

1. Организатору торгов – Управлению коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана

ул. М. Жукова 7, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017

2. ИП

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 59-Т

22.08.2017

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Комиссия Хакаского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов в составе:

Председатель
комиссии -

Члены комиссии:

при участии сторон:

1. Организатора торгов – Управления коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана (далее – УКХТ г. Абакана):

-

2. Представителя индивидуального предпринимателя (далее ИП...) -...
;

3. Слушателя:

-... ;

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу № 59-Т ИП на действия организатора торгов – Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана при проведении открытого конкурса (закупка № 01-2017) на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Абакане, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (вх. № 6203) от 16.08.2017 поступила жалоба ИП на действия организатора торгов – Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана при проведении открытого конкурса (закупка № 01-2017) на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Абакане.

В своей жалобе заявитель указывает, что в соответствии с Приложением №2 к конкурсной документации «Техническое задание» указано, что соискатель конкурса обязан

- в целях диспетчерского обслуживания пассажирских перевозок и контроля фактически выполненного объема работ, предоставлять доступ к сведениям (время и дата фиксации местоположения транспортного средства), полученным с помощью аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS путём предоставления полного названия прибора, его IMEID, установленного на автобусах, выполняющих работу по выданному Свидетельству.

Кроме того, в Приложении №3 к конкурсной документации «КОНКУРСНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ №___на право на получение Свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Абакане» в таблице «Оснащение транспортного средства» в графе 9 соискатель конкурса

обязан указать данные об оснащении транспортного средства «аппаратурой мониторинга автотранспорта».

Заявитель считает, что указание в конкурсной документации на обязанность в конкурсном предложении указывать данные об оснащении транспортного средства «аппаратурой мониторинга автотранспорта» не предусмотрено федеральными законами и нормативным правовым актом органа местного самоуправления и ведет к ограничению доступа к участию в торгах.

С учетом изложенного, заявитель просит:

1. Признать организатора торгов - Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана нарушившим часть 1 пункт 2 статьи 17 «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ.
2. Приостановить проведение торгов - открытый конкурс № 01-2017.
3. Выдать организатору торгов-Управлению коммунального хозяйства и транспорта Администрации г. Абакана Предписание об устранении допущенных нарушений.

На рассмотрении жалобы представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, и просил признать ее обоснованной, а также добавил, что требования об обязательном установлении в автобусах аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS не соответствует законодательству, поскольку Приказ Минтранса России от 26 января 2012 г. № 20 отменен Верховным судом РФ.

На рассмотрении жалобы организатором торгов представлены запрошенные документы, в том числе пояснения, в которых указано следующее.

Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS», Приказом Минтранса РФ от 09.03.2010 № 55 утвержден Перечень видов автомобильных транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и опасных грузов, подлежащих оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS:

I. Транспортные средства, предназначенные для перевозки пассажиров:

1. Транспортные средства категории «М 2» <*>,
2. Транспортные средства категории «М 3» <*>.

Конкурсной документацией открытого конкурса № 01-2017 установлено, что по лотам №№ 1 - 6 пассажирские перевозки должны осуществляться автомобильным транспортом категории М 3(1), а по лоту № 7 - категории М 2 (А и В).

На основании изложенного, заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Присутствующие на рассмотрении жалобы представители организатора торгов поддержал доводы, указанные в письменных пояснениях, и просили признать жалобу необоснованной.

Кроме того, представитель организатора торгов на рассмотрении жалобы обратил внимание на то, что в подпункте 5 пункта 9.5, пункте 9.7 Положения об организации перевозок пассажиров осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана Приложения № 1 Решения Совета депутатов г. Абакана от 22.12.2015 N 296 «Об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана» указана ссылка на оснащение аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия рассмотрела представленные материалы, заслушала доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы № 59-Т, и установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы

на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации

регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определен порядок проведения открытого конкурса (далее 220-ФЗ).

В целях создания условий для обеспечения устойчивого функционирования рынка транспортных услуг и организации транспортного обслуживания населения в границах г. Абакана, принято Решение Абаканского городского Совета депутатов от 22.12.2015 г. № 296 «Об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана» (далее Решение № 296).

Согласно пункту 1.6 Решения № 296 организатором открытого конкурса является Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана.

С учетом изложенного, жалоба рассмотрена в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции с целью проверки наличия в действиях организатора торгов нарушений порядка организации и проведения конкурса, установленного нормативным правовым актом органа местного самоуправления.

17 июля 2017 года УКХТ г. Абакана официальном сайте укхт.абакан.рф размещен открытый конкурс № 01-2017 - на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Абакане (далее по тексту - Конкурс).

Дата и место начала приема заявок: с 10-00 (местное время) 27.07.2017г. по адресу организатора открытого конкурса, кабинет 3.

Дата и место окончания подачи заявок: в 10-00 (местное время) 17.08.2017 г. по адресу организатора открытого конкурса.

25 июля 2017 года УКХТ г. Абакана на официальном сайте укхт.абакан.рф размещены изменения в конкурсную документацию.

Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641 "Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS", Приказом Минтранса РФ от 09.03.2010 № 55 утвержден Перечень видов автомобильных транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и опасных грузов, подлежащих оснащению

аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS:

I. Транспортные средства, предназначенные для перевозки пассажиров:

1. Транспортные средства категории «М 2» <*>,

2. Транспортные средства категории «М 3» <*>.

В подпункте 5 пункта 9.5 Положения об организации перевозок пассажиров осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана Приложения № 1 Решения Совета депутатов г. Абакана от 22.12.2015 N 296 «Об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана» указана ссылка на оснащение аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, установлено при осуществлении перевозок по городскому маршруту регулярных перевозок перевозки должны обеспечивать:

5) предоставление к перевозке пассажиров и багажа автобусов, оборудованных аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS (в соответствии с требованиями № 3, 4 приказ Минтранса РФ от 31.07.2012 № 285 «Об утверждении требований к средствам навигации, функционирующим с использованием навигационных сигналов системы ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и предназначенным для обязательного оснащения транспортных средств категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории №, используемых для перевозки опасных грузов»).

В пункте 9.7 Положения об организации перевозок пассажиров осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана Приложения № 1 Решения Совета депутатов г. Абакана от 22.12.2015 N 296 «Об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана» указана ссылка на оснащение аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, указано, что перевозчик обязан обеспечить безвозмездный круглосуточный доступ к сигналам и данным, поступающим от аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, установленной на транспортном средстве.

В Приложении № 2 «Техническое задание» конкурсной документации указано, победитель открытого конкурса должен, в том числе:

- в целях диспетчерского обслуживания пассажирских перевозок и контроля фактически выполненного объема работ, предоставлять доступ к сведениям (время и дата фиксации местоположения транспортного средства), полученным с помощью аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS путем предоставления полного названия прибора, его IMEI/ID, установленного на автобусах, выполняющих работу по выданному Свидетельству.

Таким образом, в конкурсной документации установлено требование к победителю (об обеспечении доступа к сведениям аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, установленной на транспортном средстве), которое аналогично требованию, указанному в Положении об организации перевозок пассажиров осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана Приложения № 1 Решения Совета депутатов г. Абакана от 22.12.2015 N 296 «Об организации перевозок пассажиров, осуществляемых городским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории города Абакана».

В Приложении № 3 Конкурсное предложение на участие в конкурсе конкурсной документации указано в графе 9 таблицы: «Оснащение транспортного средства аппаратурой мониторинга автотранспорта».

Представитель организатора торгов пояснил, что указанные выше требования установлены непосредственно к победителю торгов. Отклонение участника торгов, в связи с не заполнением графы 9 таблицы: «Оснащение транспортного средства аппаратурой мониторинга автотранспорта» Конкурсного предложения на участие в конкурсе не предусмотрено.

Таким образом, ввиду того, что конкурсная документация открытого конкурса № 01-2017 соответствует Решению № 296, в части установления аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, довод подателя жалобы не нашел своего подтверждения, что дает основание признать жалобу необоснованной.

Кроме того, обязанность оснащения в установленном порядке транспортных средств аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, так же подтверждается судебной практикой, а именно Постановлением третьего Арбитражного апелляционного суда от 30.06.2016 г. №А74-11530/2015.

Так же, антимонопольный орган не усматривает в данной ситуации нарушений пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части создания преимущественных условий иным участникам торгов, так

как заявителем не представлены доказательства, того что кому-то из участников торгов представлены преимущественные условия участия в торгах.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 1, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Хакасского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя на действия организатора торгов – Управление коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана при проведении открытого конкурса (закупка № 01-2017) - на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок автомобильным транспортом общего пользования по городским маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в г. Абакане необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: