

Решение
по делу №06/3024-16
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

29.11.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя муниципального казенного учреждения «Управления по техническому и административно – хозяйственному обеспечению Администрации города Красноперекопска» (далее — Заказчик) Л. В. Полончук (директор),

представители общества с ограниченной ответственностью «Азимут» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев жалобу Заявителя от 22.11.2016 (вх. №3122/09 от 23.11.2016) на действия Заказчика, Аукционной комиссии Заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Капитальный ремонт кровли, крыльца, пандуса здания Администрации города Красноперекопска» (извещение №0875300067416000004) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Аукционной комиссии Заказчика по необоснованному отклонению заявки Заявителя на участие в Аукционе и не допуску Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 24.11.2016 № 06/8644, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный

сайт).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 10.11.2016;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 1 985 210,00 рублей;
- 4) дата окончания подачи заявок: 18.11.2016 11:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 22.11.2016, дата проведения Аукциона: 25.11.2016;
- 5) на участие в Аукционе подано 5 заявок, из них 1 заявка отозвана участником, 2 заявки отклонены, в том числе заявка Заявителя (заявка под порядковым номером 3)
- 6) при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавал 1 участник, снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 0,50%;
- 7) победителем Аукциона признан участник с предложенной наиболее низкой ценой контракта 1 975 283,95 рублей.

1. По мнению Заявителя, Аукционная комиссия Заказчика при рассмотрении первых частей заявок необоснованно отклонила заявку Заявителя (порядковый номер <...>) и не допустила Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе. В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 66 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 9 статьи 31 Закона о контрактной системе отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в [части 1, частях 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 22.11.2016 № 0875300067416000004-1 (далее – Протокол рассмотрения) заявка под порядковым №3 (заявка Заявителя) отклонена по причине: «...

Заявка № 3	17.11.2016 13:13	отказать	Заявка не соответствует требованиям, установленным документацией электронного аукциона. Нет согласия участника закупки на выполнение работ (приложение № 1 к документации об электронном аукционе рекомендованная «Форма согласия участника закупки на поставку товара, выполнения работ, оказания услуг»).
---------------	---------------------	----------	--

...» (цитата Протокол рассмотрения).

В документации об Аукционе Заказчик установил следующее требование к первым частям заявок участников Аукциона: «...

II.III. ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ И СОСТАВУ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ

№ пункта	Наименование	Информация
1.	Первая часть заявки	на участие в электронном аукционе должна содержать

№ пункта	Наименование	Информация
1.1	следующую сведения: При заключении контракта на выполнение работ для выполнения или оказания которых используется товар	Согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией к электронному аукциону.

...» (цитата документации об Аукционе).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил: «...Информация в жалобе Заявителя, что «В первой части заявки ООО «Азимут» указано дословно следующее: «Настоящим участник аукциона подтверждает свое согласие поставить товар, выполнить работы и/или оказать услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе: Капитальный ремонт кровли, крыльца, пандуса здания Администрации города Красноперекопска, Извещение номер <...> . Согласен.» носит искаженный характер, так как согласно информации оператора электронной площадки слово «согласен» нигде не присутствует...

Заявителем в качестве согласия в Перечне документов в составе первой части заявки была предоставлена копия Технического задания из Документации об аукционе, где только на последнем 7-ом листе была печать ООО «Азимут» и подпись. При рассмотрении первых частей заявок члены аукционной комиссии пришли к выводу, что им неизвестно, ознакомлен ли участник со всеми условиями Технического задания или нет. Вследствие чего комиссия приняла решение, что первая часть заявки не соответствует требованиям, установленным Документацией об аукционе и на основании ч. 4 ст. 67 ФЗ-44 от 05.04.2016 отклонила ее от дальнейшего участия...» (цитата возражений на жалобу).

Комиссия, изучив документацию об Аукционе, копии первых частей заявок участников Аукциона, в т.ч. Заявителя (порядковый номер <...>), приходит к выводу, что действия Аукционной комиссии Заказчика по признанию первой части заявки Заявителя (порядковый номер <...>) несоответствующей требованиям документации об Аукционе и Закона о контрактной системе и отказу Заявителю в допуске к дальнейшему участию в Аукционе, не нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

2. В результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14 установлено.

2.1. В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно извещению о проведении Аукциона объектом закупки является

выполнение капитального ремонта кровли, крыльца, пандуса здания Заказчика.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено: «...

Содержание работ и общие требования

Требуется выполнить работы по капитальному ремонту кровли, крыльца, пандуса здания Администрации города Красноперекоска, в соответствии с перечнем и объемом работ (Таблица № 1), а также наименованием и качественными характеристиками используемых материалов, установленными локальной сметой Заказчика.

Таблица № 1

№ п/п	Перечень основных видов работ	Ед. измерения	Объемы работ
1	Смена существующих рулонных кровель на покрытия из наплавляемых рулонных материалов: в два слоя	100 м ²	7,203
2	Разборка покрытий кровель: из рулонных материалов (премыкания к парапетам)	100 м ²	0,6255
3	Огрунтовка оснований из бетона или раствора под водоизоляционный кровельный ковер: готовой эмульсией битумной	100 м ²	7,203
4	Ремонт штукатурки гладких фасадов по камню и бетону с земли и лесов: цементно-известковым раствором площадью отдельных мест до 5 м ² толщиной слоя до 20 мм	100 м ²	0,6938
5	Огрунтовка оснований из бетона или раствора под водоизоляционный кровельным ковер: готовой эмульсией битумной	100 м ²	0,834
6	Устройство примыканий кровель из наплавляемых материалов к стенам и парапетам высотой: более 600 мм с одним фартуком	100 м	1,39
7	Устройство примыканий кровель из наплавляемых материалов к стенам и парапетам высотой: более 600 мм с одним фартуком (прим.) (при устройстве примыканий к оголовкам и трубам)	100 м	0,17
8	Устройство мелких покрытий (брандмауэры, парапеты, свесы и т.п.) из листковой оцинковкой стали	100 м ²	0,1995
9	Погрузочные работы при автомобильных перевозках: мусора строительного с погрузкой вручную	1 т груза	8,98
10	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т, работающих вне карьера, на расстояние: до 15 км I класс груза	1 т груза	8,98
11	Устройство металлических ограждений: без поручней (демонтаж)	100 м	0,063

12	Сверление вертикальных отверстий в бетонных конструкциях полов перфоратором глубиной 200 мм диаметром: 20 мм (под анкерные болты в бетонных ступенях) (4 шт. на 5 стоек = 20 шт.	100 отверстий	0,2
13	Установка анкерных болтов: в готовые гнезда с заделкой длиной до 1 м (на 5 стоек – 20 анкерных болтов I300 м12, 20*0,350=7 кг	1 т	0,007
14	Устройство металлических ограждений: без поручней (прим)	100 м	0,0394
15	Ограждения пандусов для инвалидов из нержавеющей стали AISI 304	мп	3,94
16	Разборка покрытий и оснований: асфальтобетонных с помощью молотков отбойных (разборка под окончание пандуса, ширина – 1,2м, длина 3,0м, толщина – 0,15м)	100 м ³	0,0054
17	Разборка покрытий и оснований: асфальтобетонных с помощью молотков отбойных(разборка под борты пандуса, ширина 0,2м,длина 26,5м,толщина-0,2м)	100 м ³	0,0106
18	Сверление вертикальных отверстий в бетонных конструкциях полов перфоратором глубиной 200 мм диаметром: 20 мм(под анкерные болты в бетонных ступенях)(12 ступ*2 шт=24шт.)	100 отверстий	0,24
19	Установка анкерных болтов: в готовые гнезда с заделкой длиной до 1 м(24 анкерных болта I300 м12 , 24*0,350=8,4 кг.)(ГОСТ 24379-80 1.1)	1 т	0,0084
20	Армирование подстилающих слоев и набетонок(по сущ.пандусу)(сетка 200х200х5 ;7,32 м.кв=арматура 10м*0,152кг*7,32м.кв.=11,1264кг.)	1 т	0,016912
21	Устройство фундаментных плит бетонных плоских (прим)(по сущ.пандусу)(площадь торца-2,55м.кв., ширина-1,2 м.)	100 м ³	0,0306
22	Армирование подстилающих слоев и набетонок(под борты) (сетка 200х200х5 ;16,5м*2*0,2м =6,6 м.кв.)(вес сетки 10м*0,152кг*6,6м.кв.=10,032кг.)	1 т	0,015249
23	Устройство ленточных фундаментов: железобетонных при ширине по верху до 1000 мм(прим.) (борты пандусы:ширина 0,2 м., высота 0-1,015м, длина-16,5м)	100 м ³	0,033495
24	Горячекатаная арматурная сталь периодического профиля класса А-II, диаметром 10 мм(20м*0,617=12,34 кг)(ГОСТ 5781-82)	т	0,01234
25	Устройство подстилающих слоев: песчаных(длина 16,5 м, ширина 0,8 м, высота 0м-1,015м)=3,3495 м.куб.	1 м ³	3,3495
26	Устройство подстилающих слоев: щебеночных(длина 16,5 м, ширина 0,8 м, высота 0м-1,015м)=3,3495 м.куб.	1 м ³	3,3495
	Армирование подстилающих слоев и набетонок		

27	(подстилающих слоев, длина 16,5м, ширина 1,2 м) (сетка 200x200x5 ;19,8 м.кв=арматура- 10м*0,152кг*19,8м.кв.=30,096 кг.)	1 т	0,030096
28	Устройство фундаментных плит бетонных плоских(прим) (длина-16,5м, ширина-1,2 м., толщина-0,2 м)	100 м ³	0,0396
29	Сборка с помощью лебедок ручных (с установкой и снятием их в процессе работы) или вручную (мелких деталей): стремянки, связи, кронштейны, тормозные конструкции и пр.(прим)(изготовление закладных деталей в построечных условиях)	1 т. конструкций	0,042989
30	Сталь листовая углеродистая обыкновенного качества марки ВСтЗпс5 толщиной 4-6 мм(60 пластин 5см*7см*0,6см, вес 0,07м*0,05м*60 шт*4,71кг=0,9891 кг)	т	0,000989
31	Анкерные детали из прямых или гнутых круглых стержней с резьбой (в комплекте с шайбами и гайками или без них), поставляемые отдельно (м10*300мм ,4*30шт *0,35кг=42 кг)	т	0,042
32	Установка закладных деталей весом: до 4 кг(на 30 стоек=120 анкерных болтов и 60 стальных пластин)	т	0,042989
33	Устройство металлических ограждений: без поручней (прим) (13,6м + 15,6м = 29,2м)	100 м	0,292
34	Ограждения пандусов для инвалидов из нержавеющей стали AISI 304	мп	29,2
35	Устройство покрытий: из релина не клее КН-2 (16,5м + 5,4м *1,2м= 26,28м. кв.)	100 м ²	0,2628
36	Резиновое рулонное покрытие «Пятачок» (1,2м – ширина) (длина 21,9м + 2% к длине)	мп	22,34
37	Разборка покрытий и оснований : асфальтобетонных с помощью молотков отбойных (под окончание пандуса) (1 м*1,2м*0,20м=0,24куб.м.) (20см – толщина асфальтобетонного покрытия и бетонного основания)	100 м ³	0,0024
38	Армирование подстилающих слоев и набетонок (сетка 250x250x5; 5,76м.кв.= арматура 8м*0,152кг*5,76=7,00416кг.)	1 т	0,007004
39	Устройство фундаментальных плит бетонных плоских (объем площадка 1,8м*1,2м*0,3м=0,648м куб., объем существ. Ступеней 0,2м*0,15м*1,2м/2=0,108м.куб.)	100 м ³	0,0054
40	Устройство фундаментальных плит бетонных плоских (спуск, объем плиты 3,0*1,2*0,3/2=0,54м.куб., объем окончания пандуса – 0,24 м. куб.)	100 м ³	0,0078

41	Сборка с помощью лебедок ручных (с установкой и снятием их в процессе работы) или вручную (мелких деталей): стремянки, связи, кронштейны, тормозные конструкции и пр. (прим) (изготовление закладных деталей в построечных условиях)	1 т конструкций	0,012897
42	Сталь листовая углеродистая обыкновенного качества марки ВСтЗпс5 толщиной 4-6 мм (18 пластин 5см*7см*0,6см, вес 0,07м*0,05м*18шт*4,71кг=0,2968кг)	т	0,000297
43	Анкерные детали из прямых или гнутых круглых стержней с резьбой (в комплекте с шайбами и гайками или без них), поставляемые отдельно (м10*300мм, 36 шт*0,35кг=12,6 кг)	т	0,0126
44	Установка закладных деталей весом: до 4кг (на 9 стоек=36анкерных болтов 1300 м12 и 18 стальных пластин 7см*5см*0,6см)	1т	0,012897
45	Устройство металлических ограждений: без поручней(прим)	100 м	0,096
46	Ограждения пандусов для инвалидов из нержавеющей стали AISI 304	мп	9,6
47	Устройство покрытий: из релина на клее КН-2	100 м ²	0,05778
48	Резиновое рулонное покрытие "Пятачок"(1,2м-ширина)	мп	4,815
49	Разборка покрытий и оснований: асфальтобетонных с помощью молотков отбойных(1,2м*1,0м*0,2м=0,24 куб.м.)(под окончание пандуса)	100 м ³	0,0024
50	Армирование подстилающих слоев и набетонок (сетка 250х250х5 ; 2,4 м.кв.=арматура 8м *0,152кг*2,4=2,9184 кг.)	1 т	0,002918
51	Устройство фундаментных плит бетонных плоских (1,2м*2,0м*0,2м)/2=0,24м.куб+0,24м.куб под окончание	100 м ³	0,0048
52	Сборка с помощью лебедок ручных (с установкой и снятием их в процессе работы) или вручную (мелких деталей): стремянки, связи, кронштейны, тормозные конструкции и пр.(прим)(изготовление закладных деталей в построечных условиях)	1 т конструкций	0,0086
53	Сталь листовая углеродистая обыкновенного качества марки ВСтЗпс5 толщиной 4-6 мм(12 пластин 5см*7см*0,6см, вес 0,07м*0,05м*12 шт*4,71кг=0,19782 кг)	т	0,0002
54	Анкерные детали из прямых или гнутых круглых стержней с резьбой (в комплекте с шайбами и гайками или без них), поставляемые отдельно (м10*300мм ,24 шт *0,35кг=8,4 кг)	т	0,0084
55	Установка закладных деталей весом: до 4 кг(на 6 стоек=24 анкерных болта 1300 м12 и 6 стальных	1 т	0,0086

	пластин 7см*5см*0,6см)		
56	Устройство металлических ограждений: без поручней(прим)	100 м ограждений	0,052
57	Ограждения пандусов для инвалидов из нержавеющей стали AISI 304	мп	5,2
58	Устройство покрытий: из релина на клее КН-2	100 м ²	0,02412
59	Резиновое рулонное покрытие "Пятачок"(1,2м-ширина)	мп	2,04
60	Разборка бетонных конструкций объемом более 1 м ³ при помощи отбойных молотков из бетона марки: 200(прим)(разборка набетонки 2 шт.на ступенях-старый пандус)(длина 1 м, ширина 0,15 м,высота 0,14 м.)	1 м ³	0,021
61	Разборка бетонных конструкций объемом более 1 м ³ при помощи отбойных молотков из бетона марки: 200(под окончание пандуса, ширина 1,2м,длина-1м,глубина-10 см)	1 м ³	0,12
62	Устройство фундаментных плит бетонных плоских (0,3*1,2*2/2)+0,12	100 м ³	0,0048
63	Сборка с помощью лебедек ручных (с установкой и снятием их в процессе работы) или вручную (мелких деталей): стремянки, связи, кронштейны, тормозные конструкции и пр.(прим)(изготовление закладных деталей в построечных условиях)	1 т конструкций	0,0086
64	Сталь листовая углеродистая обыкновенного качества марки ВСтЗпс5 толщиной 4-6 мм(12 пластин 5см*7см*0,6см, вес 0,07м*0,05м*6 шт*4,71кг=0,19782 кг)	т	0,0002
65	Анкерные детали из прямых или гнутых круглых стержней с резьбой (в комплекте с шайбами и гайками или без них), поставляемые отдельно (м10*300мм ,24 шт *0,35кг=8,4 кг)	т	0,0084
66	Установка закладных деталей весом: до 4 кг(на 6 стоек=24 анкерных болта I300 м12 и 12 стальных пластин 7см*5см*0,6см)	1 т	0,0086
67	Устройство металлических ограждений: без поручней(прим)	100 м	0,052
68	Ограждения пандусов для инвалидов из нержавеющей стали AISI 304	мп	5,2
69	Устройство покрытий: из релина на клее КН-2	100 м ²	0,02412
70	Резиновое рулонное покрытие "Пятачок"(1,2м-ширина)	мп	2,46
71	Устройство покрытий из плиток поливинилхлоридных: на клее КН-2 (192 плитки)	100 м ²	0,1728
72	Тактильная плитка из ПВХ(300x300x2мм,высота рифления-5мм)	шт	192
73	Наклейка на двери "Осторожно!Препятствие!"(4	шт	4

	шт на полотна дверей)		
74	Аппарат (кнопка, ключ управления, замок электромагнитной блокировки, звуковой сигнал, сигнальная лампа) управления и сигнализации, количество подключаемых концов: до 2(прим)	1 шт	1
75	Система вызова помощника "Пульсар-3" АaMз	шт	1
76	Разборка облицовки стен: из гранитных плит	100 м ²	0,3392
77	Наружная облицовка по бетонной поверхности керамическими отдельными плитками: на цементном растворе стен(прим)	100 м ²	1,4056
78	Керамогранит Estima Marmi MR 05 полированный 60X60	м ²	140,6
79	Наружная облицовка по бетонной поверхности керамическими отдельными плитками: на цементном растворе стен(прим)	100 м ²	0,157
80	Керамогранит Estima Marmi MR 05 полированный 60X60	м ²	15,7

...» (цитата документации об Аукционе).

Учитывая приведенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, указавшем в техническом задании документации об Аукционе торговое наименование товаров, предполагаемых использовать при выполнении работ, без обязательного условия включения в описание объекта закупки слов «или эквивалент», нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.2. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Комиссия, изучив документацию об Аукционе, не установила в ней наличие инструкции по заполнению первых частей заявок, таким образом потенциальным участникам не представляется возможным определить в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные

значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде конкретного значения показателя или диапазона значений показателя), а также не позволяет определить в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и, соответственно, подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктами 3.34, 3.35 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 33, пунктов 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела №06/2939-16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 24.11.2016 № 06/8644.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание
по делу №06/3024-16
об устранении нарушений законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

29.11.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 29.11.2016 по делу №06/3024-16 по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Азимут» от

22.11.2016 (вх. №3122/09 от 23.11.2016) на действия муниципального казенного учреждения «Управления по техническому и административно – хозяйственному обеспечению Администрации города Красноперекоска» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона «Капитальный ремонт кровли, крыльца, пандуса здания Администрации города Красноперекоска» (извещение №0875300067416000004) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 1 статьи 2, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.11.2016 №0875300067416000004-1, отменить протокол подведения итогов электронного аукциона от 29.11.2016 №0875300067416000004-3 (далее – Протоколы) и разместить информацию об отмене Протоколов на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

2. Заказчику:

- привести документацию об Аукционе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 29.11.2016 по делу №06/3024-16 и разместить измененную документацию об Аукционе на официальном сайте;

- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новую дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и новой дате проведения Аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 7 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующей документации об Аукционе.

3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения электронного аукциона от 25.11.2016 №0875300067416000004-2 (далее – Протокол проведения Аукциона);

- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Аукционе;

- назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в Аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протоколов, Протокола проведения Аукциона, о прекращении действия заявок, поданных на участие в Аукционе, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новой дате и времени проведения Аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

4. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 29.11.2016 по делу №06/3024-16.

5. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки в срок до 30.12.2016 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: fo82@fas.gov.ru.

6. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 24.11.2016 № 06/8644.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.