

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1-1094/2019

18 декабря 2019 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Д<...> – ведущий специалист - эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ИП Е – З (по доверенности от 14.11.2019г.),

от комитета по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи г. Барнаул (ОГРН: 1112225008103, ИНН: 2225122570) – Н (по доверенности от 16.12.2019),

рассмотрев жалобу ИП Е (вх. № 1916542 от 10.12.2019) в отношении конкурсной комиссии - комитета по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи г. Барнаула при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула №18, 58 по нерегулируемым тарифам,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ИП Е (вх. № 1916542 от 10.12.2019) в отношении конкурсной комиссии - комитета по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи г. Барнаула при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула №18, 58 по нерегулируемым тарифам.

Из содержания жалобы следует, что на основании приказа от 28.10.2019 № 102 был объявлен открытый конкурс на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок г. Барнаула № 18, № 58 по нерегулируемым тарифам, размещенный на официальном сайте www.barnaul.org.

ИП Е поданы заявки для участия в открытом конкурсе по лотам №1 и №4 (маршруты №18 и №58).

В соответствии с протоколом заседания комиссии по проведению открытого конкурса от 04.12.2019 №1 заявки ИП Е по лоту №1-маршрут 18, лоту №4-маршрут №58 были отклонены.

Заявитель полагает, что заявки были отклонены необоснованно.

На заседании представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель комитета по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи г. Барнаула представила письменные возражения и пояснила, что в соответствии с Положением о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула по нерегулируемым тарифам, утвержденным постановлением администрации города Барнаула от 11.08.2016 №1633 (далее - Положение), комитетом принято решение об объявлении:

- открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула №18, 58 по нерегулируемым тарифам в форме приказа комитета от 28.10.2019 №102 (конкурсная документация от 28.10.2019).

Согласно конкурсной документации от 28.10.2019г. по маршрутам № 18 и № 58, указанные маршруты выделены в отдельные лоты.

В конкурсной документации организатором торгов предусмотрел, что к участию в открытом конкурсе допускаются участники своевременно подавшие заявку и полный перечень документов, указанный в Положении о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок г. Барнаула по нерегулируемым тарифам, утвержденном постановлением администрации города Барнаула от 11.08.2016 № 1633.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса заявки принимались с 29.10.2019 по 26.11.2019.

Согласно протоколу конкурсной комиссии от 04.12.2019 №1 на участие в конкурсе поступило 14 заявок, от ИП Е поступило 2 заявки на 18 и 58 маршруты.

04.12.2019 членами комиссии проведена процедура вскрытия конвертов с заявками проведена проверка документов, представленных на участие в открытом конкурсе.

В результате установлено, что заявки ИП Е по лотам №1, 4 (маршруты №18, 58) не соответствуют требованиям п.4.5 Положения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула по нерегулируемым тарифам: не предоставлены справки налогового органа об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

Кроме того, в заявках ИП Е по лотам № 1, 4 (маршруты №18, 58) отсутствует форма, предусмотренная в приложении 3 к Положению, содержащая сведения о наличии транспортных средств, в количестве указанном в конкурсной документации.

К заявкам ИП Е для участия в конкурсе приложены, в числе прочих, справки межрайонной ИФНС России № 14 по Алтайскому краю №98900 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 29.10.2019. Справка получена в электронной форме, имеется отметка о наличии электронной цифровой подписи, справка выдана по форме приложения к приказу ФНС России от 28.12.2016 №ММВ-7-17/722@, имеется отметка о том, что справка не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязательств по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме» (вместе с Порядком заполнения формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов установлена форма, которая подтверждает факт отсутствия задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, ИП Е не представил в составе своих заявок указанные справки, что является нарушением требований п.4.5 Положения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных города Барнаула по нерегулируемым тарифам.

Заслушав доводы сторон, участвующих в рассмотрении жалобы, и изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Жалоба ИП Е соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Федеральным законом № 220-ФЗ.

Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок, которые выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (часть 2 статьи 17, часть 2 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ).

Положение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок г. Барнаула по нерегулируемым тарифам утверждено постановлением администрации г. Барнаула от 11.08.2016 № 1633 (далее – Положение о проведении открытого конкурса).

К заявкам ИП Е для участия в конкурсе приложены, в числе прочих, справка межрайонной ИФНС России № 14 по Алтайскому краю № 98900 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 29.10.2019. Из указанной справки следует, что настоящая справка не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме» (вместе с Порядком заполнения формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов) установлена форма, которая подтверждает факт отсутствия задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Комиссией УФАС установлено, что такой документ общество не представило в составе своих заявок, что является нарушением требований п.4.5 Положения о проведении открытого конкурса.

Кроме того, комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что форма

предусмотренная в приложении 3 к Положению, содержащая сведения о наличии транспортных средств, в количестве указанном в конкурсной документации в заявках ИП Е отсутствует.

Таким образом, нарушений порядка проведения торгов, комиссией УФАС не установлено.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь положениями ч. 20 ст. 18.1, Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Е – необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии

<...>С

Члены комиссии

<...>О

<...>Д

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.