

ОАО «РЖД»

Новая Басманная ул., д. 2,
Москва, 107174

ООО «РТС-тендер»

Тараса Шевченко наб.,
д. 23А, пом. 1,
Москва, 121151

ООО «К.У.Б.»

Рязанский пр-кт, д. 8А, стр. 1,
эт. 4, пом. VI, ком. 24,
Москва, 109428

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-315/21

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «К.У.Б.» на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011
№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»**

23.06.2021
Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

заместителя председателя Комиссии – заместителя начальника Управления контроля размещения государственного оборонного заказа Горбачевой О.В.,

членов Комиссии:

главного государственного инспектора отдела проверок в сфере размещения ГОЗ Управления контроля размещения государственного оборонного заказа Демченко Е.В.,

главного государственного инспектора отдела рассмотрения жалоб № 1 Управления контроля размещения государственного оборонного заказа Меркуловой С.Н.,

главного специалиста-эксперта отдела проверок в сфере размещения ГОЗ Управления контроля размещения государственного оборонного заказа Мирасовой А.Т. (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ОАО «РЖД»: Осипенкова В.В. (доверенность от 05.02.2021 № ЦДЗС-4/Д),

генерального директора ООО «К.У.Б.»: Савостьянова А.В. (протокол общего собрания ООО «К.У.Б.» от 25.12.2021 № 1),

генерального директора ООО «Пегас Эко» Захидова Э.У. (решение единственного участника общества от 16.07.2021 № 2),

представители ООО «РТС-тендер» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «К.У.Б.» от 10.06.2021, направленную письмом Московского УФАС России,

на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 201/ОКЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора поставки, монтажа и ввода в эксплуатацию модульных зданий «Табельных», предназначенных для размещения работников ОАО «РЖД» (извещение № 32110148218), в

соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «К.У.Б.» от 10.06.2021, направленная письмом Московского УФАС России, на действия (бездействие) заказчика

ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 201/ОКЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора поставки, монтажа и ввода в эксплуатацию модульных зданий «Табельных», предназначенных для размещения работников

ОАО «РЖД» (извещение № 32110148218) (далее – Конкурс, Жалоба).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними

и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе в сфере закупок размещаются информация

о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения

об осуществлении конкурентной закупки и документации о

конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением совета директоров ОАО «РЖД» от 23.09.2020 (протокол № 22) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с извещением о проведении Конкурса, Конкурсной документацией (далее – Документация), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение о проведении Конкурса размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 31.03.2021;

2) начальная (максимальная) цена договора – 109 973 207,52 рубля;

3) дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 20.04.2021;

4) дата рассмотрения заявок на участие в Конкурсе – 02.06.2021;

4) на участие в Конкурсе подано 6 заявок от участников Конкурса, из них 1 заявка участника закупки признана соответствующей требованиям Документации;

5) дата подведения итогов Конкурса – 03.06.2021;

6) победителем Конкурса признано ООО «Элтеза» с ценой договора 109 973 207,52 рублей.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации должны быть указаны, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 02.06.2021 № 201/ОКЭ-ЦДИ/21/1 (далее – Протокол) Заявителю (порядковый номер заявки 4) отказано в допуске к участию в закупке на основании пункта 3.6.4.1 раздела 3 Документации в связи с предоставлением в составе с о е й заявки информации, несоответствующей действительности, а именно: Заявителем представлена недостоверная информация об отсутствии жалоб, претензий по договору, указанному в «Сведениях об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров».

В подпункте 1.9.1 пункта 1.9 части 1 Документации установлены квалификационные требования к участникам закупки, согласно которым «Участник должен иметь опыт поставки модульных зданий и/или мобильных (модульных) комплексов и/или табельных зданий

и/или пунктов обогрева и/или опыт поставки, включая выполнение монтажных работ модульных зданий и/или мобильных (модульных) комплексов и/или табельных зданий и/или пунктов обогрева которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в приложении № 1.1 конкурсной документации. При этом учитывается стоимость всех поставленных участником закупки (с учетом правопреемственности) модульных зданий и/или мобильных (модульных) комплексов, выполненных монтажных работ модульных зданий и/или мобильных (модульных) комплексов.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение опыта поставки модульных зданий и/или мобильных (модульных) комплексов и/или табельных зданий и/или пунктов обогрева и/или опыт поставки, включая выполнение монтажных работ модульных зданий и/или мобильных (модульных) комплексов и/или табельных зданий и/или пунктов обогрева, участник в составе заявки представляет:

документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

– накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ;

и

– договоры на поставку товаров, выполнение работ (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

– документы, подтверждающие правопреемство в случае предоставления

в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.)».

В соответствии с формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров приложения № 1.3 к Документации (далее – Форма) участнику закупки в Formе необходимо указать наличие жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору.

Согласно пункту 3.2.1 раздела 3 части 3 Документации в случае участия нескольких лиц на стороне одного участника соответствующая информация должна быть указана в заявке на участие в Конкурсе, подготовленной по Форме заявки участника, представленной в приложении № 1.3 к Документации.

В пункте 3.2.3 раздела 3 части 3 Документации определено, что участник, на стороне которого выступает несколько лиц, должен представить в составе Конкурсной заявки все предусмотренные Документацией документы, при этом в заявке участника, на стороне которого выступают несколько лиц, подготовленной по Форме заявки участника, представленной в приложении № 1.3 к Документации, должны быть представлены сведения, подтверждающие соответствие каждого лица, выступающего на стороне такого участника, обязательным требованиям Документации.

В соответствии с пунктом 3.6.11 раздела 3 части 3 Документации Заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в Конкурсных заявках участников, путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов и организаций в сети Интернет.

Согласно пункту 3.6.12 раздела 3 части 3 Документации по результатам рассмотрения Конкурсных заявок заказчик принимает решение о допуске (отказе в допуске) участника Конкурса к участию в Конкурсе.

На основании подпункта 3.6.4.1 пункта 3.6.4 раздела 3 части 3 Документации участник Конкурса не допускается к участию в Конкурсе в случае непредставления определенных Документацией документов и/или предоставления информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, несоответствующей действительности.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что Заявителем на участие в Конкурсе подана совместная заявка с ООО «Пегас Эко», в состав которой для допуска к участию в закупке приложен договор поставки от 15.08.2018 № 12/1508-18 (далее – Договор), составленный между ПАО «Микрон» и ООО «Пегас Эко», а также Форма, согласно которой со стороны контрагента по Договору отсутствуют жалобы, претензии, исковые заявления. Вместе с тем Заказчиком в целях проверки достоверности сведений, представленных в состав заявки Заявителя на участие в закупке, в адрес ПАО «Микрон» направлен запрос от 22.04.2021 № исх-2860/ЦБЗ о предоставлении информации в отношении исполнения Договора. Согласно письму ПАО «Микрон» от 29.04.2021 № 36/76 (далее – Письмо) ООО «Пегас Эко» по Договору

исполнены обязательства с незначительным отставанием от графика производства работ. Таким образом, Заказчиком при рассмотрении заявки Заявителя на участие в закупке на основании Письма принято решение об отказе Заявителю в допуске к участию в закупке в связи с предоставлением недостоверных сведений в составе заявки на участие в закупке.

Вместе с тем Заказчиком не представлены доказательства наличия жалоб, претензий, исковых заявлений, направленных ПАО «Микрон» по Договору, в установленном порядке.

Кроме того, Комиссия ФАС России, изучив заявку Заявителя на участие в Конкурсе, установила, что к Договору приложены акты приемки выполненных работ, согласно которым в ПАО «Микрон» отсутствуют замечания к выполненным ООО «Пегас Эко» работам.

При этом Заказчиком на заседание Комиссии ФАС России не представлено доказательств, однозначно свидетельствующих о том, что в составе заявки Заявителя на участие в закупке представлены недостоверные сведения.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, необоснованно отказавшего Заявителю в допуске к участию в закупке, нарушают часть 6 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «К.У.Б.» (ИНН: 9721092540; ОГРН: 1197746757581) от 10.06.2021, направленную письмом Московского УФАС России, на действия (бездействие) ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) при проведении открытого конкурса в электронной форме № 201/ОКЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора поставки, монтажа и ввода в эксплуатацию модульных зданий «Табельных», предназначенных для размещения работников ОАО «РЖД» (извещение № 32110148218) обоснованной.
2. Признать ОАО «РЖД» нарушившим часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением от 23.06.2021 № 223ФЗ-315/21.
4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного оборонного заказа ФАС России материалы дела от 23.06.2021 № 223ФЗ-315/21 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России: О.В. Горбачева

Члены Комиссии ФАС России: Е.В. Демченко

С.Н. Меркулова

А.Т. Мирасова

Исп.: Демченко Е.В.

Тел.: 8(499)755-23-23 ВН.090-193

2021-82512