

РЕШЕНИЕ

по делу № К-3/10 о нарушении законодательства о размещении заказов

27.01.2010

г.Майкоп

Резолютивная часть оглашена 27.01.2010

Решение в полном объеме изготовлено 28.01.2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС) в составе: заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея, председателя Комиссии Женетля А.Ш., членов комиссии: начальника отдела Управления Точиева Б.Б., ведущего специалиста - эксперта Управления Хачемизовой З.К. в присутствии представителей:

- от Адыгейского филиала ОАО «Военно – страховая компания» - <....>

(доверенность от 27.01.2010),

- от Заказчика и Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея (далее – Единая комиссия) – заместитель руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея <...> (доверенность от 27.01.2010), рассмотрела жалобу открытого акционерного общества «Военно – страховая компания» (далее – Заявитель) от 21.01.2010 на действия Заказчика и Единой комиссии при подготовке конкурсной документации и проведении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – ОСАГО) для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея (далее – конкурс).

В своей жалобе Заявитель просит рассмотреть вопрос о выдаче предписания об устранении нарушений Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), так как считает, что его права нарушаются следующими действиями Заказчика и Единой комиссии:

Положения конкурсной документации противоречат Закону о размещении заказов. Так, в конкурсной документации отсутствуют требования к описанию участниками размещения заказа оказываемой услуги, в связи с чем предложения о качестве услуг ОАО «ВСК» составлены произвольно, исходя из требований, установленных Заказчиками в конкурсной документации аналогичных конкурсов. Пунктом 11 Информационной карты установлены критерии оценки заявок на участие в конкурсе: цена контракта и дополнительные услуги. Частью 4 статьи 28 Закона о размещении заказов не предусмотрен критерий «дополнительные услуги», в связи с чем положения конкурсной документации не соответствуют части 6 статьи 28 Закона о размещении заказов. Кроме того, порядок оценки и сопоставления заявок в Информационной карте не установлен, отсутствует он и в протоколе оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, при этом согласно протоколу единой комиссии от 14.01.2010 оценка и сопоставление заявок осуществлялась по 7 критериям, тогда как в конкурсной документации установлены 2 критерия. Единая комиссия при оценке и сопоставлении заявок не руководствовалась

Правилами оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный и муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 №722.

В соответствии с п. 4 Информационной карты конкурса в состав транспортных средств, подлежащих ОСАГО, входят 3 автомобиля, планируемые к приобретению заказчиком, при этом указана мощность автомобилей от 100 до 170 л/с, что не позволяет рассчитать цену контракта в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии»

По мнению Заявителя Заказчиком и Единой Комиссией нарушен п.3 ч.1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Проведя внеплановую проверку конкурсной документации в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, исследовав представленные Единой комиссией и Заявителем документы и материалы конкурса, в том числе заявки участников, поданные на участие в конкурсе, заслушав объяснения сторон, Комиссия УФАС

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органы исполнительной власти осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого конкурса и конкурсная документация размещены на официальном сайте 09.12.2009.

Конкурсная документация утверждена руководителем Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея Никифоровой М.И. Начальная (максимальная) цена контракта 117 410 руб. Вместе с тем, конкурсная документация не содержит форму и порядок оплаты услуг, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, что является нарушением п.п.4.2, 15 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов.

Пунктом 3.3 конкурсной документации установлены требования к содержанию документов, входящих в состав заявки, в которых не указана необходимость представления в составе заявки копий учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц), решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа оказание услуг, являющихся предметом контракта, является крупной сделкой, что является нарушением п.п. «д» и «е» части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов. Пунктом 3.5 конкурсной документации установлено, что описание оказываемой услуги производится в соответствии с требованиями, указанными в Информационной карте конкурса, в которой отсутствуют указанные требования, что является нарушением п. 2 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, согласно которой конкурсная документация должна содержать требования к описанию участниками размещения заказа оказываемых услуг, которые являются предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик.

Утверждение конкурсной документации, не соответствующей требованиям Закона о размещении заказов содержит признаки административного нарушения,

ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ. В соответствии с п. 4 Информационной карты конкурса в состав транспортных средств, подлежащих ОСАГО, входят 3 автомобиля, планируемые к приобретению заказчиком, при этом указана мощность автомобилей от 100 до 170 л/с, что не дает возможности рассчитать цену контракта в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Комиссия УФАС считает, что включение в предмет контракта страхование планируемых к приобретению транспортных средств недопустимо, т.к. по условиям конкурса не предполагается оплата услуги ОСАГО по этим транспортным средствам, а их страхование в дальнейшем после их приобретения и расходование бюджетных средств на эти цели возможно в соответствии с требованиями части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» после проведения торгов в соответствии с положениями Закона о размещении заказов.

При подготовке конкурсной документации, а также при осуществлении оценки и сопоставления заявок Заказчик и Единая комиссия не руководствовались Правилами оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный и муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 №722.

В конкурсной документации установлен критерий оценки заявок «дополнительные услуги», не соответствующий содержащимся в части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов, что является нарушением части 6 статьи 28 Закона о размещении заказов, а также содержит признаки административного нарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками от 11.01.2009 были поданы две заявки: ООО «Росстрах-Юг» и ОАО «Военно – страховая компания». Протокол № 091209/003893/37/1 вскрытия конвертов с заявками от 11.01.2010 не соответствует требованиям части 5 статьи 26 Закона о размещении заказов, т.к. в нем не содержится весь перечень сведений и документов, содержащихся в заявке, условия исполнения контракта, предложенные участниками размещения заказа и являющиеся критериями оценки заявок участников размещения заказа. Указанное нарушение Закона о размещении заказов содержит признаки административного нарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Кроме того, протокол вскрытия конвертов с заявками № 091209/003893/37/1 размещен на сайте 11.01.2010, что является нарушением части 8 статьи 26 Закона о размещении заказов, согласно которой он должен размещаться на сайте в течение дня следующего после дня подписания такого протокола (т.е. 12.01.2010). Указанное нарушение содержит признаки административного нарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на соответствие требованиям конкурсной документации и требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа,

подавшего заявку, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов.

По результатам рассмотрения заявок согласно протоколу Единой комиссии от 14.01.2010 к участию в конкурсе допущены 2 участника размещения заказа, подавшие заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с п. 3.3.1.2 конкурсной документации участник размещения заказа в составе заявки должен представить предложение о качестве услуги, в том числе предложение о цене контракта, при этом в 3.4.1 указано, что цена контракта, предлагаемая участником размещения заказа в заявке, не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о проведении аукциона и в информационной карте аукциона. Кроме того, п. 11 Информационной карты конкурсной документации цена контракта определена в качестве критерия оценки заявок (значение критерия - 70%). Вместе с тем заявка ООО «Росстрах-Юг», допущенная Единой комиссией к участию в конкурсе, не содержит предложение о цене контракта, а предложения о функциональных и качественных характеристиках товара, о качестве выполняемых работ, оказываемых услуг не подписаны участником размещения заказа, что не соответствует требованиям п. 3.6.3 конкурсной документации, согласно которой все документы, представленные участниками размещения заказа, должны быть подписаны уполномоченными лицами и скреплены соответствующей печатью. Указанные действия Единой комиссии по допуску к участию в конкурсе ООО «Росстрах-Юг», являются нарушением п. 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов и содержит признаки административного нарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Протокол рассмотрения заявок № 091209/003893/37/2 от 14.01.2010 размещен на сайте 15.01.2010, что является нарушением части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов, согласно которой он должен размещаться на сайте в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе (т.е. 14.01.2010). Указанное нарушение содержит признаки административного нарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Протокол оценки и сопоставления заявок № 091209/003893/37/3 от 14.01.2010 не соответствует требованиям, установленным частью 10 статьи 28 Закона о размещении заказов, т.к. в нем не содержится порядок оценки и сопоставления заявок участников конкурса. Указанное нарушение содержит признаки административного нарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 28 оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется конкурсной комиссией в соответствии с критериями и в порядке, установленном конкурсной документацией.

Вместе с тем, порядок оценки и сопоставления заявок в конкурсной документации и протоколе оценки и сопоставления заявок не указан, а установленные в конкурсной документации критерии оценки заявок не соответствуют требованиям Закона о размещении заявок, при этом оценка и сопоставление заявок Единой комиссией осуществлены по критериям, не установленным в конкурсной документации, что является нарушением части 2 статьи 28 Закона о размещении заказов.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь частями 1,2,5 статьи 57, частями 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу открытого акционерного общества «Военно - страховая компания» на действия Заказчика и Единой комиссии по размещению государственного заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея и Единой комиссии нарушения п.п.2, 4.2 и 15 части 4 статьи 22, п.п. «д» и «е» части 3 статьи 25, частей 5,8 статьи 26, части 2 статьи 27, частей 2,4 и 6, 10 статьи 28 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику и Единой комиссии предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.
4. Передать материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № К-3/10 об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

28.01.2010

г.Майкоп

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС) в составе заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии УФАС Женетля А.Ш., членов комиссии: главного специалиста – эксперта Управления Псеуш М.Х., начальника отдела управления Точиева Б.Б., ведущего специалиста - эксперта Управления Хачемизовой З.К на основании решения по делу №К-3/10, принятого Комиссией УФАС по итогам рассмотрения жалобы открытого акционерного общества «Военно – страховая компания» (далее – Заявитель) от 21.01.2010 на действия Заказчика и Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея и в результате осуществления внеплановой проверки размещения заказа в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон

о размещении заказов), руководствуясь частями 9 и 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея:

- отменить протоколы вскрытия конвертов с заявками №091209/003893/37/1 от 11.01.2010, рассмотрения заявок на участие в конкурсе №091209/003893/37/2 от 14.01.2010, по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе №091209/003893/37/3 от 14.01.2010.

2. Государственному заказчику – Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея:

- привести конкурсную документацию на право заключения государственного контракта по оказанию финансовых услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов, в том числе внести в конкурсную документацию форму и порядок оплаты услуг, требования к описанию услуг, которые являются предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик, установить критерии оценки заявок в соответствии с частью 4 статьи 28 Закона о размещении заказов, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в соответствии с Правилами оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный и муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 №722,

- продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе на двадцать дней со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в конкурсную документацию, при этом поданные ранее заявки возвращаются участникам размещения заказа с уведомлением о прекращении действия поданных заявок на участие в конкурсе и о возможности подачи новых заявок.

3. Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея: в срок до 06.03.2010 представить в Адыгейское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Комиссия УФАС обращает внимание на то, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.