РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 12.01.2021г.

Решение в полном объеме изготовлено 14.01.2021г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителя комиссии организатора торгов — Отдел геологии и лицензирования Центрсибнедра по Иркутской области —

при участии представителя заявителя — ООО «Артель старателей «Лена» -

рассмотрев жалобу в порядке установленном ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось что ООО «Артель старателей «Лена» обратилось с жалобой на действия комиссии организатора торгов – Отдел геологии и лицензирования Центрсибнедра по Иркутской области, в связи с нарушением при организации и проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений, ранее нарушенных добычей на участке недр «Кевакта р. с притоком Бол. Безымянка», расположенном на территории Бодайбинского района Иркутской области, извещение

№191020/0880740/02.

Заявитель считает, что организатором торгов необоснованно отказано в допуске на участие в аукционе ООО «Артель старателей «Лена» на основании не представления в составе заявки справки о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, и не оплаты сбора за участие в аукционе по указанным организатором торгов реквизитам. Также ООО «Артель старателей «Лена» заявляет о нарушении порядка уведомления общества об отказе в допуске к участию в аукционе.

Организатором торгов представлены письменные и устные возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что организатор торгов считает доводы жалобы необоснованными.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, заявителя жалобы, представленные документы, установила следующее.

Приказом начальника Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра) № 500 от 15.10.2020г. принято решение о проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений, ранее нарушенных добычей на участке недр «Кевакта р. с притоком Бол. Безымянка», расположенном на территории Бодайбинского района Иркутской области, извещение №191020/0880740/02, а также утвержден Порядок и условия проведения аукциона.

На официальном сайте - torgi.gov.ru организатором торгов — Департаментом по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра) размещена информация о проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений, ранее нарушенных добычей на участке недр «Кевакта р. с притоком Бол. Безымянка», расположенном на территории Бодайбинского района Иркутской области, извещение №191020/0880740/02, а также размещена документация об аукционе.

Ознакомившись с вышеуказанной информацией заявителем — ООО «Артель старателей «Лена» подана заявка на участие в торгах. Протоколом заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе от 16.12.2020г. заявителю было отказано

в допуске на основании пункта 23 и части 2 пункта 77 Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами (утвержденный Приказом Минприроды РФ от 22.12.2017 №698) (далее — Административный регламент).

Согласно Протоколу от 16.12.2020г., ООО «Артель старателей «Лена» отказано в приеме заявки для участия в аукционе, по следующим основаниям:

1) в нарушение абзаца 3 подпункта 6 пункта 2.2 Порядка и условий проведения аукциона к заявочным документам ООО «Артель старателей «Лена» не приложена справка из банковского учреждения о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки. Представлена справка Сбербанка от 03.11.2020 №7793672565810 об оборотах по расчетному счету за период с 01.07.2020 по 03.11.2020, в которой отражены обороты по дебету и кредиту с 01.07.2020 по 03.11.2020, остатки на начало и конец месяца. Также представлена справка Реалист Банка от 05.11.2020 №1632 об оборотах денежных средств по расчетному счету за период с 01.07.2020 по 03.11.2020, в которой отражены обороты по дебету и кредиту с 01.07.2020 по 03.11.2020, а также остаток денежных средств. В представленных справках не отражено движение денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, то есть — за октябрь 2020г.

2) В нарушение пункта 29 Административного регламента и абзаца 2 пункта 3.2 Порядка и условий проведения аукциона ООО «Артель старателей «Лена» своевременно не уплатило сбор за участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений, ранее нарушенных добычей на участке недр «Кеваста р. с притоком Бол. Безымянка», расположенном на территории Бодайбинского района Иркутской области по реквизитам, указанным в пункте 1 приложения 2 к порядку и условиям проведения аукциона.

Согласно пункту 4.3 Порядка и условий проведения аукциона отказ в приеме заявки может последовать в случае, если заявка подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным порядку и условиям

проведения аукциона на право пользования недрами. К участию не допускаются заявители, своевременно не уплатившие задаток и сбор за участие в аукционе.

Согласно абзацу 3 подпункта 6 пункта 2.2 Порядка и условий проведения аукциона к заявке должны прилагаться справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, и остатке денежных средств на счетах заявителя.

На основании пункта 6 Положения по бухгалтерскому учету «Отчет о движении денежных средств» (ПБУ 23/2011)», утвержденного Приказом Минфина РФ от 02.02.2011 №11н, в отчете о движении денежных средств отражаются платежи организации и поступления в организацию денежных средств и денежных эквивалентов, а также остатки денежных средств и денежных эквивалентов на начало и конец отчетного периода.

Исследовав Справки Сбербанка от 03.11.2020 №7793672565810 и Реалист Банка от 05.11.2020 №1632, представленные ООО «Артель старателей «Лена» в составе заявки на участие в аукционе, Комиссией антимонопольного органа установлено, что представленные обществом банковские справки не отражают сведений о движении (поступление и другие операции) денежных средств по счету общества, осуществляемых обществом операциях по счету в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки, источниках финансирования и направлениях использования денежных средств. Представленные справки отражают лишь информацию об остатках денежных средств на счетах общества на начало и конец отчетного периода, а также оборот по кредиту и дебету.

Согласно пункту 3.2 Порядка и условий проведения аукциона с заявителя взимается сбор за участие в аукционе на право пользования недрами, который является одним из условий регистрации заявки. Сбор за участие аукционе на право пользования недрами перечисляется заявителями по реквизитам согласно Приложению 2 к порядку и условиям проведения аукциона, в размере, указанным в пункте 1.8 порядка и условий проведения аукциона.

В пункте 1.8 Порядка и условий проведения аукциона установлен размер сбора за участие в аукционе, который составляет 5 250 (пять тысяч двести пятьдесят) рублей 00 копеек.

В Приложении №2 к Порядку и условиям проведения аукциона указаны следующие реквизиты для перечисления сбора за участие в аукционе:

р/с №**********001

Как указывает заявитель, ООО «Артель старателей «Лена» своевременно оплатило сбор за участие в аукционе в размере 5250,00 руб. по платежному поручению №5044 от 11.11.2020г. С назначением платежа: «Сбор за участие в Аукционе по участку недр «Кевакта р. с притоком Бол.Безымянка», расположенном на территории Бодайбинского района Иркутской области».

Однако, как установлено Комиссией антимонопольного органа, в платежном поручении указан иной расчетный счет, а не указанный в Приложении №2 к Порядку и условиям проведения аукциона. Так, денежные средства внесены на расчетный счет №**********018. Согласно доводам заявителя, указание иного расчетного счета в платежном поручении не может иметь правового значения и не может являться основанием отказа ООО «Артель старателей «Лена» в допуске к участию в аукционе, поскольку оба расчетных счета принадлежат Центрсибнедра, т.е. получателем денежных средств выступает одно и то же юридическое лицо.

Согласно пунктам 2.3 и 3.8 Порядка и условий проведения аукциона, представление в составе заявки документа, подтверждающего уплату сбора за участие в аукционе не является обязательным условием, организатор торгов запрашивает его самостоятельно в государственном органе, в распоряжении которого находятся указанные документы.

Так, согласно Выписке из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств №05191777630 за 11.11.2020г., выданной Управлением Федерального казначейства по Красноярскому краю, сбор за участие в аукционе ООО «Артель старателей «Лена» не поступил на расчетный счет №**********001, указанный в Приложении №2 к Порядку и условиям проведения аукциона.

Таким образом, Комиссией антимонопольного органа установлено, что заявителем своевременно не был уплачен сбор за участие в аукционе по реквизитам, указанным в Порядке и условиях проведения аукциона.

Кроме того, ООО «Артель старателей «Лена» заявляет о нарушении порядка уведомления общества об отказе в допуске к участию в аукционе, а именно организатор торгов не направил ООО «Артель старателей «Лена» протокол заседания аукционной комиссии об отказе в приеме заявки и не допуске заявителя к участию в аукционе.

Как указано в жалобе заявителем, 14.12.2020г. ООО «Артель старателей «Лена» посредством телефонной связи было проинформировано Отделом геологии и лицензирования по Иркутской области о том, что по итогам регистрации заявок на участие в аукционе рабочей группой Центрсибнедра был оформлен протокол о подведении итогов вскрытия конвертов, прилагаемых к заявкам, согласно которому ООО «Артель старателей «Лена» не допущено к участию в аукционе, в связи с тем, что заявка ООО «Артель старателей «Лена» подана с нарушением установленных требований Порядка и условий проведения аукциона.

17.12.2020г. представителем ООО «Артель старателей «Лена» от Отдела геологии и лицензирования по Иркутской области Центрсибнедра нарочно было получено письмо «О рассмотрении заявки» №4050/ЦС-10-32, в котором Отдел геологии и лицензирования по Иркутской области Центрсибнедра сообщило обществу об отказе в приеме заявки и не допуске к участию в аукционе.

Согласно пункту 77 Административного регламента решение о приеме заявки либо отказе в приеме заявки оформляется протоколом заседания конкурсной или аукционной комиссии.

Пунктом 79 Административного регламента установлено, что Должностное лицо Роснедр или его территориального органа в течение 3 рабочих дней с даты подписания протокола, предусмотренного пунктом 77 Административного регламента, доводит до заявителей решение конкурсной или аукционной комиссии, предусмотренной пунктом 75 Административного регламента, о приеме или отказе в приеме заявки с помощью средств телефонной связи, факсимильной связи или электронной почты, а также направляет такое сообщение в письменной форме заказным письмом с уведомлением о вручении.

На основании вышеизложенных норм, протокол заседания аукционной комиссии не подлежит направлению в адрес заявителя. Как установлено Комиссией антимонопольного органа ООО «Артель старателей «Лена» было проинформировано о не допуске к участию

в аукционе посредством телефонной связи, а также письмом, полученным нарочно представителем заявителя. Таким образом, нарушений организатором торгов порядка уведомления заявителя об отказе в допуске к участию в аукционе Комиссией антимонопольного органа не выявлено.

На основании изложенного Комиссия Иркутского УФАС России не установила в действия аукционной комиссии нарушения законных прав и интересов ООО «Артель старателей «Лена».

Исследовав все имеющиеся в деле доказательства, письменные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия пришла к выводу об отсутствии правовых оснований для признания жалобы обоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Артель старателей «Лена» на действия комиссии организатора торгов – Отдел геологии и лицензирования Центрсибнедра по Иркутской области, в связи с нарушением при организации и проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений, ранее нарушенных добычей на участке недр «Кевакта р. с притоком Бол. Безымянка», расположенном на территории Бодайбинского района Иркутской области, извещение №191020/0880740/02, необоснованной;

2. Направить копии решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.