Заявителю – Обществу с ограниченной ответственностью «Медицинские технологии ГМБХ»

660012, г. Красноярск, ул. Гладкова, д.4, оф. 106

mtskrsk@yandex.ru

Уполномоченному органу - Государственному комитету по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия и его комиссии

655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Кирова, 99Б, помещение 46Н

gz@r-19.ru

Государственному заказчику –

Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Республики Хакасия «Республиканская клиническая больница имени Г.Я. Ремишевской»

655012, г. Абакан, проспект Ленина,

дом 23

215811@mail.ru

Оператору электронной площадки –

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

Извещение № 0380200000119006903

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/06/69-738/2019

«13» января 2020 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок в составе:

Председателя комиссии -	<…>, заместителя руководителя управления;
Членов комиссии:	<…>, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,
	<…>, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя Уполномоченного органа – Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (далее - уполномоченный орган, Госкомзакуп Хакасии):

- <…>, на основании доверенности № 1 от 09.01.2020 г.;

в присутствии представителя государственного заказчика:

– Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Хакасия «Республиканская клиническая больница имени Г.Я. Ремишевской» (далее- заказчик, ГБУЗ РХ «РКБ имени Г.Я. Ремишевской»):

- <…>, на основании доверенности от 13.01.2020 года;

в отсутствии заявителя ООО «Медицинские технологии ГМБХ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу № 019/06/69-738/2019 ООО «Медицинские технологии ГМБХ» на действия комиссии уполномоченного органа –

Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия при проведении электронного аукциона на поставку реагентов для анализатора глюкозы и лактата Biosen C-Line (закупка № 0380200000119006903),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 30.12.2019 вх. № 8290 поступила жалоба ООО «Медицинские технологии ГМБХ» на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия при проведении электронного аукциона на поставку реагентов для анализатора глюкозы и лактата Biosen C-Line (закупка № 0380200000119006903).

В своей жалобе заявитель указывает, что аукционная комиссия неправомерно допустила заявку другого участника, а также неправомерно приняла решение об отклонении заявки подателя жалобы.

На основании чего, заявитель просит:

1. провести внеплановую проверку действий аукционной комиссии при проведении закупки;

2. выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Представитель уполномоченного органа не согласился с доводами жалобы, представив письменные пояснения, а также устно озвучив свои возражения, представив в материалы дела запрашиваемые документы.

Представитель государственного заказчика поддержал доводы, изложенные представителем уполномоченного органа, представил в материалы дела запрашиваемые документы (вх. № 56 от 10.01.2020г.) и просил признать жалобу необоснованной.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у заказчика,

уполномоченного органа документы и информации, представлены на рассмотрение жалобы № 019/06/69-738/2019 в полном объеме.

В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу, комиссия пришла к следующим выводам.

10.12.2019 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) и на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» размещена информация (извещение, аукционная документация, проект контракта, обоснование НМЦК, изменение о внесении изменений) о проведении электронного аукциона на поставку реагентов для анализатора глюкозы и лактата Biosen C-Line (закупка № 0380200000119006903).

Начальная (максимальная) цена контракта – 790 810 рублей 32 копейки.

Дата окончания подачи заявок на участие в аукционе - 18.12.2019 08:00.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников 19.12.2019.

Дата проведения аукциона в электронной форме 20.12.2019.

Документация об аукционе (электронный аукцион) на поставку реагентов для анализатора глюкозы и лактата Biosen C-Line (закупка № 0380200000119006903) № ЭА/19-007284 от 05.12.2019 года утверждена руководителем контрактной службы ГБУЗ РХ «РКБ имени Г.Я. Ремишевской» <…> (в соответствии с п.2.1.7 Порядка взаимодействия, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.12.2019 №0380200000119006903-0 на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 4 (четыре) заявки, которые были правомерно допущены комиссией уполномоченного органа к участию в электронном аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 20.12.2019 №0380200000119006903-2 участие в аукционе приняли три (3) участника:

	№	Дата и время подачи предложения	Признак ценового предложения	Предложенная цена
	1	20.12.2019 05:17	Понижение	590 000,00
	3	20.12.2019 05:17	Понижение	586 045,94
	4	20.12.2019 05:29	Понижение	586 045,94

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 25.12.2019 №0380200000119006903-2-1 аукционная комиссия уполномоченного органа, рассмотрев вторые части заявок участников аукциона, приняла решение о несоответствии требованиям документации об аукционе заявок следующих участников: с идентификационным номером 106544680 – ООО «Медресурс» на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, в нарушение пункта 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки не содержит документы, подтверждающие соответствие товара установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации и предоставление которых предусмотрено документацией об аукционе а электронной форме пункте 20.1 информационной карты, а именно отсутствуют регистрационные удостоверения по позициям № 4, 5; а также о несоответствии требованиям документации об аукционе заявки участника с идентификационным номером 106468846 - ООО «Медицинские технологии ГМБХ» (податель жалобы) на основании подпункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе: в заявке участника установлена недостоверная информация, содержащаяся в документах, предоставленных участником в соответствии с частями 3,5 статьи 66 Закона о контрактной системе, а именно в первой части заявки содержатся сведения о стране происхождения товара, противоречащие сведениям второй части заявки по позициям № 4,5.

Комиссия уполномоченного органа приняла решение о признании заявки участника с идентификационным номером 106548515 – ООО «ЭКО-СЕРВИС» соответствующей требованиям, предусмотренным документацией об аукционе в электронной форме.

Согласно части 13 статьи 69 Закона о контактной системе, аукцион в электронной форме на поставку реагентов для анализатора глюкозы

и лактата Biosen C-Line признан несостоявшимся.

При принятии решения Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия руководствуется следующим.

1. По доводу жалобы о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа признала заявку ООО «ЭКО-СЕРВИС» соответствующей требованиям, предусмотренным документацией об аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или несоответствии заявки требованиям, установленным документацией об аукционе.

В свою очередь, частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям установленным документацией об аукционе в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации, требованиям, установленным документацией об аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона, а также несоответствия участника аукциона требованиям, установленным статьей 31 Закона о контрактной системе и в случае, предусмотренном нормативно-правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе определено, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией

о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 указанного Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 Закона о контрактной системе.

Заказчиком в части 7 аукционной документации «ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА» «техническое задание» установлено требование *«Исполнитель обеспечивает полную совместимость всех поставляемых реагентов с анализатором глюкозы и лактата Biosen C-Line (производства EKF Diagnostik)».*

Комиссией Хакасского УФАС, установлено, что разработка технического задания государственным заказчиком проводилась в соответствии с «Руководством пользователя» на анализатор Biosen C-Line Clinic/GP+, где в пункте 1.1 «Указания по технике безопасности» указано *«Используйте только принадлежности и расходные материалы, предназначенные специально для применения с прибором Biosen»* , следовательно в «Руководстве пользователя» не определено, что принадлежности и расходные материалы должны быть оригинальными

Таким образом, указания подателя жалобы на то, что в «Руководстве пользователя» указано «*Используйте только принадлежности и расходные материалы, произведенные компанией EKF-giagnostic GmbH*» является недействительным.

Комиссией антимонопольного органа проанализирована заявка на участие в электронном аукционе участника с идентификационным номером заявки 106548515 - ООО «ЭКО-СЕРВИС» и установлено, что по позициям технического задания представлены характеристики, соответствующие требованиям документации об аукционе.

Кроме того, необходимо отметить, что в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе ООО «ЭКО-СЕРВИС» представлено регистрационное удостоверение от 20 июля 2010 года № ФСЗ 2010/07433 на материалы расходные к анализаторам глюкозы и лактата BIOSEN C-Line моделей GP, GP+, Sport, Clinic и BIOSEN S-Line

моделей Lab, Lab +, регистрационное удостоверение № ФСЗ 2012/13533 от 27 декабря 2012 года на материалы расходные для анализатора глюкозы и гликозилированного гемоглобина BIOSEN HbA1c+, регистрационное удостоверение от 21 августа 2015 года № РЗН 2015/2973 на анализаторы глюкозы и лактата BIOSEN, регистрационное удостоверение от 29 декабря 2010 года № ФСЗ 2010/08147 на материалы расходные для анализаторов глюкозы «Eco», регистрационное удостоверение от 20 сентября 2011 года № ФСР 2011/11919 на медицинское изделие – набор расходных реагентов и материалов для анализатора глюкозы и лактата, основанных на энзиматическом амперометрическом принципе измерения (КлиниТест-ВС) по ТУ 9398-025-27511906-2011.

Следует отметить, что по позиции № 7 Технического задания «Раствор глюкоза/лактат гемолизирующий» с характеристикой «С капиллярами предназначен для измерения глюкозы/лактата. Состав раствора: фосфатный буфер PH 7.2. В упаковке не менее 1000 пробирок типа Эппендорф по не менее 2 мл, заполненные 1 мл гемолизирующего раствора, 1000 пластиковых капилляров по не менее 20 мкл», при этом капилляры предназначены для взятия проб крови с последующим погружением их в раствор/ лактат гемолизирующий, следовательно, капилляры поставляются не комплектом, а каждый в индивидуальной упаковке, что допускает наличие разных производителей.

Следовательно, участником ООО «ЭКО-СЕРВИС» по позиции № 7 по раствору представлено регистрационное удостоверение от 20 сентября 2011 года № ФСР 2011/11919 на медицинское изделие – набор расходных реагентов и материалов для анализатора глюкозы и лактата, основанных на энзиматическом амперометрическом принципе измерения (КлиниТест-ВС) по ТУ 9398-025-27511906-2011 позиция «реагент 2», по капиллярам регистрационное удостоверение от 21 августа 2015 года № РЗН 2015/2973 на анализаторы глюкозы и лактата BIOSEN позиция № 10.

Участником ООО «ЭКО-СЕРВИС» предоставлен «Протокол технических испытаний, изделия медицинского назначения – набора расходных реагентов и материалов для анализаторов глюкозы и лактата, основанных на энзиматическом амперометрическом принципе измерения «КлиниТест-BS» (далее – протокол технических испытаний) № 40/11 от 26.05.2011 года утвержденный заведующей кафедрой клинической лабораторной диагностики ГОУ ДПО «РМАПО Росздравнадзора».

Данный протокол технических испытаний не рассматривался комиссией уполномоченного органа при принятии решения о соответствии или не соответствии заявки требований предусмотренным аукционной документацией, поскольку, в аукционной документации требование о предоставлении вышеуказанного протокола не установлено, в связи с чем невозможно сделать вывод о представлении участником – ООО «ЭКО-СЕРВИС» недостоверных сведений в составе заявки на участие в электронном аукционе.

Следовательно, комиссия уполномоченного органа правомерно приняла решение о соответствии требованиям документации об аукционе заявки участника ООО «ЭКО-СЕРВИС».

Вместе с тем, Заявитель на заседание Комиссии явку своего представителя не обеспечил, доказательств, подтверждающих обоснованность своего довода, не представил.

Таким образом, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

2. По доводу об отклонении заявки подателя жалобы ООО «Медицинские технологии ГМБХ» из-за сведений о стране происхождения товара, противоречащих сведениям второй части заявки по позиции № 4,5.

Заявителем ООО «Медицинские технологии ГМБХ» в заявке на участие в электронном аукционе по позициям № 4,5 представлено:

4	Дезинфецирующий раствор 5 х 75 мкл	«ЕКФ-диагностик ГмбХ», Германия	В упаковке 5 пробирок типа Эппендорф по 1,5 мл темно-коричневого цвета, заполненные 75 мкл раствора. Состав: коррозийный ингибитор, глутардиальдегид, дидецилоксиаммонияпропионат	упаковка	2
5	Моющий раствор 5 х 30 мкл, депронизатор	«ЕКФ-диагностик ГмбХ», Германия	В упаковке 5 пробирок типа Эппендорф по 1,5 мл темно-коричневого цвета, заполненные 30 мкл раствора. Состав раствора: коррозийный ингибитор, формирующий комплекс: разбавитель (вода).	упаковка	2

Кроме того, в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе ООО «Медицинские технологии ГМБХ» представлено регистрационное удостоверение от 20 июля 2010 года № ФСЗ

2010/07433 на материалы расходные к анализаторам глюкозы и лактата BIOSEN C-Line моделей GP, GP+, Sport, Clinic и BIOSEN S-Line моделей Lab, Lab +, регистрационное удостоверение от 11 апреля 2017 года № ФСЗ 2008/02908 на расходные материалы и аксессуары для системы измерения уровня гемоглобина HemoControl.

Сведения о товаре, указанные в позициях № 4, 5 заявки на участие в электронном аукционе отражены в регистрационном удостоверении от 11 апреля 2017 года № ФСЗ 2008/02908 в позиция № 4,5 на расходные материалы и аксессуары для системы измерения уровня гемоглобина HemoControl.

При этом, в качестве места производства медицинского изделия, в вышеуказанном регистрационном удостоверении указана Польша, однако, в первой части заявки участника страна происхождения товара указана Германия.

В силу части 6.1 статьи 66 Закона о контрактной системе в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3, 5, 8.2 настоящей статьи, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Таким образом, в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе и требованиями аукционной документации, первая часть заявки на участие в рассматриваемой закупке должна содержать, в том числе, наименование страны происхождения товара.

Следовательно, вышеуказанные обстоятельства дают основание Комиссии Хакасского УФАС полагать, что в действиях аукционной комиссии при рассмотрении вторых электронного аукциона отсутствуют нарушения требований Закона о контрактной системе, поскольку исходя из требований пункта 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, подтверждением страны происхождения товаров, предусмотренным Приказом № 126н, является указание (декларирование) участником закупки в первой части заявки наименования страны происхождения товара.

На основании вышеизложенного, довод заявителя о неправомерном отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе не нашел своего подтверждения, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 года № 727/14, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 019/06/69-738/2019 также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Согласно пункта 1 части 15 статьи 99 Закон о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующим основаниям - получение обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего. Рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном главой 6 настоящего Федерального закона. В случае, если внеплановая проверка проводится на основании жалобы участника
закупки, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение.

В результате проведения внеплановой проверки размещения закупки установлено следующее.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Также, согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе

информация, содержащаяся в аукционной документации должна быть аналогична информации, указанной в извещении о закупке.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что аукционной документации, извещении, а также в заявке № 70910 на размещении закупки представленной государственным заказчиком указан срок поставки товара с момента заключения контракта по 25 декабря 2019 года.

При этом, в пункте 5.3 проекта контракта, размещенного на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, указан срок поставки товара с момента заключения контракта по 25 декабря 2020 года.

Как пояснили представители уполномоченного органа и заказчика на рассмотрении жалобы, данная ситуация является технической ошибкой, вызванной человеческим фактором.

В соответствии с пунктом 3.35 Административного регламента установлено, что в случаях если при рассмотрении жалобы или проведения внеплановой проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, комиссия выдает предписание об устранении допущенных нарушений.

Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункта 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том

числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссией Хакасского УФАС России установлено, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе не повлияли на определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем решено не выдавать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

В соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения жалобы принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 3 статьи 7, части 1 статьи 64, пункта 6 части 5 статьи 66, части 6.1 статьи 66, подпункта «а» пункта 2 части 3 статьи 66, частей 1, 2, 7 статьи 69, пунктов 3.30, 3.33, 3.35 Административного регламента, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу № 019/06/69-738/2019 ООО «Медицинские технологии ГМБХ» на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия при проведении электронного аукциона на поставку реагентов для анализатора глюкозы и лактата Biosen C-Line (закупка № 0380200000119006903) необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: <…>

Члены комиссии: <…>

<…>