

## РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-6087/2021

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

20 января 2022 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии, путем систем ВКС, представителя ООО «Автомиг» (далее – Заявитель) и представителя Департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок Маршрут № 777 «Аэропорт – Красная поляна (ГЛК Роза Хутор)» (лот № 1, извещение опубликовано на сайте [www.sochi.ru](http://www.sochi.ru) от 09.11.2021г.),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок Маршрут № 777 «Аэропорт – Красная поляна

(ГЛК Роза Хутор)» (лот № 1, извещение опубликовано на сайте [www.sochi.ru](http://www.sochi.ru) от 09.11.2021г.).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 20.01.2022г. в 10:00.

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения торгов, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушения порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Организация и проведение открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским

наземным электрическим транспортом и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), Законом Краснодарского края от 21.12.2018г. № 3931-КЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее – Закон Краснодарского края № 3931-КЗ), а также Положением о порядке проведения конкурсов на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок (далее – Положение), утвержденным постановлением администрации г. Сочи от 18.05.2017г. № 837.

Согласно части 2 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ, открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ, Извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

09.11.2021г. Организатор торгов разместил на официальном сайте администрации муниципального образования городского округа город-курорт Сочи Краснодарского края [www.sochi.ru](http://www.sochi.ru) извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок Маршрут № 777 «Аэропорт – Красная поляна (ГЛК Роза Хутор)».

Согласно Извещению, заявки на участие в конкурсе принимаются с 09.11.2021г. до 10:00 (МСК) 08.12.2021г., в рабочие дни с 09:00 (МСК) до 18:00 (МСК), по адресу: г. Сочи, ул. Голенева, д. 7, каб. 411.

Вскрытие конвертов с заявками состоялось 08.12.2021г. с 10:00 (МСК).

Рассмотрение заявок на участие в конкурсе состоялось 17.12.2021г. с 10:00 (МСК).

Дата и время подведения итогов – 22.12.2021г. 10:00 (МСК).

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 08.12.2021г. № 1, на участие в конкурсе поступило 2 заявки.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок от 18.12.2021г. № 2, заявка Заявителя отклонена на основании пункта 1.6.6. Документации, частей 2, 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ, по причине представления недостоверных сведений о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса.

Согласно пояснениям Организатора торгов, 15.12.2021г. и 17.12.2021г. направлены запросы в УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю и УГИБДД ГУ МВД России по Московской области о предоставлении информации о дорожно-транспортных происшествиях, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине Заявителя или его работников.

15.12.2021г. Организатором торгов в адрес УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области направлен запрос о предоставлении информации о дорожно-транспортных происшествиях, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине участника открытого конкурса – ООО «Транс-Балт» или его работников.

Согласно ответу УГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, ДТП, произошедших по вине водителей ООО «Транс-Балт», повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан с период с 09.11.2020г. по 09.11.2021г. не зарегистрировано.

Согласно ответу УГИБДД ГУ МВД России по Московской области от 17.12.2021г. № 3-217731024063, 14.10.2021г. зарегистрировано ДТП с участием транспортного средства, принадлежащего Заявителю,

повлекшее смерть пассажира по причине нарушения правил дорожного движения водителем транспортного средства.

Согласно ответу УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю от 21.12.2021г. № 3/215217410416, в период с 09.11.2020г. по 09.11.2021г. зарегистрировано 6 ДТП по вине водителей транспортных средств ООО «Автомиг», в результате которых 7 человек получили травмы различной степени тяжести.

Вместе с тем, в соответствии с пояснениями Организатора торгов, в составе заявки Заявителя представлена информация об отсутствии таких дорожно-транспортных происшествий.

Согласно доводу жалобы Заявителя, указанные сведения представлены для оценки и сопоставления предложений участников в соответствии с установленными критериями и не могут являться основанием для отклонения заявки.

Кроме того, по мнению Заявителя, действия Организатора торгов по отклонению заявки противоречат требованиям пунктов 4.2, 10.3 Положения.

Согласно пункту 4.1 Положения, в открытом конкурсе могут участвовать как отдельный перевозчик (юридическое лицо, индивидуальный предприниматель), так и стороны договора простого товарищества, заключённого для осуществления регулярных перевозок, соответствующие требованиям, предъявляемым к участникам конкурса:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии

конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 4.2 Положения, основаниями для отказа в допуске к открытому конкурсу являются несоответствие требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса, установленным пунктом 4.1 Положения.

Согласно пункту 10.1 Положения, Организатор открытого конкурса рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным документацией, и соответствие подавших такие заявки перевозчиков требованиям, установленным пунктам 4.1 Положения.

В соответствии с пунктом 10.2 Положения, заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат не полные сведения, недостоверные сведения, предусмотренные пунктом 10.1 Положения и/или не соответствующие требованиям пункта 8.10 Положения, отклоняются.

Вместе с тем, пунктами 4.2, 10.2 Положения не установлен исчерпывающий перечень оснований для отклонения заявок участников конкурса.

В соответствии с пунктом 8.7 Положения, перевозчики несут ответственность за достоверность представленной информации.

Согласно части 2 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ, форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений настоящего Федерального закона. Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 3.4 Документации, заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно пункту 1.6.4 Документации, претендент на участие в конкурсе не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случаях:

- 1) непредставления документов и сведений, определенных конкурсной документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствия требованиям, предъявляемым к участнику конкурса, установленным в конкурсной документации;
- 3) несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Согласно пункту 1.6.5 Документации, отказ в допуске к участию в конкурсе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 1.6.4 конкурсной документации, не допускается.

В соответствии с пунктом 1.6.6 Документации, в случае установления факта недостоверности сведений, содержащихся в заявке на участие в конкурсе, конкурсная комиссия обязана отстранить такого претендента или участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Вместе с тем, Заявитель указывает на отсутствие документов, подтверждающих вину водителей транспортных средств.

Согласно документам, представленным Заявителем на рассмотрение Комиссии Краснодарского УФАС России, в период с 09.11.2020г. по 09.11.2021г. водитель ООО «Автомиг» привлечен к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 12.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (дело № 5-1355/2021).

Сведения об обжаловании постановления по указанному делу

Заявителем не представлено.

Кроме того, согласно письму Управления МВД России по г. Перми от 14.01.2022г. № 40/3-670, в отношении водителя ООО «Автомиг» возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 12.24 КоАП РФ.

Заявителем представлено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении от 22.03.2021г., по факту ДТП, произошедшего 25.01.2021г., а также постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении от 09.04.2021г. по факту ДТП, произошедшего 10.03.2021г.

Вместе с тем, из указанных постановлений не усматривается отсутствие вины водителей транспортных средств, кроме того административный материал по факту ДТП, произошедшего 10.03.2021г. передан для принятия решения в порядке статей 144, 145 Уголовного процессуального кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России не усматривает в действиях Организатора торгов нарушения требований законодательства в части отклонения заявки Заявителя.

Вместе с тем, согласно доводу жалобы Заявителя, протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок от 18.12.2021г. № 2 содержит противоречивые сведения, в части нормативного обоснования решения членов комиссии относительно оснований отклонения заявки Заявителя.

Согласно пояснениям Организатора торгов, при составлении протокола, допущена техническая ошибка: в решении членов комиссии .В.С. и М.М.А. указание на положения части 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ внесены ошибочно.

Вместе с тем, указанная техническая ошибка не повлияла на права Заявителя.

В соответствии с дополнительными доводами, представленными Заявителем 17.01.2021г., Организатором торгов нарушен порядок выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по спорному маршруту, в части соблюдения срока на обжалование результатов открытого конкурса.



Протоколом от 18.12.2021г. № 2, открытый конкурс признан несостоявшимся, комиссией принято решение выдать свидетельство об осуществлении перевозок участнику ООО «Транс-Балт».

27.12.2021г. конкурсной комиссией произведен осмотр транспортных средств, заявленных ООО «Транс-Балт».

27.12.2021г. Организатором торгов ООО «Транс-Балт» выдано свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 777 «Аэропорт – Красная поляна (ГЛК Роза Хутор)».

Согласно части 5 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ, по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются на срок не менее чем пять лет в течение десяти дней со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с частью 11 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ, порядок подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, устанавливается конкурсной документацией.

Согласно пункту 5.2 Документации, победитель открытого конкурса обязан подтвердить наличие у него на праве собственности или ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, соответствующих количественным и качественным характеристикам, указанным в сводной информации согласно принятым на себя в соответствии с подпунктом 2 пункта 1.6.2 конкурсной документации обязательствам в течение пятнадцати рабочих дней со дня проведения открытого конкурса (оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе). Процедура подтверждения состоит из двух этапов: предоставление организатору открытого конкурса подтверждающих документов и предоставление на комиссионный осмотр заявленных транспортных средств.

Согласно пункту 5.2.3 Документации, срок предоставления победителем открытого конкурса подтверждающих документов не может превышать семи рабочих дней со дня проведения открытого конкурса (оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе).

В соответствии с пунктом 5.2.5 Документации, срок осуществления комиссионного осмотра не может превышать восьми рабочих дней со дня истечения срока, устанавливаемого для предоставления победителем открытого конкурса подтверждающей документации в соответствии с пунктом 5.2.2 конкурсной документации. Дата, время и место предоставления на комиссионный осмотр заявленных победителем открытого конкурса транспортных средств определяются конкурсной документацией.

Аналогичные требования установлены пунктами 12.1, 12.4, 12.6 Положения.

На основании изложенного, Заявитель полагает, что действия Организатор торгов по выдаче свидетельства до истечения 15 дневного срока нарушают требования Документации и Положения.

Вместе с тем, Федеральным законом № 220-ФЗ, Положением и Документацией не предусмотрено минимального срока, до истечения которого Организатор торгов не вправе выдать свидетельство об осуществлении перевозок.

Кроме того, ссылка Заявителя на определение Верховного суда Российской Федерации от 02.02.2016г. № 309-КГ15-14384, в рамках рассмотрения настоящей жалобы, несостоятельна, поскольку выражает правовую позицию Верховного суда относительно применения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России на заседании по делу № 023/10/18.1-6087/2021 в действиях Департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края не установлено нарушений требований Федерального закона от 13.07.2015г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Автомиг» на действия Департамента транспорта и дорожно-хозяйства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края при организации и проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок Маршрут № 777 «Аэропорт – Красная поляна (ГЛК Роза Хутор)» (лот № 1, извещение опубликовано на сайте [www.sochi.ru](http://www.sochi.ru) от 09.11.2021г.) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

эшение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.