru) в

сети «Интернет» информацию о дате, времени и месте проведения открытого аукциона по ремонту дорожного покрытия пер. Ивановского от ул. Ивановской до ул. Владимирской городского округа Кохма (лот № 1) и устройство разворотной площадки по ул. Романа Куклева городского округа Кохма (лот № 2) и уведомить об этом участников размещения заказа (ОАО «Дормострой, ООО «РосПромСтрой», ООО «Стандарт») в письменном виде до 23.04.2010 года.

3. Об исполнении настоящего предписания сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области до 27 апреля 2010 года с приложением подтверждающих документов.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Подписи членов Комиссии