

РЕШЕНИЕ № 151-Т/2017

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

12 апреля 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Организатор торгов) – К.А.И. (доверенность), начальника управления торговли и бытового обслуживания населения администрации муниципального образования город Краснодар – К.И.А. и К.Т.А., в присутствии ИП С.С.В. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса по предоставлению права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар (извещение от 21.01.2017 размещено на сайте www.krd.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса по предоставлению права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар (извещение от 21.01.2017 размещено на сайте www.krd.ru).

Заявитель оспаривает действия конкурсной комиссии Организатора торгов, выразившиеся в отказе ИП С.С.В. в предоставлении права на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории муниципального образования город Краснодар. Считает, что выполнил все требования конкурсной документации, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 12.04.2017 г. в 15.20 по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Размещение нестационарных торговых объектов на территории города Краснодара осуществляется путем проведения конкурсных процедур в соответствии с постановлением главы муниципального образования город Краснодар от 28.02.2007 № 182 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар» (далее - Постановление № 182) в редакции от 17.01.2017.

Постановлением № 182 утверждено положение о проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар (далее - Положение о конкурсе).

В соответствии с пунктом 27 Положения о конкурсе Управлением торговли, как техническим организатором конкурса, 21.01.2017 обеспечено размещение информационного сообщения о проведении Конкурса и выписки из Схемы размещения, актуальной применительно к данному конкурсу, в газете «Краснодарские известия» и на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (далее - официальный Интернет-портал).

Постановлением № 182 определена форма работы конкурсной комиссии, которой является заседание. Конкурсная комиссия является коллегиальным органом, и решение принимается путем голосования. Состав комиссии утвержден Постановлением № 182, в него входят представители структурных подразделений администрации муниципального образования город Краснодар, контрольно-надзорных служб, депутаты городской Думы Краснодара, представители общественных организаций, представляющие интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, а также представители Торгово-промышленной палаты Краснодарского края.

В соответствии с пунктами 28, 29 Положения о конкурсе, конкурс проводится посредством проведения следующих процедур:

- вскрытие конвертов с документами на участие в конкурсе;

- рассмотрение заявок на участие в конкурсе и принятие решения о допуске к участию в конкурсе и признании участником конкурса или об отказе в допуске к участию в конкурсе;

- определение победителей конкурса и принятие решения по единственным заявкам на участие в конкурсе.

С целью обеспечения прозрачности проведенных процедур, все три этапа конкурса оформляются протоколами, которые размещаются в установленном порядке на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара, в разделе «Аукционы, конкурсы, торги».

Основанием для участия в конкурсе является публикация информационного сообщения и выписки из Схемы, применительно к конкретному конкурсу в СМИ. Информация о конкурсе размещена в установленном порядке на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (ссылка: <http://krd.ru/upravlenie-torgovli-i-bytovogo-obslyuzhivaniyanaseleniya>

/torgi/informatsiya210117/), в газете «Краснодарские известия», а также на информационном стенде в Управлении.

Хозяйствующие субъекты, желающие принять участие в конкурсе, знакомятся с перечнем необходимых документов для участия в конкурсе и точными характеристиками НТО исключительно из информационного сообщения и выписки из Схемы конкретного конкурса.

Таким образом, при подаче заявки на конкурс потенциальные участники должны руководствоваться информацией только из информационного сообщения и выписки из Схемы конкретного конкурса.

При проведении процедуры вскрытия конвертов с документами на участие в конкурсе объявляется наименование – для юридического лица, фамилия, имя и отчество – для индивидуального предпринимателя, наличие в составе заявки на участие в конкурсе сведений и документов, предусмотренных пунктом 22 подраздела III.1 раздела III Положения о конкурсе. Указанные документы и сведения вносятся в протокол. (протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар от 15.02.2017 № 50/1).

Организатор торгов пояснил, что Заявителем были представлены документы в должном объеме, необходимом для участия в конкурсе, с обязательным оформлением и шивкой документов в установленном порядке.

Пунктом 30.1 Положения о конкурсе установлены критерии для отказа в допуске участника к дальнейшему конкурсу:

не предоставление документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника Конкурса (для юридического лица - копии решения или выписки из решения юридического лица о назначении руководителя, или копии доверенности уполномоченного представителя в случае представления интересов лицом, не имеющим права на основании учредительных документов действовать от имени юридического лица без доверенности, копии документа, удостоверяющего личность);

наличия недостоверных данных в документах, представленных для участия в Конкурсе;

неисполнения требований, предъявляемых к оформлению документации (все документы должны быть прошиты, скреплены печатью (при наличии), заверены подписью руководителя юридического лица или прошиты и заверены подписью индивидуального предпринимателя, и иметь сквозную нумерацию страниц. Факсимильные подписи не допускаются. Подчистки и исправления не допускаются, за исключением исправлений, скрепленных печатью (при наличии) и заверенных подписью руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя. Все документы, представляемые участниками Конкурса в составе заявления на участие в Конкурсе, должны быть заполнены по всем пунктам.

В связи с надлежащим оформлением конкурсной заявки Заявителя у Конкурсной комиссии не было оснований для отказа заявки С.С.В. в допуске к заключительной процедуре оценки и сопоставления заявок

Процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе и принятие решения о допуске к участию в конкурсе и признании участником конкурса или об отказе в допуске к участию в конкурсе оформлена протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар от 02.03.2017 № 50/2.

Процедура оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар оформлена соответствующим протоколом от 02.03.2017 № 50/3.

С.С.В. была подана заявка на участие в конкурсе на предоставление права размещения павильона со специализацией продовольственные товары по ул. Сормовской, 110.

В этой связи, Конкурсной комиссией принято решение об отказе С.С.В. в предоставлении права на размещение павильона со специализацией «продовольственные товары» с 01.04.2017 по 31.03.2022 по адресу: ул. Сормовская (вблизи строения № 110) по причине отсутствия адреса размещения, с заявленными предприятием характеристиками объекта в выписке схемы НТО на территории муниципального образования город Краснодар, актуальной применительно к конкретному конкурсу.

В выписке к данному конкурсу на выставленное место с адресным ориентиром «ул. Сормовская (вблизи строения № 110)» указано размещение павильона со специализацией «непродовольственные товары» площадью 18 кв. м. Конкурсная комиссия не имела возможность идентифицировать заявку С.С.В. к конкретному месту, так как указанные характеристики НТО в заявлении не совпадали ни с адресным ориентиром, ни со специализацией павильона.

Представители Организатора торгов пояснили, что заявитель не обращался в Управление за консультациями по вопросу порядка оформления заявки на участие в конкурсе и уточнения характеристик НТО согласно выписке из Схемы конкретного конкурса.

Пунктом 32 Положения о конкурсе право на размещение НТО не может быть предоставлено участникам Конкурса, единственным заявителям в том числе в случае, если адреса, указанные в заявлении, отсутствуют в выписке из Схемы размещения, актуальной применительно к конкретному конкурсу. Конкурсная комиссия принимает решение об отказе в рассмотрении заявки на участие в Конкурсе по данным адресам.

Решение по данной заявке принято в соответствии с п. 32 Положения с учетом отсутствия возможности однозначной идентификации испрашиваемого места размещения НТО заявителя к выписке из Схемы, применительно к конкретному конкурсу.

В части довода заявителя о принятии во внимание факта наличия ранее действующего договора аренды установлено следующее.

Распоряжением главы муниципального образования город Краснодар от 17.08.2006 № 2881-р «О предоставлении гражданке С.В.С. земельного участка в Карасунском внутригородском округе города Краснодара» С.В.С. предоставлен в аренду земельный участок площадью 25 кв. м, расположенный в Карасунском внутригородском округе города Краснодара по ул. Сормовской, 110/6 строение № 16 с кадастровым номером 23:43:0414013:0155 для временного размещения магазина из облегченных конструкций. Заключен договор аренды земельного участка от 29.11.2006 № 4300014668 сроком действия до 17.08.2009, не прошедший государственную регистрацию. В адрес С.В.С. 14.02.2012 было направлено уведомление о прекращении указанного договора в порядке статьи 610 ГК РФ, однако данное уведомление получено не было, в связи с чем, 14.06.2012 в газете «Краснодарские известия» было опубликовано

информационное сообщение об отказе от исполнения вышеуказанного договора. Таким образом, договорные отношения прекращены в одностороннем порядке 14.09.2012.

Факт наличия ранее действовавшего договора аренды с ИП С.С.В. отражен в протоколе вскрытия конвертов с заявками от 15.02.2017 № 50/1 как опыт работы заявителя в сфере нестационарной мелкорозничной торговли. В случае надлежащего оформления заявки с точными характеристиками НТО, данный критерий был бы учтен при оценке и сопоставлении заявок в качестве присвоения дополнительного 1 балла.

Кроме этого, Постановлением № 182 был определен переходный период в 2014-2015 годах по предоставлению права на размещение НТО, включенных в Схему, без проведения конкурсных процедур. Однако, с учетом прекращения договорных отношений с 14.02.2012, заявление от С.С.В. в переходный период о включении павильона в Схему в Комиссию по актуализации не поступало. В связи с истечением срока переходного периода, в соответствии с Постановлением № 182 предоставление права на размещение осуществляется исключительно путем проведения конкурсных процедур.

По итогам конкурса право на размещение 11 павильонов по ул. Сормовской (вблизи строений № 110, 110/4, 110/6) предоставлено ИП Г.О.В., как единственному участнику или участнику, набравшему большее количество баллов, в том числе и за предоставление на конкурс в составе конкурсной заявки эскизного проекта, согласованного Департаментом архитектуры.

Обращаем внимание на то, что в конкурсных процедурах вправе принимать участие любые хозяйствующие субъекты, зарегистрированные в установленном порядке на территории Российской Федерации, соответственно, подавать заявки на любые адресные ориентиры мест размещения НТО, выставленные на конкретный конкурс.

В части заключения договоров на право размещения НТО с победителем конкурса О.В.Г. Организатор торгов пояснил, что в связи с фактическим занятием земельного участка под объектом С.С.В. заключение договоров состоится только после освобождения земельных участков от конструкций.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП С.С.В. на действия администрации муниципального образования город Краснодар при организации и проведении конкурса по предоставлению права на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Краснодар (извещение от 21.01.2017 размещено на сайте www.krd.ru), необоснованной.

Заместитель председателя комиссии

Н.В. Левит

Члены Комиссии:

О.И. Тимофеенко

Е.И. Азарова

А.А.
Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.