

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

№05-05/2367

г. Сыктывкар

Резолютивная часть решения
оглашена 14 апреля 2011 года

В полном объеме решение
изготовлено 25 апреля 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, рассмотрев дело № АО 04-02/11 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования городского округа «Усинск», место нахождения: Республика Коми, город Усинск, улица Ленина, дом 13, части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по выявленным в ходе рассмотрения заявления признакам нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

К участию в деле в качестве заявителя привлечено общество с ограниченной ответственностью «Агентство «Стафф», место нахождения: Республика Коми, город Усинск, улица Транспортная, дом 2.

К участию в деле в качестве ответчика привлечена Администрация муниципального образования городского округа «Усинск» (далее - Администрация МО ГО «Усинск»), место нахождения: Республика Коми, город Усинск, улица Ленина, дом 13.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено общество с ограниченной ответственностью «МН-Сервис» (далее - ООО «МН-Сервис»), место нахождения: Республика Коми, город Усинск, проезд Геологоразведчиков, дом 9.

Между Администрацией МО ГО «Усинск» (далее - принципал) и ООО «МН-Сервис» (далее - агент) заключен агентский договор № 01 от 01.01.2010 (далее - агентский договор).

Пунктом 1.1. агентского договора предусмотрено, что агент обязуется от своего имени и в интересах принципала в отношении объектов, принадлежащих на праве собственности принципала, заключать договоры аренды, договоры с ресурсоснабжающими организациями, договоры с организациями, оказывающими услуги по охране и содержанию, совершать юридические и иные фактические действия.

Пунктом 2.1.15. агентского договора установлено, что агент обязуется заключать от своего имени и в интересах принципала в отношении объектов договоры аренды.

Пунктом 2.1.16 агентского договора определено, что агент обязуется заключать от своего имени и в интересах принципала в отношении объектов договоры с ресурсоснабжающими организациями, договоры с организациями, оказывающими услуги по охране и содержанию.

Пунктом 1.1. агентского договора к объектам отнесены:

-административное здание - административно-бытовой корпус, 2-этажное здание площадью 938 кв.м. по адресу: Республика Коми, город Усинск, улица Транспортная, дом 1;

-контрольно-пропускной пункт площадью 103,8 кв.м. по адресу: Республика Коми, город Усинск, улица Транспортная, дом 2/1;

-производственное здание - вспомогательный корпус, 1-этажное здание площадью 439,2 кв.м. по адресу: Республика Коми, город Усинск, улица Транспортная, дом 2/4;

-производственное здание - здание производства «Болгария», 2-этажное здание площадью 4563,4кв.м. по адресу: Республика Коми, город Усинск, улица Транспортная, дом 2/5;

-складское здание - закрытый склад, 1-этажное здание площадью 57,5 кв.м. по адресу: Республика Коми, город Усинск, улица Транспортная, дом 2/6;

-складское здание - материальный склад, 1-этажное здание, площадью 424,9 кв.м. по адресу: Республика Коми, город Усинск, улица Транспортная, дом 2/7;

-складское здание - холодный склад, 1-этажное здание площадью 426,3 кв.м. по адресу: Республика Коми, город Усинск, улица Транспортная, дом 2/8;

-здание - теплая стоянка, 1-этажное здание площадью 8729,5 кв.м. по адресу: Республика Коми, город Усинск, улица Транспортная, дом 2/9 (далее - объекты муниципального недвижимого имущества МО ГО «Усинск»).

Пунктом 2.3.4. агентского договора предусмотрено, что принципал обязан предоставить агенту все необходимые полномочия для исполнения договора, оформив это соответствующей доверенностью.

В соответствии с пунктом 2.3.4. агентского договора Администрацией МО ГО «Усинск» ООО «МН-Сервис» выданы доверенности № 07 от 01.10.2010 сроком до 31.01.2011, № 224 от 31.01.2011 сроком до 31.03.2011, предоставляющие ООО «МН-Сервис» право заключения в отношении объектов муниципального недвижимого имущества МО ГО «Усинск» договоров аренды, договоров оказания коммунальных услуг, договоров на возмещение затрат по оплате коммунальных услуг (далее - доверенности).

На основании пунктов 1.1., 2.1.1.6 агентского договора между ООО «МН-Сервис» и хозяйствующими субъектами заключены договоры аренды в отношении помещений объектов муниципального недвижимого имущества МО ГО «Усинск» (далее - договоры аренды).

На основании пунктов 1.1., 2.1.1.5 агентского договора:

-между открытым акционерным обществом «Коми энергосбытовая компания» и ООО «МН-Сервис» заключено дополнительное соглашение от 01.10.2010 к договору № 344 от 01.01.2009 электроснабжения между соответствующими хозяйствующими субъектами, предусматривающее электроснабжение объектов муниципального недвижимого имущества МО ГО «Усинск» с 01.10.2010;

-между обществом с ограниченной ответственностью «Усинская тепловая компания» и ООО «МН-Сервис» заключен договор № 158 от 19.10.2010 теплоснабжения, дополнительные соглашения от 19.11.2010, от 19.12.2010, от 19.01.2011, от 19.02.2011 к данному договору, предусматривающие теплоснабжение объектов муниципального недвижимого имущества МО ГО «Усинск» с 19.10.2010;

-между обществом с ограниченной ответственностью «Водоканал-Сервис» и ООО «МН-Сервис» заключено дополнительное соглашение к договору № 60/09 от 01.04.2009 холодного водоснабжения и водоотведения между соответствующими хозяйствующими субъектами, предусматривающее холодное водоснабжение и водоотведение объектов муниципального недвижимого имущества МО ГО «Усинск» с 01.10.2010 (далее - договоры оказания коммунальных услуг);

-между обществом с ограниченной ответственностью Охранное предприятие «Эфес» и ООО «МН-Сервис» заключен договор от 01.10.2010 оказания услуг по охране объектов муниципального недвижимого имущества МО ГО «Усинск» с 01.10.2010 (далее - договор оказания услуг охраны).

По мнениям Администрации МО ГО «Усинск» и ООО «МН-Сервис», изложенным на заседаниях Комиссии, ООО «МН-Сервис» были даны полномочия по заключению в отношении объектов муниципального недвижимого имущества МО ГО «Усинск» договоров аренды, договоров оказания коммунальных услуг, договоров выполнения работ, оказания услуг по содержанию, договоров оказания услуг охраны, в связи с тем, что между Администрацией МО ГО «Усинск» и ООО «МН-Сервис» заключен договор доверительного управления от № 06 от 01.09.2010 объектами муниципального недвижимого имущества МО ГО «Усинск». Государственная регистрация передачи в доверительное управление объектов муниципального недвижимого имущества МО ГО «Усинск» не завершена. Объекты муниципального недвижимого имущества МО ГО «Усинск» фактически переданы ООО «МН-Сервис» по акту приема-передачи от 27.09.2010. ООО «МН-Сервис» с момента принятия объектов муниципального недвижимого имущества МО ГО «Усинск» обязано содержать их и управлять ими. Исполнение ООО «МН-Сервис» таких обязанностей возможно только на основании заключенных данным лицом договоров.

В соответствии со [статьей 209](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

В силу пункта 1 статьи 215 Гражданского кодекса имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

Согласно пункту 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью.

В соответствии с пунктом 2 статьи 215 Гражданского кодекса от имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления.

В силу пункта 3 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) к неналоговым доходам бюджетов относятся доходы от использования имущества,

находящегося в государственной или муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных.

Согласно статье 62 Бюджетного кодекса неналоговые доходы местных бюджетов формируются в том числе за счет доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, - по нормативу 100 процентов.

Пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления) к вопросам местного значения городского округа отнесены владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

Частью 1 статьи 51 Закона об общих принципах организации местного самоуправления предусмотрено, что органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Частью 2 статьи 51 Закона об общих принципах организации местного самоуправления установлено, что органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Частью 3 статьи 51 Закона об общих принципах организации местного самоуправления определено, что доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в местные бюджеты.

Пунктом 3 части 1 статьи 9 Устава МО ГО «Усинск», принятого Советом МО «Город Усинск» 23.12.2005, (далее - Устав МО ГО «Усинск») к вопросам местного значения городского округа отнесены владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

Частью 1 статьи 55 Устава МО ГО «Усинск» предусмотрено, что органы местного самоуправления от имени МО ГО «Усинск» самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией [Российской Федерации](#) и [Республики Коми](#), федеральными законами, законами Республики Коми и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами.

Частью 2 статьи 55 Устава МО ГО «Усинск» установлено, что органы местного самоуправления муниципального образования городского округа вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти Республики Коми) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Порядок управления и распоряжения собственностью МО ГО «Усинск» определен Положением о порядке управления и распоряжения собственностью муниципального МО ГО «Усинск», утвержденным Решением Совета МО ГО «Усинск» от 09.02.2006 № 193 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения собственностью муниципального МО ГО «Усинск» (далее - Положение о порядке управления и распоряжения собственностью муниципального МО ГО «Усинск»).

Пунктом 1 статьи 6 Положения о порядке управления и распоряжения собственностью муниципального МО ГО «Усинск» предусмотрено, что органом, уполномоченным осуществлять управление муниципальным имуществом МО ГО «Усинск», является Комитет по управлению имуществом МО ГО «Усинск».

Пунктом 2 статьи 6 Положения о порядке управления и распоряжения собственностью муниципального МО ГО «Усинск» к полномочиям Комитета по управлению имуществом МО ГО «Усинск» отнесено выступление в качестве арендодателя муниципального имущества.

Следовательно, заключение договоров аренды в отношении имущества, находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Усинск», является функцией органа местного самоуправления МО ГО «Усинск» - Комитета по управлению имуществом МО ГО «Усинск».

Арендная плата по договорам аренды в отношении имущества, находящегося в муниципальной собственности МО ГО «Усинск», относится к неналоговым доходам местных

бюджетов МО ГО «Усинск».

В соответствии со статьей 215 Гражданского кодекса собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В силу абзаца 2 пункта 1 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Согласно пункту 2 статьи 86 Бюджетного кодекса расходные обязательства муниципального образования, указанные в абзацах 2 и [4 пункта 1](#) статьи, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса получатель бюджетных средств (получатель средств соответствующего бюджета) - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета, если иное не установлено Кодексом.

В силу пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Согласно Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2009 № 150Н, регулировавшему порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в 2010 году, в том числе конкретизировавшему состав расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2010 году, к оплате по договорам на приобретение коммунальных услуг для государственных (муниципальных) нужд отнесены:

оплата услуг отопления, горячего и холодного водоснабжения, потребления газа и электроэнергии (включая их транспортировку по водогазораспределительным и электрическим сетям, а также плату за превышение договорных объемов потребления коммунальных услуг, плату за снабженческо-сбытовые услуги);

оплата услуг ассенизации, водоотведения (включая оплату по повышенному тарифу, в случае если концентрация загрязняющих веществ в сточных водах превышает предельно-допустимые значения соответствующих показателей, или в связи с превышением установленного объема сброса сточных вод в систему канализации (сверхнормативный сброс));

оплата технологических нужд (работ, связанных с предоставлением коммунальных услуг, носящих регламентированный условиями предоставления коммунальных услуг характер (определенный перечень работ и периодичность их выполнения), включенных в обязательства сторон по договору на приобретение коммунальных услуг);

другие аналогичные расходы.

К оплате по договорам на выполнение работ, оказание услуг, связанных с содержанием (обслуживанием, ремонтом) нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, находящихся на праве оперативного управления и в государственной казне Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, казне муниципального образования, отнесены:

содержание имущества в чистоте (в том числе уборка и вывоз снега и мусора; дезинфекция, дезинсекция, дератизация и газация; санитарно-гигиеническое обслуживание и мойка);

проведение работ по реставрации имущества, за исключением работ, носящих характер реконструкции, модернизации, дооборудования;

пусконаладочные работы;

другие аналогичные расходы.

К оплате по прочим договорам на выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд отнесены:

научно-исследовательские, опытно-конструкторские, опытно-технологические, геолого-разведочные работы, услуги и работы по типовому проектированию, планированию, зонированию и межеванию;

проектные и изыскательские работы в целях разработки проектно-сметной документации, а также услуги по ее экспертизе;

разработку технических условий присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, оплату за присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения и за увеличение потребляемой мощности;

монтаж и установку локальных вычислительных сетей, систем охранной и пожарной сигнализации, видеонаблюдения, контроля доступа, иных систем и объектов имущества;

оплату медицинских услуг; услуг охраны; страхования; хранения имущества; агентских услуг; услуг по договорам комиссии, поручения;

найм жилых помещений при служебных командировках;

изготовление и (или) приобретение бланочной продукции (в том числе: бланков строгой отчетности, первичных учетных документов, регистров бюджетного учета, отчетности и пр.); приобретение периодических изданий;

услуги и работы в области информационных технологий (в том числе приобретение неисключительных (пользовательских) прав на программное обеспечение и справочно-информационные базы данных);

выплату авторских, исполнительских и постановочных вознаграждений; вознаграждений присяжных, народных, арбитражных заседателей, участвующих в судебном процессе, а также адвокатов (в установленном порядке) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

другие расходы, связанные с оплатой работ, услуг.

Соответственно, заключение договоров оказания коммунальных услуг для муниципальных нужд МО ГО «Усинск», заключение договоров выполнения работ, оказания услуг по содержанию имущества для муниципальных нужд МО ГО «Усинск», заключение договоров оказания услуг охраны для муниципальных нужд МО ГО «Усинск» являются функциями органов местного самоуправления МО ГО «Усинск» - получателей бюджетных средств местных бюджетов МО ГО «Усинск».

Оплата по соответствующим договорам относится к расходным обязательствам МО ГО «Усинск».

Закон о защите конкуренции согласно части 1 статьи 3 Закона распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что хозяйствующий субъект - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

С целью защиты конкуренции частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции определено, что запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным [законом](#) от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным [законом](#) от 30.10.2007 № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта».

ООО «МН-Сервис» является коммерческой организацией на основании пункта 2 статьи 50 Гражданского кодекса, хозяйствующим субъектом на основании пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 1005 Гражданского кодекса по агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет принципала.

По сделке, совершенной агентом с третьим лицом от своего имени и за счет принципала, приобретает права и становится обязанным агент, хотя бы принципал и был назван в сделке или вступил с третьим лицом в непосредственные отношения по исполнению сделки. По сделке, совершенной агентом с третьим лицом от имени и за счет принципала, права и обязанности возникают непосредственно у принципала.

По агентскому договору агент обязался заключать договоры от своего имени и в интересах принципала.

Арендодателем по договорам аренды явилось ООО «МН-Сервис».

Абонентом по договорам оказания коммунальных услуг явилось ООО «МН-Сервис».

Заказчиком по договору оказания услуг охраны явилось ООО «МН-Сервис».

Права и обязанности по договорам аренды, договорам оказания коммунальных услуг, договору оказания услуг охраны на основании статьи 1005 Гражданского кодекса возникли у ООО «МН-Сервис».

ООО «МН-Сервис» явилось получателем арендной платы по договорам аренды, плательщиком по договорам оказания коммунальных услуг, по договору оказания услуг охраны.

Это следует из выписки по лицевому счету ООО «МН-Сервис» за период с 01.01.2010 по 31.03.2011, подтверждено представителем ООО «МН-Сервис» на заседании Комиссии.

Финансирование из местных бюджетов МО ГО «Усинск» на 2010 год, 2011 год по договорам оказания коммунальных услуг, по договору оказания услуг охраны не осуществляется.

Это следует из письма ООО «МН-Сервис» от 08.04.2011 № 37, подтверждено представителем ООО «МН-Сервис» на заседании Комиссии.

Таким образом, ООО «МН-Сервис» наделено Администрацией МО ГО «Усинск» в силу агентского договора и доверенностей функциями органов местного самоуправления МО ГО «Усинск» по заключению в отношении объектов муниципального недвижимого имущества МО ГО «Усинск» договоров аренды, договоров оказания коммунальных услуг, договоров выполнения работ, оказания услуг по содержанию, договоров оказания услуг охраны в нарушение части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

С целью защиты конкуренции статьей 17.1. Закона о защите конкуренции предусмотрен особый порядок заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество:

1) на основании международных договоров Российской Федерации (в том числе межправительственных соглашений), федеральных законов, устанавливающих иной порядок распоряжения этим имуществом, актов Президента Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации, решений суда, вступивших в законную силу;

2) государственным органам, органам местного самоуправления, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации;

3) государственным и муниципальным учреждениям, государственным корпорациям, государственным компаниям;

4) некоммерческим организациям, созданным в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций (объединений) (в том числе политическим партиям, общественным движениям, общественным фондам, общественным учреждениям, органам общественной самодеятельности, профессиональным союзам, их объединениям (ассоциациям), первичным профсоюзным организациям), объединений работодателей, товариществ собственников жилья, социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных [статьей 31.1](#) Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

5) адвокатским, нотариальным, торгово-промышленным палатам;

6) образовательным учреждениям независимо от их организационно-правовых форм, включая указанные в [пункте 3](#) части государственные и муниципальные образовательные учреждения, и медицинским учреждениям частной системы здравоохранения;

7) для размещения объектов почтовой связи;

8) лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического

обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с [законодательством](#) о градостроительной деятельности;

9) в порядке, установленном [главой 5](#) Закона;

10) лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным [законом](#) от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», если предоставление указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта;

11) на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается);

12) взамен недвижимого имущества, права в отношении которого прекращаются в связи со сносом или с реконструкцией здания, строения, сооружения, которыми или частью которых является такое недвижимое имущество, либо в связи с предоставлением прав на такое недвижимое имущество государственным или муниципальным образовательным учреждениям, медицинским учреждениям. При этом недвижимое имущество, права на которое предоставляются, должно быть равнозначным ранее имеющемуся недвижимому имуществу по месту расположения, площади и определяемой в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность, стоимости. [Условия](#), при которых недвижимое имущество признается равнозначным ранее имеющемуся недвижимому имуществу, устанавливаются федеральным антимонопольным органом;

13) правопреемнику приватизированного унитарного предприятия в случае, если такое имущество не включено в состав подлежащих приватизации активов приватизированного унитарного предприятия, но технологически и функционально связано с приватизированным имуществом и отнесено федеральными законами к [объектам](#) гражданских прав, оборот которых не допускается, или к [объектам](#), которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности.

Частью 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в порядке, предусмотренном [частью 1](#) статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении:

1) государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям;

2) государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями;

3) государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям.

Договоры аренды заключены ООО «МН-Сервис» не по результатам торгов.

Это подтверждено представителем заинтересованного лица на заседании Комиссии 14.04.2011.

Заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не по результатам торгов может привести к ограничению конкуренции на товарных рынках видов деятельности, осуществляемых с использованием государственного или муниципального имущества в виде создания преимущественных условий деятельности на таких товарных рынках отдельным хозяйствующим субъектам путем предоставления приоритетного доступа к государственному или муниципальному имуществу.

Наделение Администрацией МО ГО «Усинск» ООО «МН-Сервис» функцией органа местного самоуправления МО ГО «Усинск» по заключению в отношении объектов муниципального недвижимого имущества МО ГО «Усинск» договоров аренды могло привести к ограничению конкуренции на товарных рынках видов деятельности, осуществляемых с использованием объектов муниципального недвижимого имущества МО ГО «Усинск», в виде создания преимущественных условий деятельности на таких товарных рынках отдельным хозяйствующим субъектам -

арендаторам соответствующих объектов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО ГО «Усинск» нарушившей часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части наделения ООО «МН-Сервис»:

-функцией органа местного самоуправления МО ГО «Усинск» - Комитета по управлению имуществом МО ГО «Усинск» по заключению в отношении объектов муниципального недвижимого имущества договоров аренды, которое могло привести к ограничению конкуренции на товарных рынках видов деятельности, осуществляемых с использованием объектов муниципального недвижимого имущества МО ГО «Усинск»;

-функциями органов местного самоуправления МО ГО «Усинск» по заключению в отношении объектов муниципального недвижимого имущества договоров оказания коммунальных услуг, договоров выполнения работ, оказания услуг по содержанию, договоров оказания услуг охраны.

2. Выдать Администрацию МО ГО «Усинск» предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу отдела контроля органов власти Коми УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

П

Р

Е

25 апреля 2011 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 25 апреля 2011 года по делу № АО 04-02/11 о нарушении Администрацией муниципального образования городского округа «Усинск» (далее - Администрация МО ГО «Усинск»), место нахождения: Республика Коми, город Усинск, улица Ленина, дом 13, части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации МО ГО «Усинск» в срок до 27.05.2011 прекратить нарушение антимонопольного законодательства в части наделения ООО «МН-Сервис»:

- функцией органа местного самоуправления МО ГО «Усинск» - Комитета по управлению имуществом МО ГО «Усинск» по заключению в отношении объектов муниципального недвижимого имущества договоров аренды;

- функциями органов местного самоуправления МО ГО «Усинск» по заключению в отношении

объектов муниципального недвижимого имущества договоров оказания коммунальных услуг, договоров выполнения работ, оказания услуг по содержанию, договоров оказания услуг охраны.

О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.