

Организатор закупки:

АО «Транснефть-Дружба»

ул. Уральская, д. 113, г. Брянск, 241020

Заявитель: ООО «Автоцентр Западный»

Урожайная ул., д. 1В

Тамбовская обл., г. Тамбов, 392030

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 032/07/18.1-405/2019 в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Резолютивная часть решения оглашена 22.03.2019 года.

В полном объеме решение изготовлено 26.03.2019 года.

г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области (далее – Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

(...).

при участии:

- представителя АО «Транснефть-Дружба» (доверенность № 817 от 22.11.2018г.) (...),
отсутствии представителя ООО «Автоцентр Западный»,

рассмотрев жалобу ООО «Автоцентр Западный» на действия заказчика АО «Транснефть-Дружба» по отклонению заявки (отказу в допуске к участию) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договоров технического обслуживания и текущий ремонт автомобилей импортного производства МРУ АО «Транснефть-Дружба» (номер извещения № 31907469803)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области 15.03.2019 (вх. №1923) года поступила жалоба ООО «Автоцентр Западный» (далее - Заявитель) на действия заказчика – АО «Транснефть-Дружба» (далее - Заказчик) на неправомерное решение комиссии по закупкам по отклонению заявки (отказу в допуске к участию) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договоров технического обслуживания и текущий ремонт автомобилей

импортного производства МРУ АО «Транснефть-Дружба» (номер извещения № 31907469803).

По мнению Заявителя, поданная заявка полностью соответствовала требованиям, установленным в Документации о закупке по лоту №ДР-19.06-05.0490 и Положению о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть». По итогам опубликованного протокола №409-ДР/19 по рассмотрению заявок на участие в закупке по лоту №ДР-19.06-05.0490 от 05.03.2019г. Заявителю было отказано в допуске к участию в закупке.

Согласно протоколу №409-ДР/19 конкурс признан несостоявшимся.

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Транснефть-Дружба».

В соответствии с п. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Рассматриваемая документация о закупке соответствует требованиям статьи 4 Закона о закупках.

АО «Транснефть – Дружба» 30.01.2019 разместило извещение №31907469803 и документацию о закупке по лоту № ДР-19.06-05.0490 «Техническое обслуживание и текущий ремонт автомобилей импортного производства МРУ АО «Транснефть – Дружба» на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> и на электронной торговой площадке <https://utp.sberbank-ast.ru> со сроком окончания подачи заявок до 10:00час 19.02.2019.

В установленные сроки поступили 3 (три) заявки на участие в закупке.

В соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть», Инструкцией для участника закупки работ, услуг (для закупок, проводимых в электронной форме) Участник закупки вправе направить посредством функционала электронной площадки, указанной в извещении об осуществлении закупки, не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Согласно п. 17 извещения участникам закупки по указанному лоту предоставляются разъяснения положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке - с даты размещения извещения об осуществлении закупки в ЕИС до 23 час.59 мин. 13.02.2019 (по Московскому времени).

От участника ООО «Автоцентр Западный» 07.02.2019 поступил запрос разъяснений документации о закупке с вопросами о подтверждающих документах к форме 7 «Опыт выполнения работ (услуг), соответствующих работам и/или услугам, указанным в Документации о закупке, в текущем году и за 3 предшествующих ему календарных года», форме 8 «Сведения о персонале, имеющемся в организации, и в т.ч. предполагаемом для выполнения работ, услуг по закупке», форме 9 «Перечень машин, механизмов и оборудования, имеющихся в организации и в т.ч. предполагаемых для выполнения работ, услуг по закупке», форме 1 «Заявка на участие в закупке», а также с вопросом о цене Договора, с уточнением, будет ли в любом случае цена договора по итогам закупки составлять 3 600 000 руб. с НДС.

При этом с запросом о разъяснении порядка формирования суммы единичных расценок, а также отражения стоимостных показателей в формах, включенных в состав заявки на участие в закупке Заявитель жалобы в адрес АО «Транснефть – Дружба» не обращался.

Кроме того, Заказчиком специально разработаны инструктивные документы которые устанавливают порядок подачи заявки на участие в закупочных процедурах по единичным расценкам, специально выделенной в Положении о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть», Инструкции для участника закупки, регламенте универсальной торговой платформы utp.sberbank-ast.ru «Торговая секция «Закупки ПАО «Транснефть»: Инструкции для участника».

Так п. 2.7 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» закупка товаров, работ, услуг в единичных расценках определена как закупка товаров, работ, услуг с указанием начальной (максимальной) цены единицы каждого товара, работы, услуги и максимального значения цены договора, при закупке осуществляется снижение начальных (максимальных) цен единиц товаров, работ, услуг, а значение цены договора не подлежит изменению в ходе закупки.

Пункт 5.4 Инструкции для участника Торговой секции «Закупки ПАО «Транснефть» универсальной торговой платформы [utr.sberbank-ast.ru](http://sberbank-ast.ru) установлен особый порядок с пошаговой инструкцией при подаче заявок на участие в закупочных процедурах по единичным расценкам. Сбербанк – АСТ (специальным флажком) просит обратить внимание участника закупки, что при подаче предложения в закупках по единичным расценкам необходимо указать процент скидки от Общей суммы единичных расценок, которой является только указанная в извещении начальная (максимальная) цена единицы товара, работы, услуги с учетом всех налогов и сборов, в том числе НДС.

Одновременно, Форма 2 Инструкции для участника закупки содержит указание о заполнении информации с учетом предусмотренной документацией о закупке снижения единичных расценок на работы, запасные части, материалы для чего в столбцах «стоимость объекта» необходимо указать сумму единичных расценок с учетом предлагаемой скидки.

В нарушение данных требований, исключающих иное толкование порядка формирования суммы единичных расценок, Заявитель жалобы произвольно в форме 2 в составе заявки указал сумму единичных расценок равную 1 012 908 344.69 руб. (что составляет скидку 30 % от 1 447 011 920.99 руб.), несоответствующую предоставленной скидке 16% от начальной (максимальной) цены единицы товаров, работ, услуг.

Таким образом, оформление в заявке ООО «Автоцентр Западный» порядка формирования ценового предложения в данной закупке, привело к отклонению данного участника.

В срок и в месте, установленные в извещении и документации о закупке, организатор закупки осуществляет рассмотрение заявок на участие в закупке.

В силу п. 6.5.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» конкурсная Комиссия уполномочена отклонить заявку на участие в закупке на любом этапе проведения закупки вплоть до заключения договора в случае:

- превышения цены договора (цены лота), указанной в заявке на участие в закупке, по сравнению с начальной (максимальной) ценой договора (цены лота);
- превышения цены любой единицы товара, работы, услуги, указанной в заявке на участие в закупке, по сравнению с начальной (максимальной) ценой соответствующей единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке;
- несоответствия участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке;
- несоответствия предлагаемых участником закупки товаров, работ, услуг и договорных условий требованиям документации о закупке;
- установления недостоверности содержащейся в заявке на участие в закупке информации в отношении соответствия требованиям, установленным документацией о закупке;

- непредоставления участником закупки обеспечения заявки на участие в закупке, требуемого документацией о закупке;
- наличие вступивших в законную силу неисполненных судебных решений об удовлетворении (в полном объеме, частично) исковых требований (имущественного или неимущественного характера), по которым участник закупки выступал ответчиком перед ПАО «Транснефть» либо организацией системы «Транснефть» (далее – ОСТ);
- наличия у участника закупки договоров, расторгнутых (в течение 2х лет до даты подведения итогов) в одностороннем порядке по инициативе ПАО «Транснефть» или ОСТ, в связи с неисполнением / ненадлежащим исполнением со стороны участника закупки обязательств по договору, и/ или расторгнутых (в течение 2х лет до даты подведения итогов) в судебном порядке, в связи с неисполнением / ненадлежащим исполнением со стороны участника закупки обязательств по договору;
- наличия (в течение 2х лет до даты подведения итогов) не предусмотренного договором письменного отказа, не связанного с нарушением обязательств ПАО «Транснефть» или ОСТ, со стороны участника закупки от исполнения обязательств по договору, заключенному с ПАО «Транснефть» или ОСТ;
- наличия у участника закупки на дату подведения итогов перед ПАО «Транснефть» либо ОСТ неисполненных просроченных более 30 дней договорных обязательств (подтвержденных претензиями и/или решениями судов) по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, возврату аванса;
- непредоставления участником закупки в течение 2 рабочих дней после проведения процедуры сопоставления дополнительных ценовых предложений участников закупки заявки на участие в закупке с откорректированной ценой договора (ценой лота) / с откорректированными ценами единиц товаров, работ, услуг;
- при изменении участником закупки цены договора (цены лота), указанной в заявке на участие в закупке и отраженной в протоколе вскрытия, за исключением изменения цены, указанной в заявке на участие в закупке, при проведении процедуры сопоставления дополнительных ценовых предложений участников закупки, в порядке, предусмотренном Положением о закупке и документацией о закупке;
- непредоставления юридическим лицом документов об одобрении сделки, заключаемой по результатам закупки, если такое одобрение необходимо в соответствии с законодательством Российской Федерации, учредительными документами;
- в случае, если цена договора (цена лота), не указана в заявке на участие в закупке, либо из представленных документов в составе заявки на участие в закупке невозможно определить цену договора (цену лота), за которую участник готов выполнить обязательства по договору (в составе заявки на участие в закупке указаны противоречащие друг другу цены договора (цены лота));
- непредоставления участником закупки после признания его победителем,

заказчику, организатору закупки в установленный срок определенных документов в соответствии с извещением об осуществлении закупки и/или документацией о закупке.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в закупке конкурсной комиссией принимается решение о допуске заявок на участие в закупке или отклонении от участия в закупке.

Согласно решению Комиссии, оформленному протоколом № 409-ДР/19 от 05.03.2019, к участию в закупке не допущены Участник № 1 – ООО «Автоцентр Западный», Участник № 3 – ООО «Глобус – Моторс», в связи с несоответствием участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке.

Учитывая положения вышеуказанного пункта 6.5.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» заявка ООО «Автоцентр Западный» оформлена с нарушениями, в связи с чем, к участнику применены следующие основания для отклонения.

1. Цена договора (цена лота), не указана в заявке на участие в закупке, либо из представленных документов в составе заявки на участие в закупке невозможно определить цену договора (цену лота), за которую участник готов выполнить обязательства по договору (в составе заявки на участие в закупке указаны противоречащие друг другу цены договора (цены лота)).

В частности, Заявитель жалобы в доводах указывает, что в форме 2 в составе заявки сумма единичных расценок указана со скидкой 16% от начальной (максимальной) цены единицы товаров, работ, услуг, указанной в извещении без учета НДС.

При этом, в соответствии с регламентом универсальной торговой платформы utr.sberbank-ast.ru предложение о цене, принятое Оператором, при проведении конкурса с процедурой сопоставления дополнительных ценовых предложений участников (при закупке товаров, работ, услуг в единичных расценках) устанавливается в процентах.

При подаче предложения на торговой платформе utr.sberbank-ast.ru Участник 1 – ООО «Автоцентр Западный» указал процент скидки, а в составе заявки указал сумму единичных расценок в денежном эквиваленте, несоответствующую предложенному проценту скидки.

Таким образом, участником представлены противоречивые сведения между ценой участника закупки, указанной посредством стандартных форм электронной площадки (путем указания процента скидки), и ценой, указанной в прикрепленных на площадке документах (в том числе в Форме 2 заявки на участие в закупке), в связи с чем, невозможно определить цену договора (цену лота), за которую участник готов выполнить обязательства по договору.

1. Несоответствия участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке.

Согласно п. 7.12 Технического задания из состава Документации о закупке по лоту № ДР-19.06-05.0490 «Техническое обслуживание и текущий ремонт автомобилей

импортного производства МРУ АО «Транснефть – Дружба» определено согласованное Сторонами место проведения работ – техническое обслуживание и текущий ремонт проводится по месту нахождения станций технического обслуживания и текущего ремонта Подрядчика на территории Тамбовской и/или Липецкой области.

При этом, в составе заявки ООО «Автоцентр Западный» не предоставило информацию о наличии станций технического обслуживания на территории данных субъектов.

Таким образом, указанные несоответствия стали для конкурсной Комиссии причинами отклонения заявки ООО «Автоцентр Западный» по основанию, предусмотренному п. 6.5.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» (несоответствия участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке, как в части неопределенности цены договора (цены лота), за которую участник готов выполнить обязательства по договору, так и в части отсутствия подтвержденных сведений о возможности выполнения работ в соответствии с требованиями Документации о закупке).

3. В соответствии с п. 3.20 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» организатор закупки в целях обеспечения контроля за обоснованностью и соответствием среднерыночному уровню цены договора (цены лота), указанной в заявке участника закупки имеет право в документации о закупке предусмотреть антидемпинговые меры.

Если участником закупки, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, то договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере 15 процентов от начальной максимальной цены договора (цены лота), при этом не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса). Указанное обеспечение предоставляется победителем закупки до заключения договора, заключаемого по результатам закупки. Победитель закупки обязан в срок, предусмотренный документацией о закупке для подписания договора (если иной срок не предусмотрен документацией о закупке), представить заказчику, организатору закупки документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора в размере, предусмотренном настоящим абзацем.

ООО «Автоцентр Западный» по данным заявки была предложена цена договора на тридцать процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, что составило скидку 30% от 1447011920,99 руб. при подаче заявке, что не может соответствовать п. 20 Извещения об осуществлении закупки АО «Транснефть-Дружба» (дата и время проведения процедуры сопоставления дополнительных ценовых предложений (или проведение торговой сессии при осуществлении закупки способом аукцион в электронной форме) – 10 час. 00мин 11.03.2019 (по Московскому времени) Минимальный шаг понижения цены в размере 0,5% Максимальный шаг понижения цены в размере 15% от наименьших цен единиц товаров, работ, услуг, указанных в заявках, допущенных (не отклонённых) к участию в закупке).

Таким образом, действия заказчика – АО «Транснефть-Дружба» на решение

комиссии по закупкам по отклонению заявки (отказу в допуске к участию) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договоров технического обслуживания и текущий ремонт автомобилей импортного производства МРУ АО «Транснефть-Дружба» (номер извещения № 31907469803) совершены правомерно на основании Положений о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» и Документации о закупке по лоту №ДР-19.06-05.0490. Рассматриваемая документация о закупке соответствует требованиям статьи 4 Закона о закупках.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО Автоцентр Западный» на действия АО «Транснефть-Дружба» о неправомерном недопуске к участию в закупке, при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договоров технического обслуживания и текущий ремонт автомобилей импортного производства МРУ АО «Транснефть-Дружба» (номер извещения № 31907469803) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии (...)