

Решение № 018/07/18.1-14/2019

по результатам рассмотрения жалобы

28 февраля 2019 года г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России;

члены Комиссии: <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, <...> - специалист-эксперт отдела контроля закупок, кворум соблюден;

на заседании Комиссии 20.02.2019 в присутствии:

представителей Заказчика - ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» (далее – Заказчик): <...> (доверенность от 15.02.2019); <...> (доверенность от 24.04.2018);

членов закупочной комиссии ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» (далее – Закупочная комиссия): <...>;

в отсутствие ИП <...> (далее – Заявитель): уведомлен надлежащим образом (уведомления исх. № АА 01-17-05/964 от 12.02.2019);

на заседании Комиссии 28.02.2019 в присутствии:

представителей Заказчика: <...> (доверенность от 15.02.2019); <...> (доверенность от 24.04.2018);

представителя Заявителя: <...> (доверенность №1 от 15.02.2019);

рассмотрев дело № 018/07/18.1-14/2019 по жалобе Индивидуального предпринимателя <...> на действия Закупочной комиссии ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка продуктов питания (яйца куриные)» (номер извещения в Единой информационной системе в сфере закупок - 31907450563, далее – Запрос котировок)

у с т а н о в и л а:

11.02.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступила жалоба Заявителя (вх. № 958). По мнению Заявителя, Закупочная комиссия неправомерно отклонила заявку участника закупки ИП <...>, в составе которой содержались документы по «Форме 1» и «Форме 2», соответствующие требованиям извещения о проведении Запроса котировок, чем нарушила пункт 20 раздела 6 Положения о закупках.

На заседании Комиссии члены Закупочной комиссии с доводами жалобы не согласились, считают ее необоснованной, пояснили, что в составе заявки ИП <...> содержались следующие документы: паспорт и выписка из ЕГРЮЛ. Поскольку в

заявке отсутствовало описание поставляемого товара («Форма 1»), а также декларация о принадлежности участника закупки к субъектам малого или среднего предпринимательства («Форма 2»), Закупочная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в Запросе котировок на основании пункта 20 раздела 6 Положения о закупках. Также приобщили к материалам дела копию заявки ИП <...>, скрин-шот страницы «Просмотр карточки заявки. Файлы» из личного кабинета с сайта оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

20.02.2019 Комиссия Удмуртского УФАС России отложила срок рассмотрения жалобы до 28.02.2019 и истребовала у оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее - Оператор электронной площадки) документы и сведения входящие в состав заявки ИП <...>.

26.02.2019 Оператор электронной площадки направил в материалы дела письменные пояснения (вх. №1335э), а также документы входящие в состав заявки ИП <...>.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу Заявителя, письменные и устные пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

24.01.2019 Заказчиком размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение о проведении запроса котировок в электронной форме. Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 432 000.00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Запросе котировок от 05.02.2019 для участия в Аукционе было подано 6 заявок от участников закупки: ООО «Пробизнес-Логистик», ИП <...>, ООО «Дарго», ООО «ПикНик», ИП <...>, ИП <...>. Заявки участников закупки ООО «ПикНик», ИП <...>, ИП <...> не допущены к участию в закупке.

В отношении заявки ИП <...> указано следующее основание отклонения: «отсутствует описание поставляемого товара, который является предметом закупки (Форма 1); отсутствует информация о соответствии участника требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме; отсутствуют документы, подтверждающие принадлежность участника закупки к субъектам малого или среднего предпринимательства; (п.п. 3.2, 3.3 ст.3, подп.1 п.6.3 ст.6 части 1, Формы 1, 2 части V извещения)».

В соответствии с итоговым протоколом от 07.02.2019 победителем Запроса котировок признан участник закупки ИП <...>.

На дату рассмотрения жалобы договор по итогам закупки не заключен.

Рассмотрев довод жалобы Заявителя, Комиссия Удмуртского УФАС России считает его необоснованным в связи со следующим.

В силу части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в

частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 8 статьи 3.4 Закона о закупках Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - запрос котировок в электронной форме), должна содержать:

1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;

2) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

3) иную информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Согласно части 19 статьи 3.4 Закона о закупках заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» осуществляет закупочную деятельность на основании «Положения о закупке федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Удмуртский государственный университет» (далее – Положение о закупке), утвержденного заместителем Министра науки и высшего образования РФ от 13.12.2018.

В разделе 6 Положения о закупке содержатся «Условия применения и порядок проведения открытого запроса котировок в электронной форме», в том числе:

Пункт 3: Запрос котировок в электронной форме проводится на электронной площадке по правилам и в порядке, установленным оператором электронной площадки, с учетом требований настоящего раздела Положения о закупке.

Пункт 13: Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна состоять из ценового предложения и одной части.

Пункт 14: Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, а также сведения об участнике закупки, информацию о его соответствии требованиям (если такие требования установлены в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме) и об иных условиях исполнения договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки, указываются в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме с учетом требований настоящего раздела Положения о закупке.

Пункт 20: Комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в случае непредставления документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме (подпункт 1).

Пункт 21: По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме комиссия Заказчика формирует протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и направляет такой протокол оператору электронной площадки.

Пункт 22: После получения протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме оператор электронной площадки ранжирует ценовые предложения участников запроса котировок, формирует протокол сопоставления ценовых предложений, размещает его в единой информационной системе и в течение одного часа направляет Заказчику результаты осуществленного сопоставления ценовых предложений, а также информацию о ценовых предложениях каждого участника запроса котировок в электронной форме.

Пункт 23: В течение одного рабочего дня после направления оператором электронной площадки результатов сопоставления ценовых предложений комиссия выбирает победителя запроса котировок в электронной форме, составляет итоговый протокол и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе.

Пункт 24: Победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, сделавший наименьшее предложение о цене и заявка которого не была отклонена по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме».

Согласно статьям 3.2, 3.3 Части I извещения о Запросе котировок заявка должна содержать:

1) описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки;

2) сведения об участнике закупке, информацию о его соответствии требованиям (если такие требования установлены в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме) и об иных условиях исполнения договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме;

3) документы, подтверждающие принадлежность участника закупки к субъектам малого или среднего предпринимательства: в соответствии с п. 20 Информационной карты (часть II настоящего извещения).

Заявка на участие в запросе котировок должна быть составлена в соответствии с Formой 1 (часть V настоящего извещения)» (статья 3.3. Части I извещения).

В Части III «Техническое задание» извещения о проведении Запроса котировок содержится описание поставляемого товара (Таблица 1).

В Части V «Формы для заполнения участником» извещения о проведении Запроса котировок содержится форма котировочной заявки – «Форма 1», и декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства – «Форма 2».

Таким образом, Заказчик установил в извещении о проведении Запроса котировок требование о наличии в составе котировочной заявки Formы 1 и Formы 2.

На сайте Оператора электронной площадки в разделе «Закупки по 223-ФЗ» размещена «Памятка участника (5 шагов для подачи заявки на участие)» (далее – Памятка), где содержатся разъяснения об особенностях прикрепления документов заявки на сайте следующего содержания: *«НА СТРАНИЦЕ ПОДАЧИ ЗАЯВКИ ОТОБРАЖЕНЫ ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О ПРОЦЕДУРЕ, ЛОТЕ И УЧАСТНИКЕ. ДЛЯ ПОДАЧИ ЗАЯВКИ НЕОБХОДИМО ЗАПОЛНИТЬ РАЗДЕЛ «СОДЕРЖАНИЕ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ». В ПОЛЕ «СОГЛАСИЕ СОБЛЮДАТЬ ТРЕБОВАНИЯ, УКАЗАННЫЕ В ИЗВЕЩЕНИИ» НЕОБХОДИМО ВЫБРАТЬ ЗНАЧЕНИЕ ИЗ ВЫПАДАЮЩЕГО СПИСКА. ДАЛЕЕ ЗАПОЛНИТЬ ПОЛЕ «ПРЕДЛАГАЕМАЯ ЦЕНА».*

В РАЗДЕЛЕ «ДОКУМЕНТЫ» УЧАСТНИК МОЖЕТ ПРЕДОСТАВИТЬ ДОКУМЕНТЫ, КОТОРЫЕ ПО МНЕНИЮ УЧАСТНИКА НЕОБХОДИМО ПРЕДОСТАВИТЬ В СОСТАВЕ ЗАЯВКЕ. ТАКЖЕ ОРГАНИЗАТОР В ИЗВЕЩЕНИИ МОЖЕТ ПРЕДУСМОТРЕТЬ НЕОБХОДИМОСТЬ ПРИКРЕПЛЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ДОКУМЕНТОВ В СТРУКТУРИРОВАННОМ ВИДЕ. В ДАННОМ СЛУЧАЕ НЕОБХОДИМО ПРИЛОЖИТЬ УКАЗАННЫЕ ФАЙЛЫ В ПОЛЕ «ФАЙЛЫ В СТРУКТУРИРОВАННОЙ ФОРМЕ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ПРИЛОЖИТЬ ПО ТРЕБОВАНИЮ ОРГАНИЗАТОРА». В КОЛОНКЕ «НАИМЕНОВАНИЕ» ОРГАНИЗАТОР УКАЗЫВАЕТ НАЗВАНИЕ ДОКУМЕНТА, КОТОРЫЙ НЕОБХОДИМО ПРИЛОЖИТЬ. ЕСЛИ ОРГАНИЗАТОРОМ ТАКАЯ ОБЯЗАННОСТЬ НЕ УСТАНОВЛЕНА, ТО ВСЕ ДОКУМЕНТЫ ПРИКРЕПЛЯЮТСЯ В ПОЛЕ «ДОКУМЕНТЫ».

Из письменных пояснений Оператора электронной площадки следует, что при подаче заявки на участие в запросе котировок в электронной форме участнику закупки доступна возможность прикрепления в составе заявки документов, предусмотренных извещением и документацией в структурированном виде, а также прикрепления документов, связанных с подачей ценового предложения.

После окончания срока подачи заявок оператор направляет заявки на рассмотрение заказчику, за исключением информации о предлагаемой цене договора участника и документов, связанных с подачей ценового предложения. Результат рассмотрения заявок запроса котировок фиксируется заказчиком в протоколе рассмотрения заявок. По факту размещения вышеуказанного протокола, оператор ранжирует предложения участников по мере увеличения цен, формирует протокол сопоставления предложения о цене договора и открывает доступ заказчику к документам, связанным с подачей ценового предложения участника.

Также Оператор электронной площадки указал следующее: «Согласно реестру документов оператора электронной площадки 04.02.2019 в 17:01 (мск) по запросу котировок №31907450563 заказчику были направлены документы и сведения, содержащиеся в составе заявки на участие ИП <...> (ИНН 18345483870) за исключением документов, прикрепленных участником в раздел «Документы, связанные с подачей ценового предложения» (наименование файла «Форма1.docx», «Форма2.docx», «выписка ЕГРИП 22.01.19.pdf»).

Рассмотрев документы и сведения, представленные в материалы дела Оператором электронной площадки в отношении документов из состава котировочной заявки ИП <...>, Комиссия Удмуртского УФАС России установила, что документы «Форма 1» и «Форма 2» содержались в разделе «Документы, связанные с подачей ценового предложения», в связи с чем не направлялись Заказчику для рассмотрения заявки, следовательно, не были доступны для просмотра Закупочной комиссии на стадии рассмотрения заявок.

На заседании Комиссии представитель ИП <...> также подтвердил, что документы «Форма 1» и «Форма 2» содержались в разделе «Документы, связанные с подачей ценового предложения».

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что при принятии решения об отклонении котировочной заявки ИП <...> Закупочная комиссия не обладала информацией, содержащейся в документах «Форма 1» и «Форма 2», в связи с чем действовала в соответствии с пунктом 20 раздела 6 Положения о закупке, что не противоречит требованиям Закона о закупках.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя <...> на действия закупочной комиссии ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка продуктов питания (яйца куриные)» (номер извещения в Единой информационной системе в сфере закупок - 31907450563), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Удмуртской Республики.

Председатель Комиссии _____ <...>

Члены Комиссии _____ <...>

_____ <...>