

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1-99/2022

25.10.2022

г.Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	«...-...»	–	Заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок;
---------------------------	-----------	---	---

Члены комиссии:	«...-...»	–	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
-----------------	-----------	---	--

	«...-...»	–	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;
--	-----------	---	--

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1-99/2022 по жалобе «...-...» (далее – Заявитель) на действия «...-...» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по текущему ремонту помещений технического здания РТС Нижневартовск (РРС-23) (регистрационный номер извещения: 32211743298), далее

– Закупка,

в отсутствие представителя Заявителя должным образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела,

в присутствии: представителя Заказчика – «...-...» (на основании доверенности №01-12/355)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России, Управление) 14.10.2022 г. поступила жалоба (от 18.05.2022), «...-...» (далее – Заявитель) на действия «...-...» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по текущему ремонту помещений технического здания «...-...» (РРС-23) (регистрационный номер извещения: 32211743298).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

По существу, в жалобе Заявитель указывает, что Заказчиком установлены

завышенные требования к заявкам участника -15 баллов. Расчет производится исходя из того, что наивысший балл присуждается участнику, представившему проект производства работ.

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился, так как Заказчиком предоставлено право сформулировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам закупки.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 ст. 3 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учётом требований действующего законодательства РФ, однако они должны соответствовать Положению о закупке Заказчика, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, была утверждена Документация о закупке товаров, работ услуг для нужд на право выполнения работ по текущему ремонту помещений технического здания «...-...» (РРС-23). Как установлено материалами дела, 06.10.2022 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32211743298), Заказчиком была размещена Документация о проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту помещений технического здания «...-...» (РРС-23) участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Документация).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 14.10.2022

Начальная (максимальная) цена договора – 1 460 320,80 руб.

Согласно В соответствии с пп. «а» п. 8.6 Документации, в рамках подкритерия «Квалификация участников закупки, в том числе опыт работы, связанный с предметом договора» предметом оценки по данному показателю является наличие исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ сопоставимых по характеру и объему работам, предусмотренным настоящим конкурсом, удовлетворяющих требованию, что контракты (договоры) должны быть на 100% исполнены в период с 01.01.2022 г по 30.04.2022 г.

Вместе с тем, в том же пункте указано, что при определении подкритерия «Квалификация участников закупки, в том числе опыт работы, связанный с предметом договора» опыт при расчете баллов не учитывается, в случае, если контракт (-ы) (договор (-ы)) на 100% исполнены в период с 01.01.2022 по 30.04.2022 г.

Согласно п.13 Документации, баллы заявкам других участников рассчитываются исходя из пропорционального соотношения к заявке, получивший наибольший балл по формуле исходя из п.13 Документации.

Таким образом, довод заявителя о том, что в Документации указаны критерии, которые не позволяют участникам получить промежуточные баллы по всем критериям и установлена бинарная система оценки критерий несостоятелен, так как такие критерии, как «цена договора», «опыт выполнения аналогичных работ» и «срок выполнения работ» позволяют участнику получить промежуточные баллы.

Критерии оценок заявок, образуют систему параметров, которые в том или ином сочетании потенциально могут характеризовать опыт участников предварительного квалифицированного отбора в сфере деятельности, к которой относится предмет закупки. Эти критерии оцениваются в совокупности, учитывая, что от участников не требуется обязательного соответствия всем критериям одновременно.

Кроме того, Заказчик утверждает, что Заявитель фактического участия в закупке не принял.

Так, исходя их совокупности вышерассмотренного, исследовав представленные сторонами документы, сведения и материалы в их взаимосвязи, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что в обжалуемой Обществом закупочной Документации Заказчика отсутствуют нарушения положений Закона о закупках, соответственно, жалоба «...-...» (далее – Заявитель) на действия «...-...» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по текущему ремонту помещений технического здания «...-...» (РРС-23) участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (регистрационный номер извещения: 32211743298), признается необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу «...-...» (далее – Заявитель) на действия «...-...» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по текущему ремонту помещений технического здания «...-...» (РРС-23) участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (регистрационный номер извещения: 32211743298), **необоснованной.**

Председатель Комиссии:

«...-...»

Члены Комиссии:

«...-...»

«...-...»

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.