

РЕШЕНИЕ

по делу № 67

11 марта 2009 г.

г. Екатеринбург

Резолютивная часть объявлена: 11.03.2009

Изготовлено в полном объеме: 25.03.2009

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Колотовой Т.Р. – руководителя управления, председателя Комиссии;

Волкова С.Н. – зам. руководителя управления, члена Комиссии;

Анисимовой Ю.В. - начальника отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии;

Жукова А.В. – главного специалиста-эксперта отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии;

Сухорукова А.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии,

рассмотрев дело № 67 по признакам нарушения ОАО «Свердловэнергосбыт» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в непредставлении сетевым организациям и РЭК Свердловской области информации о величине заявленной мощности потребителей, энергопринимающие устройства которых присоединены к электрическим сетям сетевых организаций, а также в отказе в согласовании документов, необходимых сетевым организациям для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии, что ущемляет права и интересы заявителей,

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства № 67 возбуждено приказом Свердловского УФАС России № 195 от 29.09.2008 в отношении ОАО «Свердловэнергосбыт».

Определениями Свердловского УФАС России от 11.11.2008, 24.12.2008 рассмотрение дела № 67 откладывалось в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела № 67 о нарушении антимонопольного законодательства согласно п. 2 ч. 2 ст. 39 ФЗ «О защите конкуренции» явились заявления РЭК Свердловской области № 02-182228 от 25.06.2008 (вх. № 01-3364 от 02.07.2008), ОАО «МРСК Урала» № СА74439 от 18.09.2008 (вх. № 01-5500 от 19.09.2008), ООО «Энерготранспортная компания» от 10.06.2008 бн (вх. № 01-2896 от 10.06.2008) о нарушении ответчиком антимонопольного законодательства.

Заявители полагают действия (бездействие) ответчика, нарушающим антимонопольное законодательство.

Из заявления ООО «Энерготранспортная компания» следует, что в соответствии с Постановлением РЭК Свердловской области от 11.05.2006 № 55-ПК «Об установлении перечня дополнительных обосновывающих материалов и расчетов, представляемых для утверждения тарифов на электрическую энергию (услуги по передаче электрической энергии)» организации, оказывающие услуги по передаче электрической энергии, для утверждения в установленном порядке тарифов представляют в РЭК Свердловской области расчетные материалы, выполненные в соответствии с перечнем дополнительных обосновывающих материалов и расчетов, предоставляемых для утверждения тарифов на электрическую энергию (услуги по передаче электрической энергии), установленных настоящим постановлением.

Согласно п. 4-4 ч. 2 раздела 1 данного Перечня сетевая организация обязана предоставить Баланс электрической энергии (мощности) по сетям электросетевой организации для потребителей энергосбытовой организации (гарантирующего поставщика), согласованные между сетевой организацией, сбытовой организацией (гарантирующим поставщиком) и ОАО «Свердловэнерго» (для сетевых организаций - в части перетоков между сетевыми организациями) (таблица 27). Представляется факт предшествующего периода регулирования, базовый период и план на период регулирования. Информация представляется на бумажном носителе (оригинал, согласованный тремя сторонами) и в электронном виде.

На основании вышеуказанного правового акта, с целью подготовки документов для утверждения тарифов на передачу электрической энергии в 2009 году ООО «Энерготранспортная компания» оформило и направило в адрес ответчика для согласования Баланс электрической энергии (мощности) по сетям ООО «Энерготранспортная компания» для обслуживаемых ответчиком потребителей (таблица № 27) (исх. № 14-256 от 09.04.2008). Данное обращение было получено ответчиком 10.04.2008 (вх. № 3087). Со стороны ОАО «Свердловэнерго» (правопреемник – ОАО «МРСК Урала») данный Баланс согласован.

Письмом № 10-01/3978 от 16.04.2008 ответчик отказал в согласовании вышеназванного Баланса относительно данных об объемах полезного отпуска мощности, электроэнергии по группам потребителей и потерь по уровням напряжений. В письме указано, что в настоящее время в полном объеме гарантирующий поставщик имеет возможность согласовать соответствующий

баланс только по сетям ОАО «Свердловэнерго». В качестве причин отказа в согласовании ответчиком указано, в частности, на необходимость:

- ежемесячного согласования фактических балансов электрической энергии (мощности) по каждой сетевой организации между ответчиком и ОАО «Свердловэнерго» как минимум в течение года,
- предоставления сетевыми организациями данных по фактической мощности потребителей по Актам замеров потребления электроэнергии (мощности), оформленных между сетевой организацией и абонентами.

Вышеназванные действия ответчика, по мнению ООО «Энерготранспортная компания», препятствуют утверждению тарифов на услуги по передаче электрической энергии в 2009 году сетевым организациям и нарушают ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Из объяснения ответчика (исх. № 16-03/7116 от 14.07.2008, вх. № 01-3642 от 14.07.2008) следует, что причинами отказа в согласовании Баланса были следующие:

- 1) у ответчика отсутствуют актуальные акты разграничения балансовой принадлежности, соответствующие фактической принадлежности сетевых комплексов;
- 2) отсутствие у ответчика развернутой многоуровневой кодировки точек учета потребителей по признаку сетевой организации, а также транзитов в сети других сетевых организаций и иных владельцев сетей (предприятий, имеющих транзитных потребителей);
- 3) отсутствие информации о ежемесячном балансе электрической энергии (мощности) по каждой сетевой организации между ответчиком и ОАО «Свердловэнерго» в течение предшествующего года;
- 4) отсутствие актуальной базы данных «Балансы электрической энергии (мощности) по сетевым организациям»;
- 5) отсутствие данных по фактической мощности потребителей по Актам замеров потребителей электроэнергии (мощности), оформленных между сетевой организацией и абонентами из-за отказа сетевых организаций производить замеры и предоставлять такую информацию ответчику.

Ответчик полагает, что информация, необходимая ООО «Энерготранспортная компания» и ОАО «МРСК Урала» для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии, не предусмотрена федеральными нормативно-правовыми актами в области тарифообразования. Предоставление альтернативной информации возможно, по мнению ответчика, на основании письма РЭК Свердловской области от 17.07.2008 № 11-18/2511.

Таким образом, ответчик считает, что действия по отказу в согласовании Баланса электрической энергии (мощности) по сетям ООО «Энерготранспортная компания» и ОАО «МРСК Урала» для обслуживаемых ответчиком потребителей на 2009 год не нарушают права и не ущемляют интересы заявителей.

Из объяснения РЭК Свердловской области (исх. № 11-18/3014 от 01.09.2008, вх. № 01-

5410 от 12.09.2008) следует, что в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами информация о заявленной мощности, необходимая для утверждения тарифов и последующего расчета между потребителями, сбытовыми и сетевыми организациями, определяется в договорах энергоснабжения или купли-продажи между потребителем и гарантирующим поставщиком и должна последним быть доведена до сетевых организаций, к чьим сетям присоединены энергопринимающие устройства потребителей, а также до сетевых организаций, с которыми заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии в интересах потребителей. При этом сетевые организации проверяют достоверность представленных сведений.

Поэтому для получения достоверной и сопоставимой информации о заявленной мощности потребителей РЭК Свердловской области разработана форма, предусматривающая согласование этой информации всеми заинтересованными сторонами.

Отказ ответчика в представлении и (или) согласовании информации о заявленной мощности обслуживаемых потребителей является, по мнению РЭК Свердловской области, неправомерным и препятствует утверждению экономически обоснованных тарифов на электрическую энергию и услуги по передаче электрической энергии, а также последующему контролю правильности определения тарифов и начисления платы за электрическую энергию (мощность).

Ссылка на отсутствие информации в разрезе сетевых организаций не может быть признана обоснованной, так как по существу необходимая информация является совокупностью соответствующих данных о конкретных потребителях, без которых юридически невозможно заключение договоров энергоснабжения или купли-продажи.

Из заявления ОАО «МРСК Урала» следует, что для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии заявитель в соответствии с Постановлением РЭК Свердловской области от 11.05.2006 № 55-ПК «Об установлении перечня дополнительных обосновывающих материалов и расчетов, представляемых для утверждения тарифов на электрическую энергию (услуги по передаче электрической энергии)» направил в адрес ответчика заполненную таблицу № 27 («Баланс электрической энергии (мощности) по сетям») для согласования. На момент подачи заявления ОАО «МРСК Урала» данная таблица ответчиком не согласована.

Вышеназванные действия ответчика, по мнению ОАО «МРСК Урала», препятствуют установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии сетевой организации, что ущемляет права и интересы последнего.

РЭК Свердловской области на заседании 11.11.2008 заявлено ходатайство об истребовании у ответчика информации о заявленной (расчетной) мощности потребителей ОАО «Свердловэнергосбыт», которое удовлетворено.

Также от РЭК Свердловской области поступило ходатайство (исх. № 02-18/4192 от 11.12.2008, вх. № 01-8686 от 18.12.2008) о переносе даты и времени рассмотрения дела № 67 в связи с невозможностью участия представителей на заседании Комиссии. Данное ходатайство удовлетворено.

На заседании Комиссии, состоявшемся 24.12.2008, представители РЭК Свердловской области пояснили, что к моменту формирования тарифов на электрическую энергию (мощность) на 2009 год у гарантирующих поставщиков, энергосбытовых организаций имелись фактические данные об объемах электрической энергии и заявленной (расчетной) мощности потребителей за 2007 год. Поэтому для установления экономически обоснованных тарифов на электрическую энергию (на услуги по передаче электрической энергии) на 2009 год, РЭК Свердловской области Постановлением от 21.03.2008 № 40-ПК затребовала у сетевых и сбытовых организаций документы, обосновывающие величины заявленной мощности (в том числе, таблицу 27 – балансы электрической энергии (мощности) по сетям электросетевой организации для потребителей энергосбытовой организации (гарантирующего поставщика), согласованные между сетевой, сбытовой организацией (гарантирующим поставщиком) и ОАО «МРСК Урала».

В связи с отказом ответчика представлять и (или) согласовывать данные о заявленной мощности потребителей, РЭК Свердловской области сочла возможным использование данных, полученных сетевыми организациями от потребителей, присоединенных к соответствующим сетям, на основании заключенных ими договоров со сбытовыми организациями.

ООО «Энерготранспортная компания» провела большую работу и требуемую информацию предоставила.

ОАО «МРСК Урала» не смогло получить необходимую информацию. Поэтому при утверждении тарифов на 2009 год была использована информация, полученная РЭК Свердловской области посредством анализа имеющихся данных. Данная информация не согласована основными участниками розничного рынка электроэнергии: ОАО «МРСК Урала» и ответчиком, которые, настаивая на пересмотре тарифов, 10.12.2008 представили согласованные данные, но без их обоснования. 12.12.2008 ответчик без согласования с ОАО «МРСК Урала» эти данные скорректировал. По информации РЭК Свердловской области, по состоянию на 17.12.2008 согласие между сторонами не было достигнуто.

Таким образом, данные о величине заявленной мощности обслуживаемых ответчиком потребителей электрической энергии, учтенные РЭК Свердловской области при формировании тарифов на 2009 год, не имеют надлежащего обоснования.

При утверждении на 2008 и 2009 годы тарифов на услуги по передаче электрической энергии в отношении ООО «Энерготранспортная компания» использовался метод индексации затрат. Тарифы рассчитаны в соответствии с Методическими указаниями по индексации предельных (минимального и (или) максимального) уровней тарифов и тарифов на продукцию (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность (утв. приказом Федеральной службы по тарифам от 05.07.2005 № 275-э/4).

При утверждении на 2008 и 2009 годы тарифов на услуги по передаче электрической энергии в отношении ОАО «МРСК Урала» использовался метод экономически обоснованных расходов. Тарифы рассчитаны в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (утв.

приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2).

Представители ООО «Энерготранспортная компания» сообщили, что общество не имеет возможности самостоятельно получить от обслуживаемых ответчиком потребителей достоверные сведения о заявленной мощности.

Обязанность предоставлять сведения о планируемом объеме потребления электрической энергии (мощности) в сетевую организацию для потребителей электрической энергии действующим законодательством не предусмотрена, равно как и право ООО «Энерготранспортная компания» требовать предоставления таких сведений от потребителей. Договорных отношений между ООО «Энерготранспортная компания» и потребителями не имеется.

Тарифы на оказание услуг по передаче электрической энергии для ООО «Энерготранспортная компания» утверждены Постановлением РЭК Свердловской области от 07.11.2008 № 139-ПК.

Представители ОАО «МРСК Урала» сообщили, что заключение договора оказания услуг по передаче электрической энергии непосредственно с потребителем электрической энергии возможно, но исключительно при наличии соответствующего намерения со стороны потребителя. Экономических и технических препятствий для заключения подобных договоров не имеется.

У ОАО «МРСК Урала» отсутствует возможность самостоятельного получения информации о заявленной мощности обслуживаемых ответчиком потребителей в той мере, в которой она запрашивалась РЭК Свердловской области и необходима для установления тарифов по передаче электрической энергии.

Для ОАО «МРСК Урала» тарифы на услуги по передаче электрической энергии были установлены на 2008 год – Постановлением РЭК Свердловской области от 25.10.2007 № 125-ПК, на 2009 год – Постановлением РЭК Свердловской области от 07.11.2008 № 136-ПК.

По мнению ОАО «МРСК Урала», отсутствие достоверной информации об объемах передаваемой электрической энергии и заявленной потребителями электрической мощности на 2009 год явилось основанием для отказа в утверждении для ОАО «МРСК Урала» тарифов на передачу электрической энергии по методу доходности инвестированного капитала (метод RAB), что не позволяет сетевой организации свести к минимуму финансирование инвестиций за счет платы за технологическое присоединение, лимитировать операционные издержки компании, внедрить стандарты качества и надежности реализуемой продукции с учетом применения повышающих и понижающих коэффициентов к тарифам.

Представители ответчика сообщили, что мощность согласно действующего законодательства не отнесена к категории товара, реализуемого на розничном рынке электрической энергии, а также в связи с отсутствием (как непосредственно у энергосбытовой организации, так и у сетевых организаций и потребителей электрической энергии) возможности фиксации размеров потребляемой всеми потребителями мощности. Ответчик не ведет сводный учет мощности, потребляемой всеми обслуживаемыми им потребителями электрической энергии.

Ответчик представил информацию о величине мощности, оплату за которую он

получает от двухставочных потребителей электрической энергии (в виде ежемесячных форм № 46). Однако запрошенная у ответчика определением от 11.11.2008 информация о заявленной мощности обслуживаемых им потребителей (в частности, одноставочные потребители) по форме, установленной Постановлением РЭК Свердловской области от 21.03.2008 № 40-ПК (таблица № 27), либо в иной, приемлемой для ответчика форме за 2007 год и I полугодие 2008 года, не представлена.

На заседании Комиссии, состоявшемся 04.03.2009, представители РЭК Свердловской области пояснили (объяснение от 02.03.2009 № 11-18/694), что согласно Методическим указаниям по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (утв. приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2) процедура расчета тарифов на электрическую энергию предусматривает двухставочные тарифы (на принципах раздельного учета затрат на электрическую энергию и мощность) в качестве базы для расчета тарифов на электрическую энергию для всех групп потребителей (как для потребителей, применяющих двухставочные тарифы, так и для потребителей, применяющих одноставочные и зонные тарифы). При этом покупка электрической энергии и оплата услуг по передаче электрической энергии по региональным сетям осуществляется гарантирующими поставщиками по двухставочным тарифам, а сбытовая надбавка и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, утверждаются только в виде ставки за энергию, т.е. в расчете на полезный отпуск электрической энергии.

Таким образом, ставка за мощность определяется как сумма двух слагаемых:

- 1) средневзвешенная стоимость единицы электрической энергии (мощности), производимой и (или) приобретаемой гарантирующим поставщиком, энергоснабжающей организацией, энергосбытовой организацией, к числу потребителей которой относится население;
- 2) стоимость услуг по передаче единицы электрической энергии (мощности).

На основании пунктов 63-69 данных Методических указаний потребитель оплачивает ставку (тариф) на заявленную мощность, соответственно, при расчете этой ставки должны использоваться показатели заявленной мощности.

Таким образом, по мнению РЭК Свердловской области, исходя из действующего нормативно-правового регулирования, информация о величине заявленной мощности потребителей электрической энергии необходима последней для утверждения тарифов на электрическую энергию, поставляемую потребителям, а также тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Данной информацией располагают сбытовые организации (гарантирующие поставщики) исходя из заключаемых с потребителями договоров энергоснабжения.

Данная информация должна представляться сбытовыми организациями (гарантирующими поставщиками):

- 1) сетевым организациям для утверждения последним тарифов на услуги по

передаче электрической энергии;

2) органу регулирования для утверждения тарифов на электрическую энергию, поставляемую потребителям.

Для установления регулируемых тарифов (цен) на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям, необходимы два показателя мощности:

1) объем мощности, приобретаемой энергосбытовой организацией (гарантирующим поставщиком) на оптовом и розничном рынках. Для гарантирующих поставщиков – субъектов оптового рынка данные объемы учитываются в утверждаемых ФСТ России сводных прогнозных балансах;

2) объем мощности, заявляемый и оплачиваемый потребителями энергосбытовыми организациями (гарантирующим поставщикам) и сетевыми организациями на розничном рынке.

Учитывая, что отдельные потребители (группы потребителей) имеют максимумы нагрузки в различные часы, величины мощности, получаемой гарантирующим поставщиком (оплачиваемый сальдо-переток мощности), и мощность, заявляемая и оплачиваемая потребителями (полезный отпуск) мощности не равны.

Данное обстоятельство подтверждается заключением ГОУ ВПО «Уральский государственный технический университет – УПИ» от 04.05.2008 № 13-01-06/124, а также данными, представленными гарантирующими поставщиками для утверждения тарифов на 2009 год.

Для получения данных об объемах электрической мощности, заявляемых и оплачиваемых потребителями энергосбытовыми организациями (гарантирующим поставщикам), и формирования экономически обоснованных ставок тарифов на электрическую мощность РЭК Свердловской области разработан и утвержден перечень дополнительных обосновывающих материалов. Указанные требования являются едиными для всех энергоснабжающих организаций.

В случае отсутствия информации о заявленной мощности обслуживаемых ответчиком потребителей он предлагает использовать показатель мощности, определенный в Сводном прогнозном балансе, т.е. сальдо-переток мощности, который ниже показателя заявляемой и оплачиваемой потребителями мощности.

Использование в расчетах показателя «сальдо-переток мощности», зафиксированного в Сводном прогнозном балансе, приведет к следующим негативным последствиям:

1) утверждению экономически необоснованных (завышенных) тарифов на электрическую энергию и услуги по передаче электрической энергии, что является нарушением основного принципа государственного регулирования тарифов, установленного Федеральным законом от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» - определение экономической обоснованности планируемых (расчетных) себестоимости и прибыли при расчете и утверждении тарифов;

2) сбытовыми организациями (гарантирующим поставщикам) создается возможность получения необоснованной прибыли, существенно превышающей

величину, учтенную по результатам экспертизы необходимой валовой выручки, в свою очередь, является нарушением другого основного принципа государственного регулирования тарифов – обеспечение экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на передачу и распределение электрической энергии.

Между ОАО «МРСК Урала» и ответчиком подписан Баланс электрической энергии (мощности) по электрическим сетям ОАО «МРСК Урала» для обслуживаемых ответчиком потребителей электрической энергии на 2009 год (таблица 27).

Также ответчиком представлены копии его письма в адрес РЭК Свердловской области от 10.12.2008 № 05/12861 с приложением к нему сведений: по форме таблицы 25 (структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ОАО «Свердловэнергосбыт» за базовый период (2008 год) и период регулирования (2009 год), а также письма от 17.12.2008 № 05/13293.

Комиссия, выслушав доводы и возражения лиц, участвующих в деле, а также проанализировав материалы дела, пришла к следующему.

В соответствии с п. 36 Правил оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода (утв. Постановлением Правительства РФ от 24.10.2003 № 643, далее - Правила ОРЭЭ) в целях обеспечения надежной и бесперебойной поставки электрической энергии на оптовом рынке осуществляется торговля генерирующей мощностью (далее - мощность) - особым товаром, покупка которого предоставляет участнику оптового рынка право требования обеспечения готовности генерирующего оборудования к выработке электрической энергии установленного качества в количестве, необходимом для удовлетворения потребности в электрической энергии данного участника.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» потребители мощности - лица, реализующие электрическую энергию на розничных рынках.

Таким образом, ответчик – потребитель мощности на оптовом рынке.

Договорный объем потребления электрической энергии (мощности) с ежемесячной детализацией заявляется покупателем (за исключением граждан-потребителей) гарантирующему поставщику не позднее чем за 2 месяца до начала очередного периода регулирования тарифов (п. 67 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики (утв. Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530, далее – Правила ФРРЭЭ).

При заключении и исполнении договоров энергоснабжения (договоров купли-продажи (поставки) электрической энергии) потребители, владеющие на праве собственности или ином законном основании энергопринимающим оборудованием, присоединенная мощность которого превышает 750 кВт·А, или обслуживающие их энергосбытовые организации уведомляют гарантирующего поставщика о договорных почасовых объемах потребления электрической энергии

в определенном договорами энергоснабжения (договорами купли-продажи (поставки) электрической энергии) порядке и компенсируют стоимость отклонений фактических почасовых объемов потребления от договорных почасовых объемов потребления в соответствии с разделом VII настоящих Правил и правилами определения стоимости электрической энергии (мощности) на розничном рынке. Для целей определения присоединенной мощности энергопринимающего оборудования используется присоединенная мощность энергопринимающего оборудования, находящегося в единых границах балансовой принадлежности (п. 72 Правил ФРРЭЭ).

Согласно п. 69 Правил ФРРЭЭ исполнение обязательств по договору купли-продажи (поставки) электрической энергии каждой из сторон не может быть начато ранее начала предоставления покупателю услуг по передаче электрической энергии.

Обязательным условием оказания услуг по передаче электрической энергии является наличие заключенного покупателем и продавцом электрической энергии договора купли-продажи (поставки) электрической энергии. Гарантирующий поставщик, энергосбытовая организация и потребитель, энергопринимающие устройства которого присоединены к электрическим сетям соответствующей сетевой организации, представляют сетевой организации для осуществления ею контроля за выполнением указанного условия сведения о заключении, об изменении и о расторжении договора, на основании которого обеспечивается снабжение электрической энергией указанного покупателя, а также основные условия этого договора, позволяющие определить объем и режим подачи электрической энергии (п. 11 Правил ФРРЭЭ).

В соответствии с п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, далее - Правила НДПЭЭ) заявленная мощность - предельная величина потребляемой в текущий период регулирования мощности, определенная соглашением между сетевой организацией и потребителем услуг по передаче электрической энергии, исчисляемая в мегаваттах.

Согласно п. 4 Правил НДПЭЭ потребителями услуг по передаче электрической энергии являются также энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики в интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии. Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии.

Согласно пп. «б» п. 13 Правил НДПЭЭ договор должен содержать существенное условие о величине заявленной мощности, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии в указанных в договоре точках присоединения. При этом в случае опосредованного присоединения величина заявленной мощности в точке присоединения каждого из энергопринимающих устройств потребителей услуг определяется в соответствии с величиной потребления электрической энергии соответствующим потребителем в часы пиковых нагрузок энергосистемы, ежегодно определяемых системным оператором.

Величина заявленной мощности определяется в отношении каждой точки присоединения и не может превышать присоединенную мощность в соответствующей точке присоединения к сети этого потребителя услуг. Потребитель услуг не менее чем за 8 месяцев до наступления очередного периода регулирования тарифов должен уведомить сетевую организацию о величине заявленной мощности на предстоящий календарный год. В случае отсутствия уведомления потребителя услуг о величине заявленной мощности при установлении тарифов принимается величина присоединенной мощности энергопринимающего устройства потребителя услуг, если договором предусмотрена возможность использования в таком случае величины присоединенной мощности в целях определения обязательств по договору (п. 47 Правил НДПЭЭ).

Между ОАО «МРСК Урала» (сетевая организация) и ответчиком (гарантирующий поставщик) заключен Договор № 7ГП оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.01.2007, из п. 1.2 которого следует, что гарантирующий поставщик заключает настоящий договор в интересах обслуживаемых им потребителей.

Энергосбытовые организации (гарантирующие поставщики) во исполнение своих обязательств перед потребителями электрической энергии должны действовать в их интересах. Следовательно, гарантирующий поставщик должен раскрыть сетевой организации именно заявленную мощность, которую заявили обслуживаемые им потребители электрической энергии.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрена обязанность ответчика как лица, обладающего информацией о заявленной мощности, предоставлять ее сетевым организациям.

В соответствии с пп. 1 п. 11 Положения о Региональной энергетической комиссии Свердловской области (утв. Указом Губернатора Свердловской области от 31.08.2004 № 619-УГ) Комиссии для осуществления возложенных на нее функций предоставляется право запрашивать и получать в установленном порядке у субъектов естественных монополий и организаций в пределах своих полномочий материалы по вопросам регулирования и контроля деятельности организаций.

Пунктом 12 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 26.02.2004 № 109) регулирующий орган вправе запросить дополнительные материалы, указав форму их представления и требования к ним, а организации, осуществляющие регулируемую деятельность, обязаны их представить в 2-недельный срок со дня поступления запроса.

Постановлением РЭК Свердловской области от 11.05.2006 № 55-ПК утвержден перечень дополнительных обосновывающих материалов и расчетов, представляемых для утверждения тарифов на электрическую энергию (услуги по передаче электрической энергии). Данный перечень расширен Постановлением РЭК Свердловской области от 21.03.2008 № 40-ПК. Так, в частности, предусмотрено составление и предоставление балансов электрической энергии (мощности) по сетям электросетевой организации для потребителей энергосбытовой организации (гарантирующего поставщика), согласованные сетевой организацией, сбытовой организацией (гарантирующим поставщиком) и ОАО «Свердловэнерго» (правопреемник – ОАО «МРСК Урала») (по форме таблицы 27),

представляется факт предшествующего периода регулирования, базовый период и план на период регулирования.

РЭК Свердловской области письмом от 01.08.2008 № 11-18/2686 с целью установления тарифов на 2009 год предложило ОАО «МРСК Урала» представить согласованные всеми контрагентами балансы электрической энергии (мощности), передаваемой по сетям электросетевой организации для потребителей энергосбытовой организации (по форме таблицы 27).

Во исполнение Постановления РЭК Свердловской области от 21.03.2008 № 40-ПК и письма последней от 01.08.2008 № 11-18/2686 ОАО «МРСК Урала» направляло в адрес ОАО «Свердловэнергосбыт» заполненную таблицу для согласования (письма ОАО «МРСК Урала» от 29.05.2008, 24.06.2008, 02.09.2008). Однако ответчик от согласования данного баланса уклонился.

Ответчик (письмо от 24.12.2008 № 16/13668) представил Свердловскому УФАС России информацию о величине заявленной мощности, оплату за которую он получает от двухставочных потребителей электрической энергии (в виде ежемесячных форм № 46).

Однако запрошенная у ответчика определением Свердловского УФАС России от 11.11.2008 информация о заявленной мощности обслуживаемых им потребителей (в частности, одноставочные потребители) по форме, установленной Постановлением РЭК Свердловской области от 21.03.2008 № 40-ПК (таблица № 27), либо в иной, приемлемой для ответчика форме за 2007 год и I полугодие 2008 года, не представлена.

Между ОАО «МРСК Урала» и ответчиком подписан Баланс электрической энергии (мощности) по электрическим сетям ОАО «МРСК Урала» для обслуживаемых ответчиком потребителей на 2009 год (таблица 27).

Как указано выше, тарифы на оказание услуг по передаче электрической энергии для ООО «Энерготранспортная компания» утверждены Постановлением РЭК Свердловской области от 07.11.2008 № 139-ПК. Для ОАО «МРСК Урала» тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2009 год утверждены Постановлением РЭК Свердловской области от 07.11.2008 № 136-ПК.

Между тем, на момент утверждения тарифов сетевым организациям РЭК Свердловской области не располагала достоверной информацией. Кроме того, информация о заявленной мощности за 2007 год и I полугодие 2008 года (в частности, по одноставочным потребителям), ответчиком в РЭК Свердловской области также не представлена.

В соответствии с Федеральным законом от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» установлены принципы государственного регулирования тарифов, а именно определение экономической обоснованности планируемых (расчетных) себестоимости и прибыли при расчете и утверждении тарифов, обеспечение экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на передачу и распределение электрической энергии.

Таким образом, ответчик, уклоняясь от раскрытия информации о заявленной

мощности препятствует утверждению экономически обоснованных тарифов на электрическую энергию и услуги по передаче электрической энергии, а также создает условия для получения необоснованной прибыли, существенно превышающей величину, учтенную по результатам экспертизы необходимой валовой выручки.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Приказом Свердловского УФАС России от 05.02.2007 № 11 ответчик включен в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более, чем 35% по состоянию на 01.01.2009 (с долей на розничном рынке электрической энергии с участием потребителей Свердловской области, превышающей 50%). Следовательно, на ответчика распространяются ограничения, установленные ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» относительно запрета злоупотребления доминирующим положением.

Согласно п. 4 Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» следует, что исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) ущемления интересов других лиц.

Также надлежит иметь в виду, что антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

Таким образом, действия (бездействие) ответчика по сокрытию от заявителей информации о величине заявленной мощности обслуживаемых им потребителей за 2007 год и I полугодие 2008 года (в частности, по одноставочным потребителям), необходимой для определения существенного условия договора возмездного оказания услуг по передаче электрической энергии создает угрозу ущемления интересов контрагентов ответчика в обоснованном уровне тарифов на электрическую энергию и услуги по ее передаче.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях (бездействии) ОАО «Свердловэнергосбыт» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в сокрытии от заявителей информации о величине заявленной на 2007 год и I полугодие 2008 года (в частности, по одноставочным потребителям) мощности обслуживаемых им потребителей, необходимой для определения существенного условия договора возмездного оказания услуг по передаче электрической энергии, результатом чего может являться ущемление интересов контрагентов ОАО «Свердловэнергосбыт» в обоснованном уровне тарифов на электрическую энергию и услуги по ее передаче.
2. Выдать ОАО «Свердловэнергосбыт» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем предоставления информации о величине заявленной мощности за 2007 год и I полугодие 2008 года (в частности, по одноставочным потребителям) ОАО «МРСК Урала» в отношении каждой точки поставки, обслуживаемого ОАО «Свердловэнергосбыт» потребителя электрической энергии, присоединенного к ОАО «МРСК Урала».
3. Передать материалы дела № 67 должностному лицу, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по статье 14.31 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

Т.Р. Колотова

Члены Комиссии

С.Н. Волков

Ю.В. Анисимова

А.В. Жуков

А.С. Сухоруков

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 67

11 марта 2009 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Колотовой Т.Р. – руководителя управления, председателя Комиссии;

Волкова С.Н. – зам. руководителя управления, члена Комиссии;

Анисимовой Ю.В. - начальника отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии;

Жукова А.В. – главного специалиста-эксперта отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии;

Сухорукова А.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 11 марта 2009 г. по делу № 67 о нарушении ОАО «Свердловэнергосбыт» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Свердловэнергосбыт» в срок до 25 апреля 2009 прекратить нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем предоставления информации о величине заявленной мощности за 2007 год и I полугодие 2008 года (в частности, по одноставочным потребителям) ОАО «МРСК Урала» в отношении каждой точки поставки обслуживаемого ОАО «Свердловэнергосбыт» потребителя электрической энергии, присоединенного к ОАО «МРСК Урала».

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 30 апреля 2009.

Председатель Комиссии

Т.Р. Колотова

Члены Комиссии

С.Н. Волков

Ю.В. Анисимова

А.В. Жуков

А.С. Сухоруков

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

