

РЕШЕНИЕ

по делу № 01-07/13 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «30» мая 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено «14» июня 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя

Комиссии: Сапрыкиной Н.В. - заместителя руководителя Челябинского УФАС России;

Членов
Комиссии: Пазуха З.В. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

Вурьева Д.В.. - специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 01-07/13 по признакам нарушения администрацией Аргаяшского сельского поселения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Советом депутатов Аргаяшского сельского поселения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, администрацией Аргаяшского муниципального района части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, администрацией Аргаяшского сельского поселения, администрацией Аргаяшского муниципального района, Советом депутатов Аргаяшского сельского поселения, ООО «Теплоград» статьи 16 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступило обращение Прокуратуры Челябинской области о неправомерных действиях администрации Аргаяшского сельского поселения при проведении конкурса по отбору инвестора в целях реализации инвестиционной программы «Реконструкции и модернизации системы теплоснабжения села Аргаяш Аргаяшского района на 2011-2012 годы» и заключении между администрацией Аргаяшского муниципального района, администрацией Аргаяшского сельского поселения и ООО «Теплоград» соглашения б/н от 25.07.2011; при проведении конкурса по отбору инвестора для получения субсидии на возмещение части расходов, направленных на реализацию инвестиционной программы «Реконструкции и модернизации системы

теплоснабжения села Аргаяш Аргаяшского района на 2011-2012 годы», и заключении между администрацией Аргаяшского сельского поселения и ООО «Теплоград» договора № 137 от 13.09.2011 на предоставление и целевое использование субсидии из бюджета Аргаяшского сельского поселения в размере 57 475 946 рублей.

Администрация Аргаяшского сельского поселения (далее - Администрация поселения) представила письменные пояснения и на заседании Комиссии представители пояснили следующее.

Решением Совета депутатов Аргаяшского сельского поселения от 25.05.2011 № 36 утверждена инвестиционная программа «Реконструкции и модернизации системы теплоснабжения села Аргаяш Аргаяшского района на 2011-2012 годы» (далее – Инвестиционная программа), согласно которой планировалось строительство двух новых и модернизация двух старых котельных, ремонт теплотрасс и газификация за счет средств инвестора.

Обоснованием разработки инвестиционной программы являлись: Программа комплексного развития системы теплоснабжения села Аргаяш, Технико-экономическое обоснование модернизации системы теплоснабжения от котельной радиозавода в селе Аргаяш, подготовленные ОГУП «Энергосбережение» и технико-экономическое обоснование реконструкции системы отопления п. Аргаяш Аргаяшского муниципального района Челябинской области, подготовленное организацией «Теплорос».

В извещении о проведении конкурса по отбору инвестора не были указаны сведения, предусмотренные действующим законодательством, а также не соблюдены сроки опубликования извещения в связи с необходимостью проведения ремонтных работ на тепло-водо-трассах в летнее время.

Конкурс по предоставлению субсидии проводился в соответствии с Положением о порядке предоставления субсидий из бюджета Аргаяшского сельского поселения юридическим лицам на возмещение части затрат по выполнению работ (оказанию услуг) при осуществлении деятельности, направленной на реализацию инвестиционных проектов на территории Аргаяшского сельского поселения, утвержденным Решением Совета депутатов Аргаяшского сельского поселения от 25.05.2011 № 37 (далее — Положение о порядке предоставлении субсидий).

Согласно Положению возмещалась только часть затрат инвестора.

Дотация на сбалансированность бюджета выделена Аргаяшскому сельскому поселению в соответствии с распоряжением главы Аргаяшского муниципального района № 1278 от 16.08.2011 на основании распоряжения Губернатора Челябинской области № 798-р от 03.08.2011 в сумме 58 100 000 рублей. На основании распоряжения главы района № 2220 от 28.12.2011 дотация была изменена. В соответствии с распоряжением Губернатора № 804-р от 10.07.2012 и распоряжением главы района № 1131-р от 26.07.2012 Аргаяшскому поселению выделены дополнительно 13 000 000 рублей.

Согласно пояснениям представителей Администрации поселения всего на

реализацию инвестиционной программы выделено 65 960 252 рубля.

Совет депутатов представил письменные пояснения и на заседании Комиссии представитель пояснил следующее.

Инвестиционная программа разработана администрацией Аргаяшского сельского поселения в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закона от 30.12.2004 N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" (далее – Закон № 210-ФЗ).

Согласно пояснениям представителя Совета депутатов полноценная Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры не могла быть разработана администрацией поселения в мае 2011 года, поскольку корректировка генплана села Аргаяш на тот момент еще не была завершена, генплан села Аргаяш утвержден 27 марта 2013 года .

Проект Положения разработан администрацией Аргаяшского сельского поселения и внесен на рассмотрение представительного органа заместителем главы поселения по согласованию с главой поселения. Разработчик проекта решения указал, что в муниципальных образованиях Челябинской области (в Кунашакском – Положение от 16.03.2011 года № 20, и Аргаяшском муниципальных районах) и Российской Федерации имеется практика разработки и утверждения подобных положений, соответствующих Федеральному закону от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон N 131-ФЗ) и Бюджетному кодексу.

Совет депутатов отмечает, что в соответствии с частью 6 статьи 19 Федерального закона от 25.02.1999 N 39-ФЗ (ред. от 12.12.2011) "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" (далее – Закон об инвестиционной деятельности) регулирование органами местного самоуправления инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, может осуществляться с использованием иных форм и методов в соответствии с законодательством Российской Федерации. В связи с чем Советом депутатов утверждено Положение в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Инвестиционный проект предполагает вложение средств, а согласно пункта 5 Положения субсидии в рамках настоящего Положения предоставляются инвесторам на безвозмездной и безвозвратной основе на возмещение части затрат по выполнению работ (оказанию услуг) при осуществлении деятельности, направленной на реализацию инвестиционных проектов на территории Аргаяшского сельского поселения.

Субсидия перечисляется при наличии заключенного договора, после представления получателем промежуточного отчета о реализации инвестиционного проекта согласно Приложению №3 к Положению и документов, подтверждающих факт несения затрат в связи с реализацией инвестиционного проекта (договоры, накладные, акты выполненных работ, счета, счета-фактуры, платежные поручения и т.п.) и актов приемки выполненных работ (КС-2, КС-3), подписанные заказчиком-застройщиком.

При рассмотрении и утверждении Положения о предоставлении субсидий Совету

депутатов не было известно какая организация будет реализовать инвестиционный проект, поэтому отклонять предлагаемую в проекте Положения процедуру конкурса не было оснований.

В целях проведения правовой и антикоррупционной экспертизы решения Совета депутатов № 36 и 37 от 25.05.2011 года были предоставлены в прокуратуру Аргаяшского района.

По требованию прокуратуры Аргаяшского района от 07.06.2011 года № 5-2011 решением Совета депутатов от 30.06.2011 г. № 45 «О внесении изменения в пункт 6 Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета Аргаяшского сельского поселения юридическим лицам» были внесены изменения, согласно которым условие регистрации претендента на получении субсидии на территории Аргаяшского сельского поселения было исключено.

Указанные выше решения были также предоставлены в Правительство Челябинской области, для включения в регистр нормативных правовых актов.

Решением Совета депутатов Аргаяшского сельского поселения от 14.03.2013 № 12 Положение отменено.

В инвестиционную программу «Реконструкции и модернизации системы теплоснабжения села Аргаяш Аргаяшского сельского поселения Аргаяшского муниципального района Челябинской области на 2011- 2013 годы» в частности в паспорт программы, где указаны основания разработки указанной выше программы, 27 марта 2013 года внесены изменения.

Администрация Аргаяшского муниципального района (далее - Администрация района) представила письменные пояснения и на заседании Комиссии представитель пояснил следующее.

Основанием заключения соглашения б/н от 25.07.2011 явилась необходимость ухода от неэффективных отельных, убыточных сетей инженерной инфраструктуры на новые более эффективные с привлечением средств инвесторов. Такую задачу ставил Губернатор Челябинской области перед Главами муниципальных образований на областных совещаниях.

При выделении земельного участка, расположенного по ул. Пушкина 64 а, с Аргаяш, Администрация района руководствовалась статьей 31 ЗК РФ. Согласно пояснениям Администрация района, публикация информации о выделении данного земельного участка не производилась, поскольку это не предусмотрено земельным законодательством. Кроме того, при внесении изменений в акт выбора земельного участка, Администрация поселения не возражала против смены в нем Администрации на ООО «Теплоград».

ООО «Теплоград» представлены письменные пояснения и на заседании Комиссии представитель пояснил следующее.

Исполнение решения Совета депутатов № 36 от 25.05.2011 и заключение Соглашения б/ н от 25.07.2011 между ООО «Теплоград, Администрацией поселений и Администрацией района соответствуют требованиям законодательства, возлагающего на органы местного самоуправления обязанность по обеспечению теплоснабжения, в том числе статьям 14, 35 Закон N 131-ФЗ, статье 6 Федерального

закона № 190-ФЗ от 27 июля 2010 года «О теплоснабжении»/далее- Закон о теплоснабжении/.

Согласно статье 6 Закона о теплоснабжении» согласование инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, отнесено к полномочиям органов местного самоуправления поселений в сфере теплоснабжения.

Во исполнение договора № 137 от 13.09.2011 ООО «Теплоград» были выполнены работы для нужд муниципального образования на сумму 61 896 946,59 рублей 59 копеек.

На строительство котельных ООО «Теплоград» направлено собственных средств в размер 49 126 172 рубля 20 копеек.

По мере выполнения работ ООО «Теплоград» предоставлялись отчеты и документы (формы КС-2, КС-3), подтверждающие факт выполнения работ для нужд муниципального образования, после чего Администрацией поселения производилась плата выполненным работ.

Задолженность Администрации поселения на момент рассмотрения дела составляет 1 266 006, 68 рублей.

Рассмотрев материалы дела, выслушав представителей лиц, участвующих в деле, изучив их письменные пояснения и представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

17.05.2011 ООО «Теплоград» поставлено на учет в налоговом органе в Аргаяшском сельском поселении.

25.05.2011 Решением Совета депутатов Аргаяшского поселения № 36 утверждена Инвестиционная программа.

25.05.2011 Решением Совета депутатов Аргаяшского поселения № 37 утверждено Положение о предоставлении субсидий.

07.06.2011 между Администрацией поселения, Администраций района, ООО «Теплоград» заключено Соглашение б/н, предметом которого является строительство за счет средств ООО «Теплоград» блочной газовой котельной МУП «Теплоэнергетик», а также модернизация блочной газовой котельной Центральная, которые включены в Инвестиционную программу.

21.06.2011 Постановлением Администрации района в нарушение положений Земельного кодекса РФ внесены изменения в акт выбора земельного участка и постановление «Об утверждении акта выбора земельного участка под проектирование для строительства газовой котельной в с. Аргаяш по ул. Пушкина».

01.07.2011 Решения Совета депутатов № 36 и № 37 опубликованы в Информационном вестнике администрации и Совета депутатов Аргаяшского сельского поселения «Наш Аргаяш».

11.07.2011 Администрацией поселения объявлен конкурс по отбору инвестора в целях реализации Инвестиционной программы.

25.07.2011 по результатам конкурса, проведенного с нарушением действующего законодательства, предметом которого является реализация за счет средств общества Инвестиционной программы, заключено трехстороннее Соглашение б/н между Администрацией поселения, Администрацией района и ООО «Теплоград»

31.08.2011 Администрацией поселения принято решение о проведении конкурса по предоставлению субсидий на возмещение части расходов, направленных на реализацию Инвестиционной программы. Информация о проведении конкурса в СМИ не размещалась.

13.09.2011 между Администрацией поселения и ООО «Теплоград» заключен договор № 137 на предоставление и целевое использование субсидии на сумму более 57 млн рублей в целях капитального ремонта теплотрасс и водопроводных сетей, газификации и электроснабжения новой котельной, которые предусмотрены Инвестиционной программой.

Предметом Инвестиционной программы и конкурса по выбору инвестора является Реконструкция и модернизации системы теплоснабжения села Аргаяш Аргаяшского района на 2011-2012 годы, а именно:

1. строительство и модернизация 4-х котельных с Аргаяш: укажи где строительство а где модернизация

Центральной котельной МУКП «Тепловик» (ул. Южная);

Восточной котельной МУКП «Тепловик» (ул. Озерная);

Западной котельной МУКП «Тепловик» (ул. Пушкина);

Котельной МУП «Теплоэнергетик» (ул. Пушкина);

2. ремонт тепловых сетей: теплотрассы по ул. Октябрьская, территории СХТ, ул. Комсомольская, пл. ПУ – 126, ул. Республиканская – ул. Северная, ул. 8 Марта, - утепление теплотрасс;
3. ремонт водопровода по ул. Лесная, ул. Монтажников, ул. 60 лет СССР, ул. Пугачева, ул. Октябрьская, ул. Труда, ул. Галимова, ул. Озерная, СХТ;
4. газификация села по ул. Фрунзе, ул. Пушкина, ул. Интернациональная, К. Маркса, ул. Пролетарская, ул. Мельничная, ул. Станционная, ул. 1-е Мая, ул. С. Юлаева, ул. Васенко, ул. Калинина, ул. Мичурина, ул. Кооперативов, ул. Монтажников, пер. Труда, ул. Зеленая, ул. Гагарина, ул. Пугачева, ул. Мичурина, ул. Железнодорожная, ул. Энергетиков, ул. Чкалова, ул. Черняховского, ул. Галимова, ул. Озерная, пер. Озерный, ул. Лесная, ул. Труда, ул. Республиканская, ул. Кировка.

Предметом конкурса по предоставлению субсидии является капитальный ремонт указанных теплотрасс и водопроводных сетей, газификация села и электроснабжение новой котельной.

1. Имеющиеся материалы дела свидетельствуют о том, что Собранием депутатов, Администрацией поселения, Администрацией района и ООО «Теплоград» совершены согласованные действия, направленные на обеспечение ООО

«Теплоград» в отсутствие конкуренции хозяйствующих субъектов доступа на рынок оказания услуг по теплоснабжению в селе Аргаяш, а также доступа к выполнению муниципального заказа по ремонту тепловых сетей по капитальному ремонту теплотрасс и водопроводных сетей, газификации села Аргаяш и электроснабжения новой котельной и ограничен доступ иным хозяйствующим субъектам, что противоречит пункту 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, соглашения о выборе инвестора от 25.07.2011 года, заключенное с нарушением требований действующего законодательства между Администрацией поселения, Администрацией района и ООО «Теплоград» в целях реализации Инвестиционной программы, а также соглашение о предоставлении субсидий от 13.09.2011 года, заключенное с нарушением требований действующего законодательства между Администрацией поселения и ООО «Теплоград» в целях реализации отдельных мероприятий Инвестиционной программы также противоречат пункту 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Так, на момент выбора инвестора МУП «Теплоэнергетик» и МУКП «Тепловик» оказывали услуги по теплоснабжению села Аргаяш (письмо Администрации поселения вх. от 22.05.2013 № 5644).

Администрацией поселения за МУП «Теплоэнергетик» на праве оперативного управления согласно договору № 3 от 10.04.2006 закреплено муниципальное имущество (автомобильная техника и оборудование). Юридическим адресом МУП «Теплоэнергетик» является ул. Пушкина, 64-а, с. Аргаяш, Челябинская область. По этому же адресу (ул. Пушкина, 64-а, с. Аргаяш, Челябинская область в настоящее время присвоена нумерация ул. Пушкина, 65) расположены 2 котельные: блочная газовая котельная МУП «Теплоэнергетик» и Западная блочная газовая котельная (МУКП «Тепловик»).

Администрацией поселения за МУП «Теплоэнергетик» на праве оперативного управления согласно договору № 3 от 10.04.2006 закреплено муниципальное имущество, в том числе здание котельной на ул. Южная 1 и здание котельной на ул. Озерная 10.

Постановлением ГК «Единый тарифный орган Челябинской области» от 11.11.2010 № 37/89 установлены тарифы на тепловую энергию, отпускаемую МУКП «Тепловик» потребителям Аргаяшского сельского поселения на 2011 год.

Постановлением ГК «Единый тарифный орган Челябинской области» от 11.11.2010 № 37/88 установлены тарифы на тепловую энергию для потребителей МУП «Теплоэнергетик» Аргаяшского сельского поселения на 2011 год.

Постановлением ГК «Единый тарифный орган Челябинской области» от 27.10.2011 № 36/71 установлены тарифы на тепловую энергию, поставляемую МУКП «Тепловик» потребителям Аргаяшского сельского поселения на 2012 год.

Согласно Постановлению Администрации поселения от 01.10.2012 № 124 МУКП «Тепловик» реорганизовано путем присоединения к МУП «Теплоэнергетик».

В целях организации деятельности МУП «Теплоэнергетик», МУКП «Тепловик» была разработана и утверждена Собранием депутатов Инвестиционная программа.

Как следует из материалов дела и пояснений Администрации поселения тепловые

сети также находились в оперативном управлении МУП «Теплоэнергетик» и МУКП «Тепловик».

Однако на основании актов Собрания депутатов, Администрация объявила конкурс о выборе инвестора в целях реализации Инвестиционной программы.

При проведении указанного конкурса были нарушены положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, что могло привести к устранению, ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий участия в нем ООО «Теплоград», о чем свидетельствует и факт признания конкурса несостоявшимся.

Как указывалось ранее, соглашением о выборе инвестора предполагалась модернизация Центральной и Восточной котельных, а также строительство Западной котельной и котельной МУП «Теплоэнергетик», которые находились в ведении МУП «Теплоэнергетик» и МУКП «Тепловик».

Однако без приобретения ООО «Теплоград» земельных участков строительство новых котельных невозможна, без приобретения зданий муниципальных котельных (Центральной и Восточной) и земельных участков под ними невозможно осуществить модернизацию указанных котельных, поскольку в соответствии со статьями 1, 51 Градостроительного кодекса РФ застройщиком может являться физическое юридическое лицо обеспечивает строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта, на принадлежащем ему земельном участке.

При этом на момент проведения конкурса и заключения соглашения о выборе инвестора земельные участки, на которых располагались Центральная и Восточная котельные не были поставлены на кадастровый учет, а здания котельных находились в муниципальной собственности.

В целях обеспечения деятельности ООО «Теплоград» по реализации инвестиционного проекта по обращению Администрации поселения (от 20.06.2011) и общества (26.05.2011), поступившим задолго до выбора по итогам конкурса инвестора, Администрация района 03.07.2012 в нарушение положений Земельного кодекса РФ при отсутствии информирования через СМИ неопределенного круга лиц о возможности предоставления земельного участка и без проведения торгов, предоставила обществу 3 земельных участков с кадастровыми номерами № 74:02:0201075:1015, № 74:02:0201075:1018, № 74:02:0201075:1017, расположенные по адресу с. Аргаяш, ул. Пушкина 65, образованные путем деления участка с кадастровым 74:02:0201075:1 по адресу: с. Аргаяш, ул. Пушкина 64 а, для строительства котельной МУП «Теплоэнергетик» и западной котельной МУКП «Тепловик», которые указаны в инвестиционной программе.

В последующем, в 2012 году с нарушением положений законодательства о приватизации между Администрацией поселения и ООО «Теплоград» были заключены договоры купли-продажи земельных участков и расположенных на них зданиях Центральной и Восточной котельных по адресу: с. Аргаяш ул. Озерная 10 в (договор № 2 от 16.08.2012) и ул. Южная 1 б (договор № 3 от 29.09.2012).

Постановлением ГК «Единый тарифный орган Челябинской области» от 15.11.2012 №

45/55 установлены тарифы на тепловую энергию, поставляемую ООО «Теплоград» потребителям Аргаяшского сельского поселения, которое действует с 16.11.2012 года.

Таким образом, Администрацией и Советом депутатов Аргаяшского сельского поселения, Администрацией района обеспечены условия предоставления ООО «Теплоград» в отсутствие конкуренции возможности оказания услуг по теплоснабжению с Аргаяш.

Необходимо отметить, что ООО «Теплоград» было создано 17.05.2011, т.е. за 2 месяца до выбора его инвестором, акты Собрания депутатов приняты 25.05.2011 года, при этом с обществом до проведения конкурса по выбору инвестора заключено трехстороннее соглашение б/н от 07.06.2011 по выбору инвестора, договор о предоставлении субсидии заключен 13.09.2011, то есть после выбора инвестора и заключения с ним соглашения от 25.07.2011.

Указанные выше действия совершены Администрацией района, Администрацией поселения и Советом депутатов с нарушением положений федерального законодательства, что подтверждается содержанием пунктов 2-4 настоящего решения.

При этом, Администрация поселения, в целях снижения затрат котельных, увеличения качества оказываемых услуг теплоснабжения населения, не использовала установленную федеральным законодательством возможность заключения концессионного соглашения в целях модернизации Центральной и Восточной котельных в порядке предусмотренном Законом о концессионных соглашениях.

Осуществляя свою деятельность, ООО «Теплоград», Администрация района, Администрация поселения, Собрание депутатов должны знать положения федерального законодательства и соблюдать их требования.

Однако, несмотря на то, что ООО «Теплоград» в рамках соглашения от 25.07.2011 о его выборе инвестором, обязалось за счет собственных средств выполнить все указанные в соглашении, а соответственно и в Инвестиционной программе мероприятия, а также осознавая, что иные хозяйствующие субъекты не могут претендовать на получение субсидии в целях реализации Инвестиционной программы, инвестором которой выступило ООО «Теплоград», Администрация создала видимость проведения конкурса в целях заключения соглашения о предоставлении субсидий ООО «Теплоград» в размере более 57 млн. рублей, а ООО «Теплоград» направило в целях участия в данном конкурсе свою заявку, тем самым фактически отказавшись от исполнения обязательств по соглашению от 25.07.2011 о выполнении Инвестиционной программы за счет собственных средств.

Направляя заявку на участие в конкурсе по выбору инвестора ООО «Теплоград», должно было понимать незаконность своих действий, поскольку это вновь образованное предприятие, не являющееся организацией коммунального комплекса, которое не имело разработанную в установленном порядке инвестиционную программу, утвержденную главой Администрации поселения, а также осознавать невозможность ее реализации в отсутствие у общества во владении и в пользовании земельных участков и муниципального имущества.

Кроме того, направляя в целях строительства котельной МУП «Теплоэнергетик» и западной котельной МУКП «Тепловик» заявку на получение земельных участков, расположенных по ул. Пушкина 64 а, ООО «Теплоград» должно было осознавать, что выделение данного земельного участка для целей строительства в отсутствие информирования третьих лиц, в том числе путем внесения изменений в утвержденный акт выбора, противоречит Земельному кодексу РФ.

Подаявая заявку на участие в конкурсе на предоставление субсидии, ООО «Теплоград» также должно было осознавать, что иные хозяйствующие субъекты не могут претендовать на ее получение, поскольку данное предприятие в рамках соглашения является Инвестором по Инвестиционной программе. По этой же причине иные хозяйствующие субъекты, кроме ООО Теплоград не могли претендовать на получение в собственность зданий Центральной и Восточной котельных и земельных участков под ними. ООО «Теплоград» имело первоочередный доступ к информации и условиям проведения конкурса по выбору инвестора, а также при предоставлении субсидий при условии, что данная информация в средствах массовой информации не размещалась, в результате чего общество стало единственным участником таких «торгов».

Изложенное позволяет прийти к выводу о том, что уже в мае 2011 года ООО «Теплоград» осознавало, что именно оно будет реализовывать мероприятия, предусмотренные инвестиционной программой, в том числе за счет средств, выделенных из бюджета сельского поселения в качестве субсидии и станет владельцем земельных участков и муниципальных котельных.

2. Как указывалось ранее Решением Совета депутатов Аргаяшского сельского поселения от 25.05.2011 № 36 утверждена Инвестиционная программа. В этот же день Решением Совета депутатов Аргаяшского сельского поселения от 25.05.2011 № 37 утверждено Положение о порядке предоставления субсидий. Указанные решения опубликованы в Информационном вестнике администрации и Совета депутатов Аргаяшского сельского поселения «Наш Аргаяш» № 6(40) 01.07.2011. Указанные акты противоречат действующему федеральному законодательству, в результате чего созданы условия для устранения муниципальных предприятий с рынка оказания услуг теплоснабжения в пользу ООО «Теплоград».

2.1 Согласно части 2 статья 11 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (ред. от 27.07.2010) (далее – Закон об основах регулирования тарифов) программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры разрабатывается органом местного самоуправления в соответствии с документами территориального планирования муниципальных образований. Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры утверждается представительным органом муниципального образования.

Согласно части 1 статьи 11 Закона об основах регулирования тарифов инвестиционная программа организации коммунального комплекса разрабатывается на основании условий технического задания, утверждаемого главой местной администрации и разрабатываемого в соответствии с программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов и формируемой в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности программой в области энергосбережения и повышения

энергетической эффективности организации коммунального комплекса.

В Инвестиционной программе указано, что данная программа разработана на основании технического задания на разработку Реконструкции системы отопления с. Аргаяш на 2011-2012, утвержденного распоряжением главы Аргаяшского сельского поселения.

Однако утвержденное распоряжением главы Аргаяшского сельского поселения техническое задание на разработку Реконструкции системы отопления с. Аргаяш на 2011-2012 ни Советом депутатов Аргаяшского сельского поселения, ни Администрацией поселения при рассмотрении дела не представлено. Согласно пояснениям главы Аргаяшского сельского поселения данное техническое задание не утверждалось.

Согласно пояснениям представителей Администрации Инвестиционная программа разработана на основании:

1. Техничко-экономического обоснования реконструкции системы отопления п. Аргаяш Аргаяшского муниципального района Челябинской области, разработанного ИП <...> и утвержденного Главой Администрации в 2010 году;
2. Программы комплексного развития системы теплоснабжения села Аргаяш Аргаяшского сельского поселения Аргаяшского муниципального района, разработанной ОГУП «Энергосбережение» в 2007 году;
3. Заключения № ЭСП-1423.10.10 экспертизы промышленной безопасности здания котельной МУП «Теплоэнергетик» (Челябинская область, с. Аргаяш, ул. Пушкина 64а), разработанного ООО Проектно-конструкторское бюро «Энегостальпроект» в 06.10.2010;
4. Техничко-экономического обоснования модернизации системы теплоснабжения от котельной Радиозавода в селе Аргаяш Аргаяшского муниципального района, разработанного ОГУП «Энергосбережение» и утвержденного 14.10.2008;

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры не была разработана Администрацией Аргаяшского сельского поселения в мае 2011 года и не утверждена Советом депутатов, поскольку, согласно пояснениям Администрации поселения и Совета депутатов, корректировка генерального плана села Аргаяш на тот момент не была завершена. Генеральный план села Аргаяш утвержден 27.03.2013.

Согласно пояснениям Совета депутатов Инвестиционная программе по своей сути являлась программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, которая в силу действующего на тот период законодательства не могла быть утверждена.

Таким образом, Советом депутатов неправомерно утверждена Инвестиционная программа в отсутствие комплексной программы, формируемой в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в области энергосбережения и повышения энергетической

эффективности организации коммунального комплекса, и в отсутствие технического задания, утверждаемого главой местной администрации и разрабатываемого в соответствии с программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.

2.2. Согласно действующего законодательства инвестиционная программа в сфере теплоснабжения разрабатывается организациями коммунального комплекса, осуществляющими деятельность в сфере теплоснабжения. Органы местного самоуправления поселения согласовывают инвестиционную программу этим организациям (ст. 6 Закона о теплоснабжении)

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона об основах регулирования тарифов организация коммунального комплекса - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющее эксплуатацию системы (систем) коммунальной инфраструктуры, используемой (используемых) для производства товаров (оказания услуг) в целях обеспечения водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, и (или) осуществляющее эксплуатацию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

Организациями, осуществляющими деятельность по теплоснабжению в с. Аргаяш, являлись на момент утверждения Инвестиционной программы МУП «Теплоэнергетик» и МУКП «Тепловик». Инвестиционная программа, разработанная Администрацией, указывает на необходимость строительства новой котельной МУП «Теплоэнергетик» и модернизацию тепловых пунктов МУКП «Тепловик» для реализации мероприятий по модернизации тепловых сетей в селе Аргаяш.

В соответствии с подпунктом 10 части 1 статьи 5 Закона об основах регулирования тарифов к полномочиям представительных органов муниципальных образований относится заключение с организациями коммунального комплекса договоров в целях развития систем коммунальной инфраструктуры, определяющие условия выполнения инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

Согласно части 1 статьи 10 Закона об основах регулирования тарифов финансовые потребности организаций коммунального комплекса, участвующих в реализации программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, которые необходимы для реализации их инвестиционных программ, обеспечиваются за счет средств, поступающих от реализации товаров (оказания услуг) указанных организаций, в части установленных надбавок к ценам (тарифам) для потребителей данного муниципального образования (части территории этого муниципального образования), а также за счет платы за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения.

Согласно положений статьи 11 Закона об основах регулирования тарифов инвестпрограмма может быть утверждена представительным органом только после проверки органом регулирования муниципального образования соответствия проекта инвестиционной программы условиям утвержденного технического задания на ее формирование и проверки обоснованности расчета необходимых для ее реализации финансовых потребностей.

При соответствии предоставленного проекта инвестиционной программы условиям утвержденного технического задания на ее разработку и обоснованности расчета необходимых для ее реализации финансовых

потребностей орган регулирования муниципального образования подготавливает предложения о размере надбавки к тарифам для потребителей и соответствующей надбавке к тарифам на товары и услуги организации коммунального комплекса, а также предложения о размерах тарифа на подключение к системе коммунальной инфраструктуры и тарифа организации коммунального комплекса на подключение

Кроме того, орган регулирования муниципального образования проводит также анализ доступности для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса с учетом предлагаемой надбавки к тарифам на товары и услуги организации коммунального комплекса, а также предложения о размерах тарифа на подключение к системе коммунальной инфраструктуры и тарифа организации коммунального комплекса на подключение

При вынесении органом регулирования муниципального образования решения о доступности для потребителей товаров и услуг организации коммунального комплекса указанный орган регулирования с учетом предложений по частичному обеспечению финансовых потребностей организации коммунального комплекса за счет средств местного бюджета направляет проект инвестиционной программы организации коммунального комплекса и предоставленные этой организацией коммунального комплекса расчеты на заключение в орган регулирования субъекта Российской Федерации, после чего - в представительный орган муниципального образования.

Представительный орган муниципального образования рассматривает и утверждает инвестиционную программу организации коммунального комплекса и устанавливает надбавку к тарифам для потребителей (ч.11 ст.11 Закона об основах регулирования тарифов)

Согласно части 13 статьи 11 Закона об основах регулирования тарифов после установления всех указанных в настоящей статье тарифов и надбавок органы местного самоуправления заключают с организацией коммунального комплекса договор в целях развития системы коммунальной инфраструктуры, определяющий условия реализации утвержденной инвестиционной программы данной организации.

С учетом изложенного Инвестиционная программа должна реализовываться на основании договора с органами местного самоуправления организацией коммунального комплекса, которой разработана указанная программа, за счет средств, поступающих от реализации товаров (оказания услуг), указанных организаций, в части установленных надбавок к ценам (тарифам) для потребителей данного муниципального образования, а также за счет платы за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, а при недоступности услуг для потребителей за счет средств местного бюджета (части 10 и 9 статьи 11 Закона об основах регулирования тарифов).

Инвестиционная программа предполагает строительства новой котельной МУП «Теплоэнергетик» и модернизацию тепловых пунктов МУКП «Тепловик», что свидетельствует о разработке указанной программы для данных организаций коммунального комплекса, осуществляющими деятельность в сфере теплоснабжения с. Аргаяш.

Из изложенного следует, что Инвестиционную программу должны были реализовывать МУП «Теплоэнергетик» и МУКП «Тепловик».

Из пояснений Совета депутатов следует, что Положение о порядке предоставления субсидий было принято исключительно в целях реализации Инвестиционной программы, о чем свидетельствует и факт отмены указанного решения. Таким образом, Советом депутатов неправомерно принято Положение о порядке предоставления субсидий в целях реализации Инвестиционной программы путем проведения конкурса.

В свою очередь на основании Положения о предоставлении субсидий Администрацией неправомерно принято решение о проведении конкурса по выбору инвестора для реализации Инвестиционной программы, что подтверждается Постановлением № 63 от 11.07.2011

Таким образом, действия Администрации по проведению конкурса по выбору инвестора для реализации Инвестиционной программы, предметом которой является строительство и модернизация объектов теплоснабжения, используемых муниципальными унитарными предприятиями для осуществления теплоснабжения, противоречат действующему законодательству.

При этом, Советом депутатов принято Положение о порядке предоставления субсидий, Администрацией проведен конкурс по выбору инвестора, а также конкурс по предоставлению субсидий на реализацию Инвестиционной программы таким образом, чтобы максимально ограничить круг возможных участников указанных конкурсов, в результате чего принять участие в них смогло лишь Общество, которое было зарегистрировано на территории Аргаяшского сельского поселения за 10 дней до принятия Советом депутатов Инвестиционной программы и Положения о порядке предоставления субсидий, и не являлось предприятием коммунального комплекса.

Указанные выводы подтверждаются следующим.

2.2.1 Администрацией в нарушение требований действующего законодательства был отобран инвестор для реализации Инвестиционного проекта на территории Аргаяшского поселения.

Согласно пункту 1 статьи 447 Гражданского кодекса РФ договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Порядок проведения торгов определяется статьей 448 Гражданского кодекса РФ.

Согласно пункту 2 статьи 448 Гражданского кодекса РФ, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В соответствии со статьей 449 Гражданского кодекса РФ торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом,

выигравшим торги.

Администрацией поселения принято Постановление № 63 от 11.07.2011 «О проведении конкурса по отбору инвестора», согласно которому объявлен конкурс по отбору инвестора для реализации Инвестиционной программы и утверждена конкурсная комиссия. Постановление Администрации поселения № 63 от 11.07.2011 опубликовано в Информационном вестнике администрации и Совета депутатов Аргаяшского сельского поселения «Наш Аргаяш» № 7 (41) от 11.07.2011 года, а также в районной газете «Восход».

Информация о проведении конкурса по отбору инвестора размещена в Информационном вестнике администрации и Совета депутатов Аргаяшского сельского поселения «Наш Аргаяш» № 7 (41) от 11.07.2011 года и на официальном сайте Аргаяшского сельского поселения www.argayash-sp.ru.

Однако отсутствие технического задания, утвержденного Главой, не позволяет сделать вывод о конкретных требованиях, предъявляемых к реализации Инвестиционной программы. Кроме того, Инвестиционная программа не была размещена в составе конкурсной документации и извещения о торгах.

Кроме того, текст опубликованного объявления о проведении конкурса не соответствует установленным законом требованиям, предусмотренных 449 ГК РФ. Администрацией поселения извещение опубликовано менее чем за тридцать дней до проведения конкурса, содержание извещения не содержит сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Отсутствие обязательных сведений о торгах, предусмотренных действующим законодательством, а именно сведений о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, сведений о начальной цене, может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении конкурса, в том числе ввиду уменьшения количества участников торгов по причине принятия потенциальными участниками решения об отказе от участия в конкурсе ввиду отсутствия обязательной информации, что запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, действия Администрации поселения, выразившиеся в публикации извещения о проведении конкурса менее чем за 30 дней до его проведения, могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции ввиду сокращения срока подготовки заявки на участие в конкурсе, и, следовательно, ограничения количества претендентов на участие в торгах по выбору инвестора, а также могут создать преимущественные условия участия в конкурсе отдельному хозяйствующему субъекту, в том числе путем предоставления информации в приоритетном порядке, что запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Конкурсная документация Администрацией не утверждалась.

В информационном сообщении не содержится информации об инвестиционных проектах, которые предполагалось реализовать, ссылка на Инвестиционную

программу, размещенную в СМИ не достаточно для получения информации об инвестиционных проектах, поскольку в ней отсутствует техническое задание, утвержденное распоряжением органа местного самоуправления.

Согласно Закону N 39-ФЗ инвестиционный проект есть обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектно-сметная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации и утвержденными в установленном порядке стандартами (нормами и правилами), а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план).

Таким образом, инвестиционный проект трактуется как набор документации, содержащий два крупных блока документов:

документально оформленное обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, включая необходимую проектно-сметную документацию, разработанную в соответствии с законодательством Российской Федерации и утвержденную в установленном порядке стандартами (нормами и правилами);

бизнес-план как описание практических действий по осуществлению инвестиций.

Разработанные или утвержденные Администрацией поселения инвестиционные проекты не указаны в составе документов по конкурсу. Тогда как Администрация располагала проектно-сметной документацией, техническим обоснованием, заключениями госэкспертизы по ряду мероприятий Инвестиционной программы (Технико-экономическое обоснование реконструкции системы отопления п. Аргаяш от 2010 года, Программа комплексного развития системы теплоснабжения села Аргаяш от 2007 года; Заключение № ЭСП-1423.10.10 экспертизы промышленной безопасности здания котельной МУП «Теплоэнергетик» (Челябинская область, с. Аргаяш, ул. Пушкина 64а) от 06.10.2010, Технико-экономическое обоснование модернизации системы теплоснабжения от котельной Радиозавода в селе Аргаяш Аргаяшского муниципального района от 14.10.2008, положительное заключение государственной экспертизы на объект капитального строительства «Газоснабжение жилых домов по ул. Советской в с. Аргаяш» от 10.05.2011, «Водогрейная котельная производительностью 19,5 Г/кал/час с Аргаяш» от 27.08.2008, «Газоснабжение жилых домов по ул. Лесная с. Аргаяш» от 25.03.2011, «Газоснабжение ул. Галимова, Озерная, пер. Озерный в с. Аргаяш» от 10.02.2011, «Газоснабжение жилых домов по ул. Мичурина, Кооператоров, Монтажников в с. Аргаяш» от 27.10.2009, а также положительное заключение о газоснабжении жилых домов от 21.09.2009 и от 17.11.2008, заключение № 1363-КР-1942 по сметной стоимости капитального ремонта муниципальных сетей теплоснабжения в с. Аргаяш от 21.07.2011, заключение по сметной стоимости капитального ремонта внешних тепловых сетей от 29.04.2010 и т.д.)

Таким образом, действия Администрации поселения, выразившиеся в проведении конкурса по выбору инвестора при отсутствии опубликованной информации об инвестиционных проектах, которые предполагалось реализовать по итогам конкурса, при отсутствии технического задания, утвержденного распоряжением органа местного самоуправления, могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении конкурса, в том числе ввиду

уменьшения количества участников торгов по причине принятия потенциальными участниками решения об отказе от участия в конкурсе ввиду отсутствия необходимой информации, что запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

При проведении конкурса по выбору инвестора Администрацией поселения включены в один лот реализация проектов по строительству котельных, модернизации котельных, газоснабжению жилых домов села, капитальному ремонту теплотрасс и водопроводной сети, при условии, что на реализацию указанных проектов могли претендовать хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в различных сферах.

В свою очередь действия Администрации по включению в один лот при проведении конкурса по выбору инвестора нескольких невзаимосвязанных проектов могли привести к ограничению количества участников торгов посредством невозможности заявиться на участие в конкурсе претендентам, не обладающим значительными финансовыми и трудовыми ресурсами, но способным реализовать один или несколько инвестиционных проектов, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Заявка на участие в конкурсе по отбору инвестора подана единственным участником ООО «Теплоград» 20.07.2011.

Согласно Протоколу № 1 заседания комиссии по проверке документов, предоставляемых участниками конкурса для отбора инвестора в целях реализации инвестиционной программы «Реконструкции и модернизации системы теплоснабжения села Аргаяш Аргаяшского района на 2011-2012 годы» от 21.07.2011 подана 1 заявка - ООО «Теплоград», документы представлены в полном объеме, и конкурсная комиссия приняла решение признать ООО «Теплоград» победителем в конкурсе и заключить с данным юридическим лицом соглашение.

25.07.2011 по результатам торгов между Администрацией Аргаяшского сельского поселения, Администрацией Аргаяшского муниципального района, ООО «Теплоград» заключено Соглашение б/н, предметом которого является:

- 1) реализация проекта «Строительство блочной газовой котельной МУП «Теплоэнергетик», мощностью 16,04 МВт, блочной газовой котельной Западная (МУКП «Тепловик»), мощностью 1,32 МВт, для обеспечения поставки тепловой энергии в воде на подключенные нагрузки потребителей в с. Аргаяш, согласно техническому заданию на проектирование и строительство новых блочных газовых котельных за счет средств Инвестора (пункт 1.1 Соглашения б/н от 25.07.2011);
- 2) реализация проекта «Модернизация блочной газовой котельной Центральная, мощностью 7,5 МВт, и блочной газовой котельной Восточная, мощностью 1,7 МВт, (МУКП «Тепловик») для обеспечения поставки тепловой энергии в воде на подключенные нагрузки потребителей в с. Аргаяш», согласно техническому заданию на проектирование и модернизацию новых блочных газовых котельных за счет средств Инвестора(пункт 1.2 Соглашения б/н от 25.07.2011);
- 3) реализация проекта «Газоснабжение жилых домов с. Аргаяш для обеспечения снижения тепловой нагрузки на котельные с. Аргаяш и устойчивое обеспечение

тепловой энергией потребителей в с. Аргаяш», согласно техническому заданию на проектирование за счет средств Инвестора (пункт 1.3 Соглашения б/н от 25.07.2011);

4) реализация проекта «Капитальный ремонт теплотрасс и водопроводной сети с. Аргаяш для обеспечения поставки тепловой энергии потребителей в с. Аргаяш и снижение тепловых потерь», согласно техническому заданию за счет средств Инвестора (пункт 1.4 Соглашения б/н от 25.07.2011).

Из содержания пунктов 1.2-1.4 Соглашения следует, что ООО «Теплоград» приняло на себя обязательства реализовать указанные проекты за счет собственных средств.

Необходимо отметить, что до проведения конкурса по выбору инвестора 07.06.2011 между Администрацией поселения, Администрацией района, ООО «Теплоград» (именуемый в рассматриваемом Соглашении инвестором) заключено Соглашение б/н, предметом которого является реализация 2-х проектов: Строительство блочной газовой котельной МУП «Теплоэнергетик» и Модернизация блочной газовой котельной Центральная (п.1.1 и 1.2. Соглашения б/н от 07.06.2011), которые в последующем включены в Соглашение от 25.07.2011, заключенное по итогам торгов .

В соответствии с пунктом 5.1 соглашение вступает в силу со дня его подписания и действует до полного его исполнения сторонами.

Соглашение б/н от 07.06.2011 подписано Главой района, Главой поселения и директором ООО «Теплоград».

Вместе с тем, Инвестиционная программа, предметом которой является реализация указанных проектов, на момент подписания соглашения от 07.06.2011 не была опубликована в СМИ, поскольку опубликована она только 01.07.2011.

Более того, условия Соглашения б/н от 07.06.2011 идентичны условиям Соглашения б/н от 25.07.2011, заключенного по результатам конкурса по выбору инвестора.

Вместе с тем в Соглашении б/н от 07.06.2011 отсутствуют пункты 1.3, 1.4, 2.1.5, 2.1.6 Соглашения б/н от 25.07.2011. Так, Соглашение б/н от 07.06.2011 предполагает только деятельность инвестора по реализации проектов строительства котельных, в то время как Соглашение б/н от 25.07.2011, заключенное по результатам конкурса по выбору инвестора, предусматривает помимо строительства и модернизации котельных капитальный ремонт теплотрасс и водопроводной сети, а также газоснабжение жилых домов.

На момент заключения соглашения от 07.06.2011 торги по выбору инвестора Администрацией поселения не проводились.

2.2.2. На основании Положения о порядке предоставления субсидий ООО «Теплоград» получило субсидию из местного бюджета в размере более 57 млн. рублей на реализацию Инвестиционного проекта. Однако Положение о порядке предоставления субсидий не соответствует требованиям действующего законодательства, в том числе положениям части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Так, отношения, связанные с инвестиционной деятельностью, осуществляемой в форме капитальных вложений, регулируются Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Закон об инвестиционной деятельности).

Согласно части 1 статьи 8 Закона об инвестиционной деятельности отношения между субъектами инвестиционной деятельности осуществляются на основе договора и (или) государственного контракта, заключаемых между ними в соответствии с ГК РФ.

В соответствии со 20 статьей Закона об инвестиционной деятельности органы местного самоуправления в пределах своих полномочий гарантируют всем субъектам инвестиционной деятельности обеспечение равных прав при осуществлении инвестиционной деятельности; гласность в обсуждении инвестиционных проектов; стабильность прав субъектов инвестиционной деятельности.

Пунктом 2 части 1 статьи 19 Закона об инвестиционной деятельности предусмотрено, что регулирование органами местного самоуправления инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, предусматривает в том числе прямое участие органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем:

- разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых муниципальными образованиями;
- размещения средств местных бюджетов для финансирования инвестиционных проектов в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Размещение указанных средств осуществляется на возвратной и срочной основах с уплатой процентов за пользование ими в размерах, определяемых нормативными правовыми актами о местных бюджетах, либо на условиях закрепления в муниципальной собственности соответствующей части акций создаваемого акционерного общества, которые реализуются через определенный срок на рынке ценных бумаг с направлением выручки от реализации в доходы местных бюджетов;
- проведения экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- выпуска муниципальных займов в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в муниципальной собственности.

Довод Совета депутатов о том, что согласно части 6 статьи 19 Закона об инвестиционной деятельности регулирование органами местного самоуправления инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений,

может осуществляться с использованием иных форм и методов в соответствии с законодательством Российской Федерации, не может быть принят во внимание комиссией антимонопольного органа по следующим основаниям.

В рассматриваемом случае органом местного самоуправления предполагалось направление денежных средств из бюджета сельского поселения юридическому лицу, осуществляющему инвестиционную деятельность, что является формой прямого участия органа местного самоуправления в инвестиционной деятельности путем размещения средств местного бюджета для финансирования инвестиционных проектов, т.е. в той форме которая определена Законом

Следовательно, предоставление субсидий на реализацию инвестиционного проекта должно осуществляться в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 19 Закона об инвестиционной деятельности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о размещении заказов, на возвратной и срочной основах с уплатой процентов за пользование денежными средствами либо на условиях закрепления в муниципальной собственности соответствующей части акций создаваемого акционерного общества.

Тогда как Положение о порядке предоставления субсидий не предусматривает указанные условия и определяет иной порядок ее предоставления.

Пунктом 1 Положения установлено, что оно принято в соответствии со: статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; статьями 78, 86 Бюджетного кодекса РФ; Уставом Аргаяшского сельского поселения.

Однако из содержания частей 1 и 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ следует, что субсидии из местного бюджета могут выделяться юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг., исключительно в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, должны определять:

- 1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;
- 2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;
- 3) порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении (ч. 3 ст. 78 БК РФ)

Таким образом, федеральным законодательством предусмотрен исчерпывающий перечень вопросов, подлежащих регулированию нормативными правовыми актами муниципальных образований, регламентирующих предоставление

субсидий индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Следовательно, полномочия органов местного самоуправления по осуществлению регулирования порядка предоставления субсидий из бюджета субъекта могут осуществляться только при соблюдении требований федерального законодательства.

По смыслу БК РФ, основанием для предоставления в порядке предусмотренном муниципальными актами субсидий является наличие затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг поскольку они выделяются в целях возмещения затрат производителям товаров, выполнением работ, оказанием услуг (Определение Верховного Суда РФ от 08.08.2012 N 74-АПГ12-9).

В данном случае Положением не предусматривалось предоставление субсидий в целях возмещения затрат, в результате чего бюджетные средства были получены ООО «Теплоград», не являющимся производителем товаров, работ, услуг.

Пунктом 6 Положения установлено, что субсидии предоставляются инвесторам, прошедшим конкурсный отбор при условии соблюдения им следующих требований:

1. регистрация в установленном порядке и осуществления им деятельности на территории Аргаяшского сельского поселения;
2. наличие инвестиционного проекта, наличия собственных средств на банковских счетах и (или) кредитного договора с банком на осуществление инвестиционного проекта;
3. отсутствие задолженности по налогам и сборам перед бюджетами всех уровней и государственным внебюджетным фондами;
4. увеличение объема налоговых отчислений в бюджеты всех уровней в текущем финансовом году;
5. отсутствие просроченной задолженности по средствам, ранее представленным на возвратной основе из бюджетов всех уровней;
6. отсутствия фактов нецелевого использования и (или) неэффективного использования ранее предоставленных бюджетных средств;
7. не нахождении организации в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства в соответствии с законодательством РФ.

В соответствии с Положением соответствие заявителя перечисленным требованиям является обязательным условием предоставления субсидии (пункт 9).

Для участия в конкурсе на предоставление субсидий инвесторы согласно пункту 10 Положения в десятидневный срок после опубликования постановления Главы Аргаяшского сельского поселения о проведении конкурса предоставляют в уполномоченный орган следующие документы:

- заявку на предоставление субсидии;
- инвестиционный проект;
- документы, подтверждающие наличие внебюджетных источников финансирования инвестиционного проекта;
- копии учредительных документов;
- копию документа о присвоении кодов Общероссийского классификатора предприятий и организаций;
- копию свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ, заверенную подписью руководителя и печатью;
- документ, подтверждающий полномочия руководителя на текущий период времени, заверенную подписью руководителя и печатью;
- справку налогового органа, в котором инвестор состоит на налоговом учете, на последнюю отчетную дату об отсутствии у него просроченной задолженности по налогам и обязательным платежам в бюджеты всех уровней, государственные внебюджетные фонды.

В соответствии с пунктом 16 Положения конкурсная комиссия оценивает претендентов по следующим критериям:

- наличие внебюджетных источников финансирования;
- наличие у инвестора государственных гарантий под осуществление инвестпроекта;
- развитие социальной и инженерной инфраструктуры Аргаяшского сельского поселения;
- фактические вложения инвестора на момент подачи заявки.

Из перечня документов, входящих в состав заявки на предоставление субсидии не следует, что заявитель обязан представить документы, свидетельствующие о наличии затрат или недополученных доходов. Инвестиционный проект не подтверждает факта затрат или недополученных доходов, он свидетельствует лишь о намерении юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица осуществить инвестиционную деятельность, является обоснованием экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, включает проектную документацию и бизнес-план (пункт 2 Положения).

Таким образом, поскольку инвестиционный проект не подтверждает затрат или недополученных доходов, а субсидия на основании пункта 1 статьи 78 БК РФ может быть предоставлена именно в целях возмещения затрат или недополученных доходов, требование от коммерческой организации, желающей получить субсидию в целях возмещения затрат в связи с инвестиционной деятельностью, представления инвестиционного проекта необоснованно.

Кроме того, обязательное требование к претенденту на предоставление субсидии

об осуществления им деятельности на территории Аргаяшского сельского поселения, может ограничить круг претендентов имеющих намерение получить субсидию в целях возмещения затрат или недополученных доходов при реализации инвестиционных проектов на территории Аргаяшского сельского поселения, однако, не соответствующих данному требованию, установленному актом органа местного самоуправления. Таким образом, хозяйствующие субъекты, имеющие намерения осуществлять деятельность на территории Аргаяшского сельского поселения, реализующие проекты в иных муниципальных образованиях, не имеют возможности получения субсидии в целях возмещения затрат в связи с инвестиционной деятельностью на территории данного сельского поселения.

Положением установлено, что конкурсная комиссия определяет соответствие претендента на получение субсидии следующим требованиям: увеличение объема налоговых отчислений в бюджеты всех уровней в текущем финансовом году; отсутствие просроченной задолженности по средствам, ранее представленным на возвратной основе из бюджетов всех уровней; отсутствие фактов нецелевого использования и (или) неэффективного использования ранее предоставленных бюджетных средств (пункт 6 Положения).

Вместе с тем, Положением не предусмотрено представление в составе заявки документов, подтверждающих соответствие претендента на получение субсидии указанным требованиям.

Помимо этого, пунктом 11 Положения установлено, что к рассмотрению принимается только полный комплект документов. Документы не должны быть скреплены переплетом. Не рекомендуется использование канцелярских скрепок и подача документов в папках, папках-файлах, скоросшивателях. Если конверт не запечатан надлежащим образом, уполномоченный орган не несет ответственности в случае утраты вложенных в конверт документов. Уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней с момента представления документов проверяет достоверность содержащихся в них сведений. Прошедшие проверку документы направляются в конкурсную комиссию.

Таким образом, из Положения следует, что заявки на получение субсидии вскрываются до проведения конкурса, документы, содержащиеся в них, проверяются на достоверность при отсутствии в данном Положении норм, предусматривающих возможность осуществления указанных действий, и соответствующего порядка.

Установление в Положении о предоставлении субсидий таких критериев оценки претендентов на получение субсидии как наличие у инвестора государственных гарантий под осуществление инвестпроекта, развитие социальной и инженерной инфраструктуры Аргаяшского сельского поселения, создает преимущество хозяйствующим субъектам, имеющим государственные гарантии и осуществляющим деятельность по развитию социальной и инженерной инфраструктуры Аргаяшского сельского поселения, при условии, что иные хозяйствующие субъекты, имеющие негосударственные гарантии, а также осуществляющие деятельность по развитию социальной и инженерной инфраструктуры на территории иных муниципальных образований, не имеют возможности получения субсидии в целях возмещения затрат в связи с инвестиционной деятельностью на территории данного сельского поселения.

Помимо того, в силу пункта 1 статьи 447 ГК РФ договор, если иное не вытекает из его существа может быть заключен путем проведения торгов. Согласно пункту 2 статьи 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за 30 дней до их проведения. Однако согласно пункту 10 Положения для участие в конкурсе на предоставление субсидий инвесторы в десятидневный срок после опубликования постановления Главы Аргаяшского сельского поселения о проведении конкурса предоставляют в уполномоченный орган соответствующий пакет документов. Таким образом, Советом депутатов при принятии данного Положения не соблюдены требования к проведению торгов, установленные Гражданским кодексом РФ, что может привести к уменьшению количества участников конкурса ввиду недостаточности времени, необходимого для подготовки участия в конкурсе, том числе связанного с подготовкой инвестиционного проекта, получения справок.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов запрещается принимать акты и осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам и к созданию преимущественных условий деятельности отдельных хозяйствующих субъектов.

Действия Совета депутатов Аргаяшского сельского поселения по установлению в Положении о предоставлении субсидий пунктов, в соответствии с которыми хозяйствующему субъекту для получения субсидии необходимо представить в составе заявки инвестиционный проект, документы, подтверждающие регистрацию и осуществление им деятельности на территории Аргаяшского сельского поселения, а также по отсутствию в Положении порядка проведения проверки достоверности документов, по установлению срока публикации извещения о проведении конкурса менее чем за 30 дней до его проведения, могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции ввиду необходимости подготовки дополнительных документов, ограничению количества претендентов на участие в торгах по предоставлению субсидии, могут создать преимущественные условия при оценке достоверности (недостоверности) представленных материалов, что не допускается на основании части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, действия Совета депутатов Аргаяшского сельского поселения по установлению в Положении требования к претенденту на получение субсидии об увеличении объема налоговых отчислений в бюджеты всех уровней в текущем финансовом году, при условии, что Положением не предусмотрено представление в составе заявки документов, подтверждающих соответствие претендента на получение субсидии указанным требованиям, указанные обстоятельства могут служить основанием для отказа претенденту в допуске к участию в торгах и могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Действия Совета депутатов по установлению в Положении таких критериев оценки претендентов на получение субсидии как наличие у инвестора государственных гарантий под осуществление инвестпроекта, развитие социальной и инженерной инфраструктуры Аргаяшского сельского поселения, создает преимущество

хозяйствующим субъектам, имеющим государственные гарантии и осуществляющим деятельность по развитию социальной и инженерной инфраструктуры Аргаяшского сельского поселения, при условии, что иные хозяйствующие субъекты, имеющие негосударственные гарантии, а также осуществляющие деятельность по развитию социальной и инженерной инфраструктуры на территории иных муниципальных образований, не имеют возможности получения субсидии в целях возмещения затрат в связи с инвестиционной деятельностью на территории данного сельского поселения, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2.2.3 По итогам конкурса по выбору инвестора было заключено Соглашения б/н от 25.07.2011, которое свидетельствует о намерении ООО «Теплоград» реализовать Инвестиционную программу за счет собственных средств (средств инвестора), то есть без привлечения бюджетных средств.

Однако между Администрацией поселения и ООО «Теплоград» в рамках Положения о предоставлении субсидий и фактически без проведения торгов, проведенных в установленном законодательством порядке, заключен договор о предоставлении субсидии № 137 от 13.09.2011.

Распоряжением Губернатора № 798-р от 03.08.2011 Министерству финансов Челябинской области поручено направить средства, предусмотренные в областном бюджете на 2011 год, в виде дотации из областного фонда поддержки усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, в том числе Аргаяшскому муниципальному району в сумме 77 900 000, рублей.

На основании указанного Распоряжения Администрацией района издано Распоряжение № 1278р от 16.08.2011 «О распределении средств», согласно которому муниципальному образованию Аргаяшское сельское поселение предоставлена дотация на поддержку мер по сбалансированности бюджета сельского поселения в сумме 58 100 000,0 рублей на реализацию муниципальной инвестиционной программы «Реконструкция и модернизация системы теплоснабжения с. Аргаяш». Кроме того, Аргаяшскому сельскому поселению предоставлена дотация на поддержку мер по сбалансированности бюджета сельского поселения по предоставлению субсидии юридическим лицам в сумме 5 870 870,0 рублей.

Таким образом, дотация Аргаяшскому сельскому поселению составила 63 970 870,0 рублей.

28.12.2011 Распоряжение администрации района № 2220р внесены изменения в Распоряжение № 1278р от 16.08.2011, в том числе в части сумм дотаций Аргаяшскому сельскому поселению рублей на реализацию муниципальной инвестиционной программы - 52 960 252, 0 рублей, по предоставлению субсидии юридическим лицам - 11 010 618,0 рублей, при этом общая сумма дотаций не изменилась.

Администрацией поселения принято Постановление № 76 от 31.08.2011 «О проведении конкурса по предоставлению субсидий». Согласно преамбуле данного Постановления конкурс по предоставлению субсидий проводится в

соответствии с Инвестиционной программой и Положением.

Постановление № 76 от 31.08.2011 не было опубликовано в средствах массовой информации.

Информация о проведении конкурса по предоставлению субсидий на возмещение части расходов по инвестиционной деятельности, направленной на реализацию Инвестиционной программы Администрацией нигде не размещалась.

Таким образом, в нарушение требований 448 ГК РФ, пункта 10 Положения администрация Аргаяшского сельского поселения провела торги по предоставлению субсидий в отсутствие надлежащего опубликованного извещения о проведении конкурса, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении конкурса, в том числе к ограничению количества претендентов на участие в торгах по предоставлению субсидии, а также к созданию преимущественные условия участия в конкурсе ООО «Теплоград», что запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно Протоколу № 2 заседания комиссии по проверке документов, предоставляемых инвестором для получения субсидии на возмещение части расходов, направленных на реализацию инвестиционной программы «Реконструкции и модернизации системы теплоснабжения села Аргаяш Аргаяшского района на 2011-2012 годы», от 08.09.2011 на участие в конкурсе подана 1 заявка ООО «Теплоград».

Комиссия произвела подсчет баллов и поскольку представлен один инвестиционный проект ООО «Теплоград», который соответствует критериям и условиям, прописанным в Положении, приняла решение признать получателем субсидии на возмещение части затрат, связанных с реконструкцией и модернизацией системы теплоснабжения с. Аргаяш ООО «Телоград», Администрации заключить договор с указанным обществом и перечислить субсидию.

Администрацией поселения в антимонопольный орган представлена копия заявки ООО «Теплоград» на участие в конкурсе по предоставлению субсидии, на которой отсутствует отметка о дате ее поступления в администрацию.

В соответствии с пунктом 9 Положения соответствие заявителя требованиям, определенным в пункте 6 Положения, является обязательным условием предоставления субсидии.

Для участия в конкурсе на предоставление субсидий инвесторы в десятидневный срок после опубликования постановления Главы Аргаяшского сельского поселения о проведении конкурса предоставляют в уполномоченный орган документы, предусмотренные пунктом 10 Положения.

Одним из требований к инвестору является наличие инвестиционного проекта.

В заявке ООО «Теплоград» отсутствует инвестиционный проект, что не соответствует требованиям пунктам 6 и 10 Положения.

Кроме того, в составе заявки необходимо прилагать документы, подтверждающие наличие внебюджетных источников финансирования инвестиционного проекта

(выписка с банковского счета, копию кредитного договора, копии документов, свидетельствующих о предоставлении государственных гарантий).

К заявке на участие в рассматриваемом конкурсе приложены следующие документы:

- справка ЧФ ОАО «СМП БАНК» о том, что по состоянию на 01.09.2011 остаток денежных средств по счету ООО «Теплоград» составляет 36 519,60 рублей;
- договор беспроцентного займа от 17.05.2011 на сумму 32 600 000 рублей с физическим лицом, являющимся директором ООО «Теплоград»;
- договор беспроцентного № 1от 17.05.2011 на сумму 32 600 000 рублей с физическим лицом, являющимся учредителем ООО «Теплоград»;

В заявке также указано, что государственные гарантии по обеспечению инвестиционного проекта отсутствуют.

Таким образом, в заявке ООО «Теплоград» на участие в конкурсе по предоставлению субсидии отсутствуют копия кредитного договора, копии документов, свидетельствующих о предоставлении государственных гарантий.

Согласно пункту 6 Положения претендент на получение субсидии должен соответствовать такому требованию, как увеличение объема налоговых отчислений в бюджеты всех уровней в текущем финансовом году.

В составе заявки ООО «Теплоград» документы, подтверждающие соответствие данному требованию не представлены.

ООО «Теплоград» зарегистрировано в налоговом органе 17.05.2011, что подтверждается Свидетельством о регистрации юридического лица.

Таким образом, ООО «Теплоград» не отвечает требованиям документации, так как им не был увеличен объем налоговых отчислений в бюджеты всех уровней в текущем финансовом году, поскольку общество не осуществляло деятельность до 17.05.2011.

На основании изложенного комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что заявка ООО «Теплоград» на участие в конкурсе по предоставлению субсидии не соответствует требованиям Положения, поскольку в ней отсутствуют инвестиционный проект, копия кредитного договора, копии документов, свидетельствующих о предоставлении государственных гарантий, кроме того данный хозяйствующий субъект не соответствует требованиям, предъявляемым к получателю субсидии, а именно наличие инвестиционного проекта, увеличение объема налоговых отчислений в бюджеты всех уровней в текущем финансовом году.

Таким образом, Администрацией поселения неправомерно допущено ООО «Теплоград» к участию в конкурсе по предоставлению субсидии, поскольку предприятие не удовлетворяет требованиям пункта 6 Положения, которые являются обязательным условием предоставления субсидии (пункт 9 Положения), что создает данному хозяйствующему субъекту преимущественные условия участия в конкурсе, приводит к недопущению, ограничению или устранению

конкуренции при проведении конкурса, что запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Более того, в заявке ООО «Теплоград» на участие в конкурсе по предоставлению субсидии имеется справка № 1570 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, налоговых санкций от 12.09.2011 при условии, что конкурс был проведен 08.09.2011 и в этот же день был составлен протокол заседания комиссии по предоставлению субсидии № 2 и издано Постановление Администрации Аргаяшского сельского поселения № 82 «О предоставлении субсидии ООО «Теплоград», что свидетельствует об ее отсутствии на момент подачи заявки.

Помимо этого, согласно пункту 11 «Направления развития социальной и инженерной инфраструктуры Аргаяшского сельского поселения» заявки ООО «Теплоград», указанное юридическое лицо начало выполнять проектные работы с 28.05.2011, работы на котельных (центральной, восточной, западной) с 31.05.2011, газификацию села Аргаяш с 20.07.2011 при условии, что Соглашение об осуществлении ООО «Теплоград» деятельности в качестве инвестора заключено по результатам соответствующего конкурса только 25.07.2011, а земельными участками и муниципальным имуществом общество не обладало. При этом документы, подтверждающие начало выполнения проектных работ ООО «Теплоград» с 20.07.2011 в составе заявки и на заседание комиссии антимонопольного органа не представлены.

На основании протокола заседания комиссии по предоставлению субсидии № 2 от 08.09.2013 и Постановления Администрации Аргаяшского сельского поселения № 82 «О предоставлении субсидии» от 08.09.2013 между администрацией Аргаяшского сельского поселения и ООО «Теплоград» заключен договор № 137 на предоставление и целевое использование субсидии от 13.09.2011.

По указанному договору Администрация поселения предоставляет ООО «Теплоград» субсидию из бюджета поселения на возмещение части затрат по выполнению работ (оказанию услуг) при осуществлении деятельности, направленной на реализацию следующих мероприятий (пункт 1.1 договора от 13.09.2011 № 137):

- капитальный ремонт теплотрасс;
- капитальный ремонт водопроводных сетей;
- газификация;
- электроснабжение новой котельной.

Согласно пункту 2.1 субсидия предоставляется в размере 57 475 946,0 рублей и является неизменной в течение всего срока действия договора.

Таким образом, Администрацией поселения первоначально был отобран инвестор для реализации Инвестиционной программы, в которую включены указанные объекты, а впоследствии выбрано лицо, которому будет предоставлена субсидия на возмещение части расходов по реализации отдельных мероприятий этой же Инвестиционной программы, что исключает возможность получения денежных средств в качестве субсидии иным лицом, кроме ООО «Теплоград», и делает

проведение конкурса по предоставлению субсидии бессмысленным.

У Администрации поселения отсутствовали основания для принятия Постановления № 76 от 31.08.2011 и заключения договора о предоставлении субсидии ООО «Теплоград» № 137 от 13.09.2011, поскольку инвестор для реализации инвестиционной программы за счет собственных средств уже был выбран, о чем свидетельствует соглашение б/н от 25.07.2011. Данные действия Администрации поселения создают преимущественные условия ООО «Теплоград» в осуществлении деятельности по выполнению за счет средств муниципального бюджета капитального ремонта теплотрасс и водопроводных сетей, газификации и электроснабжения новой котельной, что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при размещении муниципального заказа, что противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Поскольку, фактически денежные средства, оплаченные Администрацией поселения ООО «Теплоград» в качестве субсидии, есть ничто иное как оплата выполненных работ по капитальному ремонту теплотрасс, капитальному ремонту водопроводных сетей, газификации жилых домов, электроснабжению новой котельной села Аргаяш.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов) обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов потребности муниципальных образований в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения, относятся к муниципальным нуждам.

Согласно части 2 статьи 10 Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных данным законом.

Таким образом, организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом отнесена к муниципальными нуждами.

Вместе с тем, размещение заказов на выполнение работ по капитальному ремонту теплотрасс, капитальному ремонту водопроводных сетей, газификации жилых домов, электроснабжению новой котельной села Аргаяш в целях обеспечения муниципальных нужд должно осуществляться в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов.

Соответственно проведение «конкурса» в порядке предусмотренном Положением о предоставлении субсидий противоречит требованиям федерального законодательства.

Следует отметить, что ООО «Теплоград» представлена справка б/н, подписанная генеральным директором, согласно которой на основании договора № 137 от 13.09.2011 обществом было получено от Администрации поселения в счет оплаты за выполненные работы денежные средства в сумме 61 896 946, 59 рублей.

Таким образом, нарушены условия договора, а именно пункт 2.1 договора,

согласно которому субсидия предоставляется в размере 57 475 946,0 рублей и является неизменной в течение всего срока действия договора.

Представители Администрации поселения пояснили, что денежные средства, выплаченные ООО «Теплоград» в сумме сверх установленной договором № 137 от 13.09.2011, оплачены за дополнительные работы, связанные с реализацией инвестиционного проекта.

Документы о перечне дополнительно выполненных работ сторонами в антимонопольный орган не представлено. Договоры и дополнительные соглашения на выполнение работ на сумму 4 421 000,59 рублей Администрацией с ООО «Теплоград» не заключалось.

2.2.4 Привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям являются целью Федерального закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ (ред. от 25.04.2012) "О концессионных соглашениях" (далее - Закон о концессионных соглашениях).

В соответствии с частью 1 статьей 3 Закона о концессионных соглашениях по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Согласно части 1 статьи 4 Закона объектами концессионного соглашения являются в том числе (пункт 11) системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социально-бытового назначения.

Анализ Соглашения б/н от 25.07.2011 позволяет сделать вывод, что ООО «Теплоград» за свой счет обязалась модернизировать муниципальное имущество (котельные) и построить котельные, а также выполнить работы по электроснабжению новой котельной. Администрация поселения обязалась оказать непосредственное содействие в передаче земельных участков под строительство, передачу в аренду зданий котельных и т.д. В результате реализации соглашения ООО «Теплоград», без соблюдения требований действующего законодательства и в отсутствие конкуренции получило возможность осуществлять деятельность по теплоснабжению с. Аргаяш с

использованием муниципального имущества.

Изложенное позволяет сделать вывод, что Администрация поселения и ООО «Теплоград» имели возможность в соответствии действующим законодательством и в установленном порядке (путем проведения торгов) заключить концессионное соглашение на модернизацию котельных. Однако Администрацией указанные действия не предприняты.

3. Материалами дела установлено, что в результате взаимодействия Администрации поселения, Администрации района и ООО Теплоград земельные участки, необходимые для строительства Западной котельной МУКП «Тепловик» и котельной МУП «Теплоэнергетик», расположенных по ул. Пушкина с. Аргаяш, предоставлены ООО «Теплоград» Администрацией района в нарушение статей 30, 31, 36 Земельного кодекса РФ, без проведения торгов без соответствующей публикации в СМИ и без предоставления необходимых документов, что противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Так, Администрацией поселения направлено письмо от 10.10.2008 № 656 Главе района с просьбой о выделении земельного участка для строительства газовой котельной площадью 0,9 га на территории ОАО «Аргаяшский радиозавод».

30.10.2008 главой района утвержден Акт выбора земельного участка площадью 0,3 га «под проектирование для строительства газовой котельной в селе Аргаяш Администрации поселения».

Постановлением Главы Аргаяшского муниципального района № 317 от 16.02.2009 «Об утверждении акта выбора земельного участка под проектирование для строительства газовой котельной в с. Аргаяш» на основании обращения Администрации поселения утвержден акт выбора земельного участка под проектирование для строительства газовой котельной в с.Аргаяш Администрации поселения площадью 0,3 га. Материалы предварительного согласования по выбору земельного участка под проектирование действительны в течение 3 лет, то есть до 16.02.2012.

Порядок выбора земельных участков для строительства регламентирован статьей 31 Земельного кодекса РФ.

Согласно п. 8 ст. 31 ЗК РФ решение о предварительном согласовании места размещения объекта является основанием последующего принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства лицу, которому утвержден акт выбора, и действует в течение трех лет. После получения кадастрового паспорта земельного участка лицо, в отношении которого принято решение о предварительном согласовании места размещения объекта, может подать заявление о предоставлении земельного участка.

Таким образом, Земельным кодексом РФ не предусмотрена возможность изменения в решении органа местного самоуправления о предварительном согласовании места размещения объекта и акте выбора земельного участка лица, которому предварительно согласовано место размещения объекта.

26.05.2011 ООО «Теплоград» направлено обращение главе Аргаяшского муниципального района о представлении «земельных участков под строительство

2 котельных в рамках реализации проекта строительство блочной газовой котельной МУП «Теплоэнергетик», мощностью 15 Гкал/час, блочной газовой котельной Западная (МУКП «Тепловик»), мощностью 1,6 Гкал/час, для обеспечения поставки тепловой энергии в воде на подключенные нагрузки потребителей и с. Аргаяш» в связи с заключенным соглашением № 1. Заявление ООО «Теплоград» не соответствует ч.1 статьи 31 ЗК РФ, поскольку не указано предполагаемое место размещения объектов, обоснование примерного размера земельного участка.

По состоянию на дату 26.05.2011 ООО «Теплоград» не являлось теплоснабжающей организацией, на рассматриваемом земельном участке находились здания.

Из указанного письма следует, что ООО «Теплоград» заключено соглашением № 1 с органами местного самоуправления. Вместе с тем, при рассмотрении настоящего дела ни ООО «Теплоград», ни Администрацией поселения, ни Администрацией района оригинал указанного соглашения не представили, по обстоятельствам его заключения пояснений не дали.

20.06.2011 Администрацией поселения направлено письмо главе Аргаяшского муниципального района о том, что она не возражает поменять в акте выбора земельных участков под проектируемые газовые котельные вблизи МУП «Теплоэнергетик» площадью 0,3 га, на территории ПУ-126 площадью 350 кв.м заказчика на ООО «Теплоград» (исх. от 20.06.2011 № 278).

На основании письма Администрации поселения и письма ООО «Теплоград» Администрацией района издано Постановление № 1230 от 21.06.2011 «О внесении изменений в акт выбора земельного участка и постановление», согласно которому слова «Администрации муниципального образования Аргаяшского сельского поселения» заменены на «ООО «Теплоград» в акте выбора земельного участка от 30.10.2008 и в пункте 1 Постановления Главы района № 317 от 16.02.2009.

Таким образом, еще до выбора по итогам конкурса ООО «Теплоград» инвестором, Администрация района, Администрация поселения и Общество совершены действия направленные на реализацию Инвестиционного проекта именно ООО «Теплоград».

Земельным кодексом РФ не предусмотрена возможность отказа лица, которому предварительно согласовано место размещения объекта (Администрации поселения) в пользу иного лица (в данном случае ООО «Теплоград»).

Кроме того, при наличии предварительного согласования места размещения объекта на земельном участке в период действия Постановления Главы района № 317 от 16.02.2009 не может быть утвержден акт выбора этого участка другому лицу.

Так, в силу пункта 3 статьи 31 ЗК РФ органы местного самоуправления должны информировать население о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства.

Исходя из системного толкования предусмотренных ст. 31 ЗК РФ стадий и условий выбора земельного участка под строительство акт о выборе земельного участка может быть оформлен конкретному лицу только после такого публичного информирования. Данная обязанность возникает у органа местного самоуправления до составления акта выбора земельного участка и принятия

решения о предварительном согласовании места размещения объекта.

Документов, подтверждающих соблюдение требований п. 3 ст. 31 ЗК РФ, Администрацией района в антимонопольный орган не представлено.

При наличии утвержденного акта выбора участка одному лицу предварительное согласование того же участка другому лицу не основано на нормах земельного законодательства и нарушает права иных лиц на возможность получения данного земельного участка в связи с тем, что в нарушение требований земельного законодательства Администрацией района данная информация в средствах массовой информации не публиковалась.

В соответствии с пунктом 5 статьи 31 Земельного кодекса РФ результаты выбора земельного участка оформляются актом о выборе земельного участка для строительства, к которому прилагаются утвержденные органом местного самоуправления схемы расположения каждого земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории в соответствии с возможными вариантами их выбора.

В рассматриваемом случае Обществу в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 30 и статьи 31 ЗК РФ, предварительное согласование места размещения объекта не осуществлялось.

Таким образом, Постановление № 1230 от 21.06.2011 не основано на нормах действующего законодательства и создает необоснованные преимущества в осуществлении ООО «Теплоград» предпринимательской деятельности по строительству объектов на земельном участке путем предоставления хозяйствующему субъекту возможности получения земельного участка для строительства без соответствующей публикации в СМИ.

Распоряжением Администрации Аргаяшского муниципального района № 1124р от 14.07.2011 «Об утверждении схемы расположения земельных участков» утверждена схема расположения пяти земельных участков под эксплуатацию производственных объектов, образуемых в результате раздела земельного участка с кадастровым 74:02:0201075:1 ул. Пушкина 64 а разделен на 5 участков площадью 57966 кв.м, 2200 кв.м, 419 кв.м, 1085 кв.м, 5549 кв.м.

Согласно открытых источников <http://maps.rosreestr.ru/PortalOnline> участок 74:02:0201075:1 поставлен на кадастровый учет 19.12.2005 года и его площадь составляет 67 219 кв. м., что значительно превышает площадь, установленную в Акте выбора Постановлением Главы Аргаяшского муниципального района № 317 от 16.02.2009

ОАО «Аргаяшский радиозавод» дано согласие на раздел земельного участка, расположенного по адресу: Челябинская область, Аргаяшский р-н, с. Аргаяш, ул. Пушкина, 64а, с кадастровым номером 74:02:0201075:1.

27.01.2012 внесены следующие номера земельных участков по ул. Пушкина 64а в государственный кадастр недвижимости:

№ 74:02:0201075:1015 (площадь 2200 кв.м);

№ 74:02:0201075:1018(площадь 419 кв.м);

№ 74:02:0201075:1017(площадь 1085 кв.м).

Общая площадь предоставленных участков составляет 3 704 кв. м. (0,3704 га), что превышает площадь 0,3 га, установленную в Акте выбора земельного участка.

27.01.2012 внесены перечисленные номера земельных участков по ул. Пушкина 65 в государственный кадастр недвижимости.

Целевое назначение указанных земельных участков – эксплуатация производственных объектов.

Администрацией поселения принято Постановление от 03.07.2012 № 77 «Об упорядочении адресного хозяйства по ул. Пушкина», согласно которому земельным участкам с кадастровыми номерами № 74:02:0201075:1015 (площадь 2200 кв.м); № 74:02:0201075:1018(площадь 419 кв.м); № 74:02:0201075:1017(площадь 1085 кв.м) присвоена новая нумерация с. Аргаяш, ул. Пушкина 65 взамен старой (ул. Пушкина 64 а).

В соответствии с частью 6 статьи 30 ЗК РФ в случае, если земельный участок сформирован, но не закреплен за гражданином или юридическим лицом, его предоставление для строительства осуществляется согласно пунктам 3 и 4 части 4 статьи 30 ЗК РФ, т.е. путем проведения торгов.

Поскольку рассматриваемые земельные участки поставлены на учет в январе 2012 года и не были закреплены за гражданами или юридическим лицом их предоставление для целей строительства должно осуществляться путем проведения торгов.

Однако постановлением Администрации Арагаяшского муниципального района от 03.07.2012 № 1165 «О предоставлении земельного участка в аренду под эксплуатацию производственных объектов» на основании заявления ООО «Теплоград» в порядке статьи 22 ЗК РФ ООО «Теплоград» предоставлено 3 земельных участка, расположенных в с. Аргаяш, ул. Пушкина 65, с кадастровыми номерами № 74:02:0201075:1015 (площадь 2200 кв.м); № 74:02:0201075:1018(площадь 419 кв.м); № 74:02:0201075:1017(площадь 1085 кв.м) на 49 лет до 01.07.2061.

03.07.2012 между Администрацией района и ООО «Теплоград» заключен договор аренды № 198 земельного участка (годовой размер арендной платы 5807,87 руб.)

Таким образом, 3 земельных участка были предоставлены обществу не для целей строительства, а в целях эксплуатации производственных объектов, что регулируется положениями статьи 36 ЗК РФ.

Согласно части 1 статьи 36 ЗК РФ граждане и юридические лица, имеющие в собственности, безвозмездном пользовании, хозяйственном ведении или оперативном управлении здания, строения, сооружения, расположенные на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, приобретают права на эти земельные участки в соответствии с настоящим Кодексом. Если иное не установлено федеральными законами, исключительное право на приватизацию земельных участков или приобретение права аренды земельных участков имеют граждане и юридические лица - собственники зданий, строений, сооружений. Указанное право осуществляется гражданами и юридическими лицами в порядке и на условиях, которые

установлены настоящим Кодексом, федеральными законами.

Вместе с тем, общество не представило документы, предусмотренные пунктом 5 статьи 36 ЗК РФ, в связи с чем у Администрации района отсутствовали основания для принятия постановления от 03.07.2012 № 1165 и заключения договора аренды земельных участков с ООО «Теплоград». Так, в соответствии Перечнем документов, необходимых для приобретения прав на земельный участок, утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 13 сентября 2011 г. N 475, помимо прочих документов в орган местного самоуправления при наличии зданий, строений, сооружений на приобретаемом земельном участке предоставляется выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о правах на здание, строение, сооружение, находящиеся на приобретаемом земельном участке, а также сообщение заявителя, содержащее перечень всех зданий, строений, сооружений, расположенных на земельном участке, в отношении которого подано заявление о приобретении прав, с указанием (при их наличии у заявителя) их кадастровых (инвентарных) номеров и адресных ориентиров.

На основании изложенного, действия Администрации муниципального района по передаче в аренду 3 земельных участков ООО «Теплоград» с нарушением положений Земельного кодекса РФ путем издания Постановления № 1230 от 21.06.2011, Постановления Администрации Арагаяшского муниципального района от 03.07.2012 № 1165, заключения договора аренды № 198 от 03.07.2012 создают данному хозяйствующему субъекту преимущественные условия деятельности с использованием земельного участка и могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что запрещено частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

4. Администрацией поселения в 2012 году организована продажа здания котельной и земельного участка по адресу с. Аргаяш, ул. Южная, 1 б и продажа здания котельной и земельного участка по адресу с. Аргаяш, ул. Озерная 10 в.

Отношения, возникающие при приватизации муниципального имущества, регулируются Федеральным законом РФ «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ (далее – Закон о приватизации).

В соответствии с пунктом 2 статьи 15 Закона о приватизации информационное сообщение о продаже муниципального имущества подлежит опубликованию в официальном печатном издании, а также размещению на официальном сайте в сети "Интернет", сайте продавца муниципального имущества в сети "Интернет" не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

В информационном сообщении в обязательном порядке должны содержаться сведения, перечисленные в пункте 3 статьи 15 Закона о приватизации.

Согласно пункту 9 статьи 15 Закона о приватизации со дня приема заявок лицо, желающее приобрести государственное или муниципальное имущество (далее - претендент), имеет право на ознакомление с информацией о подлежащем приватизации имуществе. В местах подачи заявок и на сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети "Интернет" должны быть

размещены общедоступная информация о торгах по продаже подлежащего приватизации государственного или муниципального имущества, образцы типовых документов, представляемых покупателями государственного или муниципального имущества, правила проведения торгов.

Информация о результатах сделок приватизации государственного или муниципального имущества подлежит опубликованию в официальном печатном издании, размещению на сайтах в сети "Интернет" в течение тридцати дней со дня совершения указанных сделок (пункт 10 статьи 15 Закона о приватизации).

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Закона о приватизации, начиная с 26.04.2011, одновременно с заявкой претенденты представляют следующие документы:

юридические лица:

заверенные копии учредительных документов;

документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица и подписанное его руководителем письмо);

документ, который подтверждает полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении этого лица или о его избрании) и в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности;

физические лица предъявляют документ, удостоверяющий личность, или представляют копии всех его листов.

Пунктом 1 статьи 16 Закона о приватизации определено, что не допускается устанавливать иные требования к документам, представляемым одновременно с заявкой, за исключением требований, предусмотренных настоящей статьей, а также требовать представление иных документов.

Статьей 18 Закона о приватизации определен порядок продажи государственного или муниципального имущества на аукционе.

Согласно пункту 4 статьи 18 Закона о приватизации продолжительность приема заявок на участие в аукционе должна быть не менее чем двадцать пять дней. Аукцион проводится не ранее чем через десять рабочих дней со дня признания претендентов участниками аукциона.

Пунктом 14 статьи 18 Закона о приватизации установлено, что в течение пятнадцати рабочих дней с даты подведения итогов аукциона с победителем аукциона заключается договор купли-продажи.

Аукцион, в котором принял участие только один участник, признается несостоявшимся (пункту 3 статьи 18 Закона о приватизации).

Постановление Правительства РФ от 12.08.2002 N 585 утверждено Положение об

организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе.

Согласно пункту 7 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе прием заявок начинается с даты, объявленной в информационном сообщении о проведении аукциона, осуществляется в течение не менее 25 календарных дней и заканчивается не позднее чем за 3 рабочих дня до даты рассмотрения продавцом заявок и документов претендентов.

Пунктом 1 статьи 23 Закона о приватизации установлено, что в случае, если аукцион по продаже указанного имущества был признан несостоявшимся, продажа муниципального имущества осуществляется посредством публичного предложения.

Постановлением Правительства РФ от 22.07.2002 N 549 утверждено Положение об организации продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения и без объявления цены (далее – Положение об организации продажи посредством публичного предложения).

1) Право собственности Аргаяшского сельского поселения на здание котельной площадью 720,8 кв.м., расположенное по адресу: Челябинская область, Аргаяшский район, с. Аргаяш, ул. Южная, 1 б, зарегистрировано 13.05.2011 согласно Свидетельству о государственной регистрации права.

Право собственности Аргаяшского сельского поселения на земельный участок с кадастровым номером 74:02:0201048:41 площадью 2430 кв.м., расположенный по адресу: Челябинская область, Аргаяшский район, с. Аргаяш, ул. Южная, 1 б, зарегистрировано 22.06.2012 согласно Свидетельству о государственной регистрации права.

Согласно Заключению от 29.06.2012 об итоговой величине рыночной стоимости к отчету об оценке от 22.06.2012 № 14-06-12 итоговая величина рыночной стоимости на здание котельной площадью 720,8 кв.м., расположенное по адресу: Челябинская область, Аргаяшский район, с. Аргаяш, ул. Южная, 1 б, без учета НДС составляет 4 569 653, 0 рубля, в том числе стоимость земельного участка 1 269 966, 60 рублей.

Необходимо отметить, что в указанном заключении согласно пояснениям представителя Администрации поселения допущена опечатка и слова «с. Аргаяш, ул. Южная, 10 б» следует читать как «с. Аргаяш, ул. Южная, 1 б».

05.07.2012 на официальном сайте Аргаяшского муниципального района размещено информационное сообщение о продаже на аукционе муниципального имущества здание котельной площадью 720,8 кв.м. и земельного участка с кадастровым номером 74:02:0201048:41 площадью 2430 кв.м, расположенного по адресу: Челябинская область, Аргаяшский район, с. Аргаяш, ул. Южная, 1 б (далее – Аукцион 1).

Указанное информационное сообщение также опубликовано 06.07.2012 в газете «Восход» № 68 (9306).

Администрацией сельского поселения не представлен протокол рассмотрения заявок или протокол признания Аукциона 1 несостоявшимся. Вместе с тем, в

материалах настоящего дела имеется Протокол № 5 тайного голосования комиссии от 05.06.2012 о признании аукциона по продаже здания котельной и земельного участка, расположенного по адресу: Челябинская область, Аргаяшский район, с. Аргаяш, ул. Южная, 1 б, несостоявшимся. В антимонопольный орган не представлена информация и документы, в том числе опубликованные информационными сообщениями, свидетельствующими о проведении торгов в отношении указанного имущества 05.06.2012, а также пояснения о допущенной опечатке в дате составления Протокола № 5 тайного голосования комиссии.

16.08.2012 на официальном сайте Аргаяшского муниципального района размещено информационное сообщение о продаже путем публичного предложения муниципального имущества здания котельной площадью 720,8 кв.м. и земельного участка с кадастровым номером 74:02:0201048:41 площадью 2430 кв.м, расположенного по адресу: Челябинская область, Аргаяшский район, с. Аргаяш, ул. Южная, 1 б (далее – Публичное предложение 1)

Указанное информационное сообщение также опубликовано 17.08.2012 в газете «Восход» № 80 (9318).

Согласно Протоколу от 10.09.2012 участниками публичного предложения признаны ООО «Теплоград» и Шинин А.А.

В соответствии с Протоколом от 17.09.2012 об итогах продажи муниципального имущества посредством Публичного предложения 1 победителем признано ООО «Теплоград», цена продажи объекта составила 2 284 828, 0 рублей.

По результатам Публичного предложения 1 заключен договор № 3 от 26.09.2012 купли-продажи муниципального имущества здания котельной и земельного участка с. Южная, 1 б.

2) Право собственности Аргаяшского сельского поселения на здание котельной площадью 136,2 кв.м., расположенное по адресу: Челябинская область, Аргаяшский район, с. Аргаяш, ул. Озерная 10 в, зарегистрировано 13.05.2011 согласно Свидетельству о государственной регистрации права.

Право собственности Аргаяшского сельского поселения на земельный участок с кадастровым номером 74:02:0201006:1052 площадью 1416 кв.м., расположенный по адресу: Челябинская область, Аргаяшский район, с. Аргаяш, ул. Озерная 10 в, зарегистрировано 21.05.2012 согласно Свидетельству о государственной регистрации права.

Согласно Заключению от 04.06.2012 об итоговой величине рыночной стоимости к отчету об оценке от 04.06.2012 № 9-06-12 итоговая величина рыночной стоимости на здание котельной площадью 136,2 кв.м., расположенное по адресу: Челябинская область, Аргаяшский район, с. Аргаяш, ул. Озерная 10 в, без учета НДС составляет 1 406 569 рублей, в том числе стоимость земельного участка 740 029, 92 рубля.

09.06.2012 на официальном сайте Аргаяшского муниципального района размещено информационное сообщение о продаже муниципального имущества здание котельной площадью 136,2 кв.м. и земельного участка с кадастровым номером 74:02: 0201006:1052 площадью 1416 кв.м, расположенного по адресу: Челябинская область, Аргаяшский район, с. Аргаяш, ул. Озерная 10 в (далее –

Аукцион 2).

Указанное информационное сообщение также опубликовано 09.06.2012 в газете «Восход» № 59.

Согласно Протоколу № 6 тайного голосования комиссии от 09.07.2012 Аукцион 2 признан несостоявшимся.

12.07.2012 на официальном сайте Аргаяшского муниципального района размещено информационное сообщение о продаже путем публичного предложения муниципального имущества здание котельной площадью 136,2 кв.м. и земельного участка с кадастровым номером 74:02: 0201006:1052 площадью 1416 кв.м, расположенного по адресу: Челябинская область, Аргаяшский район, с. Аргаяш, ул. Озерная 10 в (далее - Публичное предложение 2).

Указанное информационное сообщение также опубликовано 13.07.2012 в газете «Восход» № 59.

Согласно Протоколу от 06.08.2012 участниками Публичного предложения 2 признаны ООО «Теплоград» и <...>.

В соответствии с Протоколом от 13.08.2012 об итогах продажи муниципального имущества посредством Публичного предложения 2 победителем признано ООО «Теплоград», цена продажи объекта составила 703 284, 0 рублей.

По результатам Публичного предложения 2 заключен договор № 2 от 16.08.2012 купли-продажи муниципального имущества здания котельной и земельного участка с. Аргаяш, ул. Озерная 10 в.

Организатором аукционов публичных предложений является Администрация Аргаяшского сельского поселения.

Информационные сообщения, опубликованные в средствах массовой информации, а именно на официальном сайте Аргаяшского муниципального района и в газете «Восход», не соответствуют требованиям Закона о приватизации, Положению об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи посредством публичного предложения по следующим основаниям.

Информационные сообщения содержат требование представления в составе заявки документов, не предусмотренных пунктом 1 статьи 16 Закона о приватизации, а именно: письменное решение соответствующего органа управления претендента (юридического лица), разрешающее приобретение имущества, если это необходимо в соответствии с учредительными документами; документ, подтверждающий уведомление территориального антимонопольного органа о намерении приобрести муниципальное имущество; справка налоговой инспекции, подтверждающая отсутствие у претендента просроченной задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней по состоянию на последний квартал.

Кроме того, согласно информационным сообщениям требуется представление подписанной претендентом описи, что не соответствует положениям Закона о приватизации.

Информационными сообщениями создана неопределенность относительно даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Так, информационное сообщение Аукциона 1, содержит указание на то, что заявки принимаются с 06.07.2012 до 01.08.2012. При этом установлена дата окончания принятия заявок – 31.08.2012. Аналогично установлены даты и в информационное сообщение о проведении Аукциона 2: заявки принимаются с 09.06.2012 до 04.07.2012, дата окончания принятия заявок – 03.07.2012.

Согласно информационному сообщению о проведении Публичного предложения 1 заявки принимаются с 16.08.2012 по 11.09.2012, окончание принятия заявок 10.09.2012.

В информационном сообщении о проведении Публичного предложения 2 также указано, что заявки принимаются с 13.07.2012 до 07.08.2012, окончание принятия заявок 06.08.2012.

Более того, организатором торгов не соблюдены требования пунктов 15 (а) Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и пункта 17 (а) Положения об организации продажи посредством публичного предложения о том, что аукцион и публичное предложение должны быть проведены не ранее чем через 10 рабочих дней и не позднее 15 рабочих дней (соответственно) с даты определения участников аукциона (публичного предложения), указанной в информационном сообщении.

Так, согласно информационному сообщению Публичного предложения 1 дата продажи муниципального имущества 17.09.2012.

10.09.2012 определены участники публичного предложения.

17.09.2012 итоги продажи муниципального имущества зафиксированы соответствующим Протоколом.

Вместе с тем, организатору торгов надлежало провести Публичное предложение 1 не 17.09.2012, а в период с 24.09.2012 до 01.10.2012 (включительно).

Аналогично нарушена процедура при проведении Публичного предложения 2: 06.08.2012 определены участники, 13.08.2012 состоялась продажа имущества. Однако организатору надлежало осуществить продажу имущества в период с 20.08.2012 до 27.08.2012 (включительно).

Во всех указанных публичных предложениях и аукционах участвовало ООО «Теплоград» и ИП Шинин.

Кроме того, в нарушение пункта 19 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и пункта 23 Положения об организации продажи посредством публичного предложения, которыми установлено, что договор купли-продажи имущества заключается не ранее 10 рабочих дней и не позднее 15 рабочих дней со дня подведения итогов, в информационных сообщениях о проведении Аукционов 1 и 2, Публичных предложений 1 и 2 указано, что договор заключается в течение 5 дней с даты подведения итогов аукциона (публичного предложения). Так, договор по результатам Публичного предложения 1 заключен через 5 день со дня подведения

итогов, а по результатам Публичного предложения 2 через 3 дня.

Действия Администрации поселения, выразившиеся в установлении в них требований о представлении в составе заявки документов, не предусмотренных пунктом 1 статьи 16 Закона о приватизации, в создании неопределенности относительно даты окончания подачи заявок на участие в аукционах и публичных предложениях, в несоблюдении процедуры продажи имущества, в части определения даты проведения аукционов и публичных предложений, а также в сокращении срока заключения договора купли-продажи имущества, могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при продаже муниципального имущества, что запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Совокупность таких факторов, как утверждение Советом депутатов Инвестиционной программы и Положения о порядке предоставления субсидий, заключение без торгов трехстороннего Соглашения б/н от 07.06.2011, заключение трехстороннего Соглашения б/н от 25.07.2011 по результатам конкурса по выбору инвестора, не соблюдение требований действующего законодательства при проведении конкурса по выбору инвестора и конкурса по предоставлению субсидии на основании утвержденных Советом депутатов муниципальных правовых актов, заключение договора от 13.09.2011 № 137 о предоставлении субсидии ООО «Теплоград», передача Администрацией муниципального района в аренду земельного участка по адресу с. Аргаяш, ул. Пушкина 65 ООО «Теплоград» с нарушением Земельного кодекса РФ, нарушение требований законодательства о приватизации при проведении аукционов и публичных предложений по продаже котельных с земельными участками, с учетом хронологии совершенных действий позволяет прийти к выводу, что действия Совета депутатов Аргаяшского сельского, администрации Аргаяшского сельского поселения, администрации Аргаяшского муниципального района, ООО «Теплоград» являются согласованными, поскольку обусловлены интересами каждого из участников, их результатом явилось недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе ограничение доступа на иным хозяйствующим субъектам, намеренным реализовать на территории Аргаяшского поселения инвестиционные проекты, а также осуществлять работы по капитальному ремонту теплотрасс, капитальному ремонту водопроводных сетей, газификации жилых домов, электроснабжению котельной села Аргаяш в целях обеспечения муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия Совета депутатов Аргаяшского сельского поселения, выразившиеся в установлении в Положении о порядке предоставления субсидий из бюджета Аргаяшского сельского поселения юридическим лицам на возмещение части затрат по выполнению работ (оказанию услуг) при осуществлении деятельности, направленной на реализацию инвестиционных проектов на территории Аргаяшского сельского поселения пунктов, в соответствии с которыми хозяйствующему субъекту для получения субсидии необходимо представить в составе заявки инвестиционный проект, установлении таких критериев оценки претендентов на получение субсидии как наличие у инвестора государственных гарантий под осуществление инвестпроекта, развитие социальной и инженерной инфраструктуры Аргаяшского сельского поселения, а также по отсутствию в Положении порядка проведения проверки достоверности документов, по установлению срока публикации извещения о проведении конкурса менее чем за 30 дней до его проведения, по установлению в Положении требования к претенденту на получение субсидии об увеличении объема налоговых отчислений в бюджеты всех уровней в текущем финансовом году, при условии, что Положением не предусмотрено представление в составе заявки документов, подтверждающих соответствие претендента на получение субсидии указанным требованиям, и это может служить основанием для отказа претенденту в допуске к участию в торгах, поскольку указанные действия могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции ввиду необходимости подготовки дополнительных документов, ограничению количества претендентов на участие в торгах по предоставлению субсидии, и создать преимущественные условия при оценке достоверности (недостоверности) представленных материалов.
2. Признать нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции действия Администрации Аргаяшского сельского поселения, выразившиеся в проведении конкурса по отбору инвестора в целях реализации инвестиционной программы «Реконструкции и модернизации системы теплоснабжения села Аргаяш Аргаяшского района на 2011-2012 годы» с нарушением требований действующего законодательства, в том числе в части включения в один лот при проведении конкурса по выбору инвестора реализации проектов по строительству котельных, модернизации котельных, газоснабжению жилых домов, капитальному ремонту теплотрасс и водопроводной сети, при условии, что на реализацию указанных проектов могли претендовать хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в различных сферах, поскольку указанные действия могли привести к ограничению количества участников торгов посредством невозможности заявиться на участие в конкурсе претендентам, не обладающим значительными финансовыми и трудовыми ресурсами, но способным реализовать один или несколько инвестиционных проектов; публикации извещения менее чем за тридцать дней до проведения конкурса, отсутствия обязательных сведений в извещении о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об

оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведений о начальной цене, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, в том числе ввиду уменьшения количества участников по причине принятия потенциальными участниками решения об отказе от участия в торгах ввиду отсутствия обязательной информации.

3. Признать нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции действия Администрации Аргаяшского сельского поселения, выразившиеся в нарушении требований действующего законодательства при проведении конкурса по предоставлению субсидий на возмещение части расходов по инвестиционной деятельности, направленной на реализацию Инвестиционной программы, в том числе в части отсутствия в извещении о проведении торгов обязательной информации, не осуществления публикации извещения о проведении конкурса в СМИ, а также допуске к участию в конкурсе ООО «Теплоград», заявка которого не соответствует требованиям Положения, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, а также создает преимущественные условия участия в конкурсе ООО «Теплоград».

4. Признать нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции действия Администрации Аргаяшского сельского поселения при проведении аукционов и публичных предложений по продаже котельных с земельными участками (с. Аргаяш, ул. Южная, 1 б и с. Аргаяш, ул. Озерная 10 в), выразившиеся в установлении в информационных сообщениях требований о представлении в составе заявки документов, не предусмотренных пунктом 1 статьи 16 Закона о приватизации, в отсутствии однозначных сведений относительно даты окончания подачи заявок на участие в аукционах и публичных предложениях, в несоблюдении процедуры продажи имущества, в части определения даты проведения аукционов и публичных предложений, а также в сокращении срока заключения договора купли-продажи имущества, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при продаже муниципального имущества.

5. Признать нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия Администрации муниципального района по передаче в аренду земельных участков по ул.Пушкина с.Аргаяш ООО «Теплоград» путем издания Постановления № 1230 от 21.06.2011, Постановления Администрации Арагаяшского муниципального района от 03.07.2012 № 1165, заключения договора аренды № 198 от 03.07.2012, что создает данному хозяйствующему субъекту преимущественные условия деятельности с использованием муниципального имущества и может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе при предоставлении земельных участков в аренду.

6. Признать нарушением статьи 16 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, действия Совета депутатов Аргаяшского сельского поселения, Администрации Аргаяшского сельского поселения, Администрации Аргаяшского муниципального района и ООО «Теплоград» по обеспечению ООО «Теплоград» доступа на рынок оказания услуг по теплоснабжению в селе Аргаяш в отсутствие конкуренции, чем ограничен доступ на указанный рынок иным хозяйствующим субъектам, что привело или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

7. Признать нарушением статьи 16 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, действия Совета депутатов

Аргаяшского сельского поселения, Администрации Аргаяшского сельского поселения и ООО «Теплоград» по обеспечению обществу доступа к выполнению муниципального заказа по ремонту тепловых сетей по капитальному ремонту теплотрасс и водопроводных сетей, газификации села Аргаяш и электроснабжения новой котельной и ограничению доступа иным хозяйствующим субъектам, что привело или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при размещении муниципального заказа.

8. Признать соглашение о выборе инвестора от 25.07.2011 года, заключенное в отсутствие конкуренции и с нарушением требований действующего законодательства между Администрацией Аргаяшского сельского поселения, Администрацией Аргаяшского муниципального района и ООО «Теплоград» в целях реализации Инвестиционной программы нарушающим пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

9. Признать договор о предоставлении субсидий № 137 от 13.09.2011 года, заключенный с нарушением требований действующего законодательства в отсутствие конкуренции между Администрацией Аргаяшского сельского поселения и ООО «Теплоград» в целях выполнения за счет средств муниципального бюджета работ по капитальному ремонту теплотрасс и водопроводных сетей, газификации села Аргаяш и электроснабжения новой котельной противоречащим пункту 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции

10. Предписание не выдавать.

11. Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административных правонарушений.

Члены Комиссии Н.В. Сапрыкина

З.В. Пазуха

Д.В. Вурьев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.