

РЕШЕНИЕ

по делу № 051/05/14-480/2020

17 августа 2020 года

г. Мурманск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства о рекламе (далее - Комиссия) в составе:

Председателя комиссии – врио руководителя управления – Ворониной Ксении Феликсовны;

Членов комиссии: главного специалиста-эксперта отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Мороз С.В., главного специалиста-эксперта отдела контроля товарных и финансовых рынков Яшиной О.Е.,

рассмотрев дело № 051/05/14-480/2020 от 13.07.2020 по признакам нарушения Федерального Закона «О рекламе» от 13.03.2006 № 38-ФЗ (Далее - Закон о рекламе) в отсутствие представителя АНО «Телерадиокомпания «Север» (уведомлен надлежащим образом).

УСТАНОВИЛА

Управление Роскомнадзора по Мурманской области, в рамках Соглашения об организации взаимодействия и сотрудничества, направило в управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области материалы плановой проверки средства массовой информации – телеканала «КовдорскитПлюс», учредителем которой является автономная некоммерческая организация «Телерадиокомпания «Север» (ОГРН 1185190002876 от 29.05.2018, ИНН5104004739, <...>).

В ходе проверки выявлены признаки нарушения части 1 статьи 14 Федерального Закона «О рекламе» от 13.03.2006 № 38-ФЗ (Далее - Закон о рекламе).

В соответствии со статьей 3 Федерального Закона «О рекламе» от 13.03.2006 № 38-ФЗ (Далее - Закон о рекламе)

реклама - это информация, распространенная любым способом в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке;

ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 14 Федерального закона "О рекламе" прерывание телепрограммы или телепередачи рекламой, то есть остановка трансляции

телепрограммы или телепередачи для демонстрации рекламы, должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой.

Определением о возбуждении дела № 051/05/14-480/2020 рассмотрение дела назначено на 17.08.2020г. в 12:00.

Определение направлено по юридическому адресу АНО «Телерадиокомпания Север».

Организация 11.08.2020 письменно ходатайствовала рассмотреть дело в отсутствие представителя. Вместе с тем, руководитель автономной некоммерческой организации «Телерадиокомпания «Север» просил учесть, что лично осуществлял выпуск программы и без злого умысла допустил нарушение рекламного законодательства, раскаивается и признает вину.

Основания для отложения или приостановления рассмотрения дела отсутствуют.

Согласно части 2 статьи 36 Закона о рекламе антимонопольный орган по собственной инициативе, представлению прокурора, обращениям органов государственной власти или органов местного самоуправления, а также по заявлениям физических или юридических лиц возбуждает дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Комиссия, руководствуясь Федеральным Законом «О рекламе» от 13.03.2006 № 38-ФЗ, изучив материалы дела, представленную Роскомнадзором запись эфира телеканала «КовдорскитПлюс» и пояснения руководителя АНО «Телерадиокомпания «Север», пришла к выводу, что реклама является не надлежащей, нарушающей требования части 1 статьи 14 Федерального Закона о рекламе.

В соответствии со статьей 2 Закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1 (ред. от 24.11.2014) "О средствах массовой информации", под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, сетевое издание, телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием).

Согласно Свидетельству о регистрации средства массовой информации ЭЛ№ ТУ51-00371 от 26.10.2018 телеканал «КовдорскитПлюс» является периодическим, русскоязычным, зарегистрированным, как информационно-аналитический и развлекательный, рекламы не более 40%.

Автономной некоммерческой организации «Телерадиокомпания «Север» предоставлена лицензия серии ТВ № 29805 от 24.05.2019 на осуществления телевизионного вещания сроком на 10 лет по адресу: Мурманская обл., Ковдорский район, г. Ковдор, ул. Сухачева, д.27, кв.205, общий объем вещания в неделю 168 часов, рекламные сообщения и материалы распространяются в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о рекламе, наименование СМИ - «КовдорскитПлюс».

По Договору № УС-01/01/01/2020 от 1.01.2020 АНО «Телерадиокомпания «Север»(телекомпания) получает услугу от оператора связи ООО «Телерадиокомпания Ковдор» по доставки сигнала в цифровом формате (DVB-C) телевизионной программы телекомпании до абонентов оператора связи на территории г. Ковдора на канале № 23

ежедневно.

Из пунктов 1.1 и 1.2 Устава редакции средства массовой информации телеканал «Ковдорскит Плюс» следует, что редакция создана по решению учредителя АНО «Телерадиокомпания Север» для производства и выпуска сми «Телеканал КовдорскитПлюс». Редакция не является самостоятельным юридическим лицом и действует на правах структурного подразделения учредителя.

Из Устава редакции средства массовой информации телеканала «КовдорскитПлюс» следует, что предметом деятельности редакции является подготовка и выпуск в эфир информационных, аналитических, детских, музыкально-развлекательных, спортивных программ, а также телевизионной продукции рекламного характера (п.1.6). Порядок производства, размещения и распространения рекламы в СМИ определяется документами Учредителя(п.5.2). Главный редактор принимает решение по всем вопросам деятельности СМИ за исключением относящихся к исключительной компетенции учредителя, без доверенности действует от имени СМИ, представляя его интересы, и дает указания, обязательные для всех сотрудников(8.2.8.3).

Протоколом №1 общего собрания коллектива журналистов-сотрудников Редакции телеканала «КовдорскитПлюс» 22.03.2019 единогласно главным редактором телеканала «КовдорскитПлюс» был избран <...>.

Согласно выписки из ЕГРЮЛ, учредителем и руководителем Автономной некоммерческой организации «Телерадиокомпания «Север» на момент распространения рекламы является <...>.

В ходе планового систематического наблюдения Управление Роскомнадзора по Мурманской области выявлено, что реклама 11.03.2020 не предваряется сообщением о трансляции рекламы в эфире телеканала «КовдорскитПлюс».

Из справки результатов записи эфира телеканала «КовдорскитПлюс», предоставленной управление Роскомнадзора по Мурманской области, за период с 00:00:00 11.03.2020 по 23:59:59 11.03.2020 в эфир программы выходила реклама «Тайгернет»: 8:11:28; 10:56:23; 11:09:09; 13:55:57; 14:07:33; 16:55:32; 17:09:17; 19:56:20; 20:05:04; 21:52:19; 23:07:23, не предваряясь предупреждением о выходе рекламы.

Как указано в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 04.03.1997 N 4-П реклама рассматривается законодателем как средство продвижения товаров, работ и услуг на общий рынок Российской Федерации.

Согласно Международному кодексу рекламной практики под потребителем рекламы понимается любое лицо, которому адресована реклама или которого она может достичь, вне зависимости от того, является ли он конечным потребителем, торгующим субъектом или пользователем.

Информация, размещенная 11.03.2020 на телеканале «Телерадиокомпания «Север»: *«Плохое соединение интернета, низкая скорость, постоянное отключение? Вам срочно нужно подключить «Тайгернет»!.. Только сейчас «Тайгернет» дарит 2 месяца бесплатно вновь подключившимся абонентам. Перейти просто - один звонок к нам <...> или по смс... торопись и получи свой подарок. Почувствуй силу тигра!.. », является рекламой, так как предназначена для неопределенного круга лиц; направлена на привлечение внимания к услуге «интернет от «Тайгернет», формируя и поддерживая интерес к услуге: «2 месяца бесплатно новым абонентам».*

Объектом рекламирования является услуга подключения интернета.

Исследуемая Комиссией запись эфира телеканала «КовдорскитПлюс» за 11.03.2020 подтверждает, что вышеназванная реклама, выходила в течении суток 11 раз и не предварялась предупреждением о начале рекламы, что является нарушением требований части 1 статьи 14 Закона о рекламе.

В соответствии со статьей 38 Закона о рекламе ответственность за названное нарушение несет рекламораспространитель.

Согласно пункту 7 статьи 3 Закона о рекламе рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Принял решение и выпустил 11.03.2020 в эфир программу с нарушением рекламного законодательства руководитель АНО «ТРК «Север» <...>, который письменно подтверждает факт нарушения.

Рекламораспространителем является руководитель АНО «ТРК «Север»<...>.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального Закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу, вышедшую 11.03.2020 на телеканале «Телерадиокомпания «Север»: *«Плохое соединение интернета, низкая скорость, постоянное отключение? Вам срочно нужно подключить «Тайгернет»!. Только сейчас «Тайгернет» дарит 2 месяца бесплатно вновь подключившимся абонентам. Перейти просто - один звонок к нам <...> или по смс... торопись и получи свой подарок. Почувствуй силу тигра!..»* в эфир телеканала «КовдорскитПлюс» без сообщения о начале рекламы ненадлежащей, поскольку она не соответствует требованиям части 1 статьи 14 Закона о рекламе.

2. Признать руководителя АНО «ТРК «Север» <...> виновным в нарушении требований части 1 статьи 14 Закона о рекламе.

3. Выдать АНО «ТРК «Север» предписание об устранении нарушения части 1 статьи 14 Закона о рекламе и обеспечить соблюдение указанной нормы.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Мурманского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении руководителя АНО «ТРК «Север» <...>.

Резолютивная часть решения объявлена 17 августа 2020 года.

Решение в полном объеме изготовлено 18 августа 2020 года.

Решение может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в течение трех месяцев со дня изготовления решения в полном объеме.

Председатель комиссии:

К.Ф.Воронина

Члены комиссии:

С.В. Мороз

О.Е. Яшина