

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 068/07/3-548/2020 о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения оглашена «09» сентября 2020 года.

В полном объеме решение изготовлено «11» сентября 2020 года.

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению контроля за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель Комиссии – врио руководителя управления – Мазаева С.В.,

члены:

начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мурзин К.И.,

заместитель начальника отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Моисеева Е.А.,

главный специалист - эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Заботнова Т.В.,

ведущий специалист - эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Мясникова А.Н.,

в присутствии представителей:

Заказчика – филиал ПАО «МРСК Центра» - «Тамбовэнерго» <...> (по доверенности от 30.04.2020 № Д-ТБ/72),

Заявителя – ООО «Орион» - <...> (по доверенности от 04.09.2020 № 1),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Орион» на действия филиала ПАО «МРСК Центра» - «Тамбовэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32009398928 на право заключения договора на поставку установок осветительных для нужд филиала ПАО «МРСК Центра» - «Тамбовэнерго»,

УСТАНОВИЛА:

В Тамбовское УФАС России поступила жалоба ООО «Орион» (вх. от 01.09.2020 № 5381) на действия заказчика – филиала ПАО «МРСК Центра» - «Тамбовэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32009398928 на право заключения договора на поставку установок осветительных для нужд филиала ПАО «МРСК Центра» - «Тамбовэнерго», расположенного по адресу: 392680, г. Тамбов, ул. Моршанское шоссе, д. 23.

ООО «Орион» в качестве доводов жалобы указывает, что Заказчиком в документации о закупке установлены неправомерные требования к характеристикам товара, необходимого к поставке, а именно:

- некорректное внесение в техническое задание на поставку аварийной осветительной установки Лот № 207В, КВД 2 в качестве неизменного показателя – газоразрядной лампы, которая по своим характеристикам выходит за пределы действующего законодательства об энергоэффективности и относится к максимальному классу опасности;

- техническое задание на поставку аварийной осветительной установки Лот № 207В, КВД 2 содержит пункты 4.2, 4.3, 4.4, 4.5, 4.10, в которых заказчик устанавливает жесткие, повышенные требования к закупаемому товару.

Заказчик представил возражения, в которых указал, что с доводами жалобы не согласен.

Комиссией Тамбовского УФАС России в результате рассмотрения жалобы, возражений на неё и материалов закупки установлено следующее.

Филиала ПАО «МРСК Центра» - «Тамбовэнерго» 12.08.2020 опубликовал в ЕИС извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32009398928 на право заключения договора на поставку установок осветительных Дата и время окончания подачи заявок - 28.08.2020 12:00. Дата подведения итогов – 10.09.2020 12:00.

Рассматриваемая закупка проводится в соответствии с требованиями Закона о закупках.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом

особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Установлено, что срок окончания подачи заявок на участие в закупке - 28.08.2020 в 12:00. ООО «Орион» заявку на участие в закупке не подавало. Согласно отчету о почтовом отправлении жалоба направлена в Тамбовское УФАС России 28.08.2020 в 12:31, то есть после окончания сроков подачи заявок. Доводы жалобы свидетельствуют об обжаловании положений документации о конкурентной закупке.

Таким образом, у антимонопольного органа отсутствуют правовые основания и полномочия для рассмотрения жалобы ООО «Орион» (вх. от 01.09.2020 № 5381) в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с тем, что общество обжалует установленные документацией требования после окончания срока подачи заявок.

В ходе рассмотрения настоящей жалобы № 068/07/3-548/2020 выявлено, что действия филиала ПАО «МРСК Центра» - «Тамбовэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, что запрещено статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Тамбовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение жалобы ООО «Орион» прекратить.
2. Передать материалы дела в отдел антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Тамбовского УФАС России для рассмотрения в порядке, установленном Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства РФ (утв. приказом от 25.05.2012 N 339), вопроса о наличии признаков нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в указанных действиях филиала ПАО «МРСК Центра» - «Тамбовэнерго».