

ГБУЗ «Пензенская областная
клиническая больница имени Н.Н.
Бурденко»
440026, Пензенская область, г. Пенза,
ул. Лермонтова, д.28
burdenko@e-pen.ru;
burdenko58@mail.ru;
more2015t@yandex.ru

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КОМПАС"
620141, Свердловская область,
Г. ЕКАТЕРИНБУРГ, УЛ. ЗАВОКЗАЛЬНАЯ,
СТР. 36, ОФИС 3-202/202
kompas.00@inbox.ru

РЕШЕНИЕ

РНП № 058/10/104-474/2024

«16» июля 2024 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по проведению плановых, внеплановых проверок (далее – Инспекция, Инспекция Управления) в составе:

- ... – руководителя Инспекции, руководителя Пензенского УФАС России;
- ... – заместителя руководителя Инспекции, начальника отдела контроля закупок;
- ... – члена Инспекции, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

при участии

со стороны заказчика – ГБУЗ «ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМ. Н.Н. БУРДЕНКО» - ... (представитель по доверенности);

в отсутствие представителя ООО «КОМПАС», надлежащим образом уведомленного о времени и месте заседания Инспекции Управления,

рассмотрев представленные заказчиком – ГБУЗ «ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМ. Н.Н. БУРДЕНКО» - документы и сведения об ООО «КОМПАС» (ИНН 6671384081, ОГРН 1116671020322), подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта от 29.01.2024 № 08552000005230042360001 «Поставка расходных материалов (трубки трахеобронхиальные) для ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» на 2024 г.» (реестровый номер контракта 2583700874124000048, идентификационный код закупки (ИКЗ) 232583700874158370100107060013250244, извещение об осуществлении электронного аукциона от 27.12.2023 № 0855200000523004236), руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

10.07.2024 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение заказчика – ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» - о включении ООО «КОМПАС» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта от 29.01.2024 № 08552000005230042360001 «Поставка расходных материалов (трубки трахеобронхиальные) для ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» на 2024 г.» (реестровый номер контракта 2583700874124000048, идентификационный код закупки (ИКЗ) 232583700874158370100107060013250244, извещение об осуществлении электронного аукциона от 27.12.2023 № 0855200000523004236).

Заседание Инспекции Управления в соответствии с уведомлением от 11.07.2024 назначено на 16.07.2024 в 14 часов 00 минут.

Представитель заказчика участвует в рассмотрении обращения дистанционно в порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

На заседании Инспекции Управления представитель заказчика озвучила обстоятельства расторжения контракта в одностороннем порядке, изложенные в решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, сообщила, что поставка по контракту не осуществлена до сих пор, ранее заказчик устно связывался с поставщиком, от которого получена информация о том, что все имевшиеся у поставщика трубки были им распроданы и поставлены по другим контрактам, заказчику предложено ждать, поскольку срок поставки продукции составляет 90 дней (при том, что срок поставки по контракту с заказчиком составляет 20 рабочих дней).

В результате осуществления проверки сведений об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с нарушением исполнителем обязательств по контракту, Инспекцией Управления установлено следующее.

27.12.2023 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0855200000523004236 о проведении электронного аукциона «Поставка расходных материалов (трубки трахеобронхиальные) для ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им.Н.Н. Бурденко» на 2024 г.» для нужд заказчика – ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко».

Начальная (максимальная) цена контракта 121 867,20 руб.

Идентификационный код закупки (ИКЗ) 232583700874158370100107060013250244.

29.01.2024 по итогам проведения электронной процедуры между ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» и ООО «КОМПАС» заключен контракт № 08552000005230042360001 «Поставка расходных материалов (трубки трахеобронхиальные) для ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им.Н.Н. Бурденко» на 2024 г.» (далее – контракт от 29.01.2024).

Цена контракта 121 867,20 руб.

Реестровый номер контракта 2583700874124000048.

Из пункта 1.1 контракта от 29.01.2024 следует, что в соответствии с условиями настоящего контракта (далее Контракт) Поставщик обязуется поставить Заказчику трубки трахеобронхиальные (далее Товар), в соответствии со спецификацией (Приложение № 1 к контракту), а Заказчик обязуется принять Товар надлежащего качества и оплатить его в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Согласно спецификации (Приложение № 1 к контракту от 29.01.2024), поставке подлежит следующий товар:

№ п/п	Наименование товара	Страна происхождения товара	Ед. изм.	Кол-во	Цена за единицу, руб. коп.	Стоимость, руб. коп.
1	2	4	5	6	7	8
1	Трубка медицинская трахеобронхиальная левая Товарный знак: Covidien	Ирландия	шт	5	5 803,20	29 016,00
	Трубка медицинская трахеобронхиальная левая Товарный знак:	Ирландия	шт	10	5 803,20	58 032,00

	Covidien					
	Трубка медицинская трахеобронхиальная правая	Ирландия	шт	6	5 803,20	34 819,20
	Товарный знак: Covidien					
ИТОГО:		121 867,20				

В соответствии с пунктом 2.1 контракта от 29.01.2024, Поставщик обязуется:

2.1.1. Поставить товар в полном объеме в срок, определенный настоящим контрактом

2.1.2. Соблюдать действующие у заказчика правила внутреннего трудового распорядка.

2.1.3. Принять все меры для обеспечения надежной упаковки товара и сохранности его качества с учетом характера товара и условий его хранения, вида транспортировки и перегрузки товара, которые могут быть использованы при поставке.

2.1.4. Предоставить Заказчику надлежащим образом оформленную отчетную документацию и иные материалы, подтверждающие исполнение обязательств.

Пунктами 4.2-4.4 контракта от 29.01.2024 предусмотрено, что период поставки – с даты заключения контракта **в течение в 20 рабочих дней**. Место поставки: 440026, г. Пенза, ул. Лермонтова, д. 28; ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко». Поставка, разгрузка товара осуществляется силами и средствами Поставщика с 8-00 до 15-00. Поставщик обязан известить Заказчика о точном времени и дате поставки в письменной, факсимильной или в устной форме.

Частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пунктам 12.2, 12.3 контракта от 29.01.2024, контракт, может быть, расторгнут в соответствии с ч.8 ст.95 Федерального закона № 44-ФЗ:

- по соглашению Сторон;

- по решению суда;

- в одностороннем порядке (односторонний отказ от исполнения контракта), в соответствии с гражданским законодательством и в соответствии с положениями частей 9-23 (включительно) ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Перечень случаев одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, в том числе:

- отказ поставщика передать заказчику товар или принадлежности к нему (пункт 1 статьи 463, абзац второй статьи 464 ГК РФ);
- существенное нарушение поставщиком требований к качеству товара, а именно обнаружение заказчиком неустранимых недостатков, недостатков, которые не могут быть устранены без несоразмерных расходов или затрат времени, или выявляются неоднократно, либо проявляются вновь после их устранения, и других подобных недостатков (пункт 2 статьи 475 ГК РФ);
- невыполнение поставщиком в разумный срок требования заказчика о доукомплектовании товара (пункт 1 статьи 480 ГК РФ);
- поставка товара ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок, а так же неоднократное нарушение поставщиком сроков поставки товаров (пункты 1,2 статьи 523 ГК РФ).

В случае если Заказчиком проведена экспертиза поставленного товара с привлечением экспертов, экспертных организаций, решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта может быть принято Заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы поставленного товара в заключении эксперта, экспертной организации будут подтверждены нарушения условий Контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа Заказчика от исполнения Контракта.

Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, если в ходе исполнения Контракта установлено, что Поставщик не соответствует установленным извещением о проведении электронного аукциона требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения Поставщика.

Таким образом, контрактом от 29.01.2024 предусмотрено право заказчика на односторонний отказ от исполнения контракта.

В силу пункта 1 статьи 525 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд (пункт 2 статьи 530 ГК РФ).

Из пункта 1 статьи 523 ГК РФ следует, что односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

В соответствии с абзацем четвертым пункта 2 статьи 450 ГК РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с пунктом 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Из представленных Инспекции Управления, а также размещенных в реестре контрактов единой информационной системы документов и информации следует, что в срок, установленный пунктом 4.2 контракта от 29.01.2024 (до 28.02.2024), товар не был поставлен заказчику.

На 28.06.2024 товар так и не был поставлен заказчику, в связи с чем **28.06.2024** заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

- 1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;
- 2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);
- 3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе размещено в ЕИС 28.06.2024. Дата получения поставщиком, согласно сведениям ЕИС, - **28.06.2024**.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт

считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (часть 14 статьи 95 Закона о контрактной системе).

В предоставленный десятидневный срок нарушение условий контракта со стороны поставщика не устранено, в связи с чем решение об одностороннем отказе заказчика вступило в силу.

Дата расторжения контракта – **09.07.2024**.

В соответствии с частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Обращение заказчика поступило в контрольный орган с помощью функционала ЕИС **10.07.2024**, то есть направлено в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Согласно части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика

(подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Пунктом 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078) (далее - Правила) установлено, что по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

Как установлено Инспекцией Управления, процедура одностороннего отказа от исполнения контракта осуществлена в соответствии с Законом о контрактной системе. Учитывая обстоятельства расторжения контракта, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта является правомерным и соответствует положениям гражданского законодательства.

ООО «КОМПАС» не приступило к выполнению обязательств по контракту от 29.01.2024, не осуществило поставку товара в установленный контрактом срок (до 28.02.2024). Доказательств обратного в материалы по обращению не представлено.

Объективных причин, свидетельствующих о невозможности надлежащего исполнения ООО «КОМПАС» обязательств по контракту, в том числе, обстоятельств непреодолимой силы, чрезвычайных обстоятельств, обществом не заявлено, Инспекцией не установлено.

В материалы по обращению не представлено каких-либо документов и сведений, свидетельствующих о добросовестности ООО «КОМПАС». Отсутствуют документы, свидетельствующие о том, что обществом принимались те или иные меры с целью надлежащего исполнения обязательств по контракту.

Принимая решение об участии в процедуре размещения государственного и муниципального заказа, подавая соответствующую заявку, участник должен сознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае ненадлежащего исполнения обязательств.

Рассмотрев представленные документы и материалы, Инспекция Управления пришла к выводу о наличии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ООО «КОМПАС» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Инспекция Управления

РЕШИЛА:

1. В связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на 2 года сведения об ООО «КОМПАС», представленные ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко».

Сведения об ООО «КОМПАС», подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков:

1) ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КОМПАС" (ООО "КОМПАС"), ИНН 6671384081, КПП 667801001;

2) лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа – директор ...;

3) участники (члены) корпоративного юридического лица, способные оказывать влияние на деятельность юридического лица-поставщика, которые владеют более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица: ... (размер доли 100%);

4) Номер реестровой записи ЕРУЗ 23095585;

5) Идентификационный код закупки (ИКЗ) 232583700874158370100107060013250244.

2. Датой включения сведений об ООО «КОМПАС» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет.

