

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-564/19

16 сентября 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от АО «Газпром газораспределение Тула» (далее — Заказчик) и ООО «Лего-Ойл» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 05.09.2019 вх. № 26805-ЭП/19) ООО «Лего-Ойл» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по номенклатурной группе «Моторное топливо» (извещение № 31908197224), заслушав пояснения,

## УСТАНОВИЛА:

14 августа 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908197224 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по номенклатурной группе «Моторное топливо» (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Тула» (далее – Положение о закупках) в редакции от 15.01.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 799 999 ,75 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	14.08.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.08.2019 в 11:59 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	23.08.2019, 26.08.2019 (МСК)
г	Место рассмотрения и	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908197224 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Лего-Ойл» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Газпром газораспределение Тула» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Лего-Ойл» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/29822/19 от 10.09.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/29822/19 от 10.09.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с итоговым протоколом по Закупке № 260462 от 27.08.2019 заявка ООО «Лего-Ойл» была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Подпункт «д» п. 2.3.1.3 Документации и п. 3 Технического задания. Расположение АЗС участника не соответствует требованиям Технического задания».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 2.3.1.1 Документации, участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям настоящей Документации.

Согласно п. «д» п. 2.3.1.3 Документации вторая часть заявки должна включать в себя документы, если требование об их предоставлении установлено настоящей Документацией.

На основании п. 2.3.1.4 Документации ценовое предложение должно включать в себя письмо о подаче заявки по установленной в настоящей Документации форме (далее — Форма № 1).

Пунктом 4.1 Документации установлено, что техническое задание, включая ведомость на поставку товара, предмет и условия закупки, представлены отдельным томом (томами) к настоящей Документации. Техническое задание конкретизирует требования Заказчика к функциональным, техническим, качественным, количественным и прочим характеристикам предмета Закупки. Требования к предмету закупки, изложенные в техническом задании, обязательны к исполнению участником.

В соответствии с п. 3 технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации (далее — Техническое задание), установлены дополнительные требования к участникам закупки, а именно: наличие не менее 1 АЗС в пределах границ Муниципального образования г. Киреевск, а также наличие не менее 1 АЗС в пределах границ Муниципального образования г. Болохово.

При этом документом, подтверждающим соответствие участника дополнительным требованиям, является справка о наличии АЗС в населенных пунктах и на участках трасс.

Как следует из п. 1.6.1 Документации, организатор Закупки/комиссия имеет право отклонить заявку участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в случае несоответствия заявки, поданной участником Закупки, требованиям настоящей Документации и Положения о закупках Заказчика.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель ООО «Лего-Ойл» таблице 2 «Справка о наличии АЗС в населенных пунктах» Формы № 1 (письмо о подаче заявки), представленной в составе заявки на участие в Закупке, указал о наличии АЗС в г. Киреевск и в с. Воскресенское. Таким образом, расположение АЗС, указанных в заявке Заявителя, не соответствовало расположению АЗС, требуемым положениями Технического задания, вследствие чего заявка ООО «Лего-Ойл» была отклонена от участия в процедуре Закупки.

Представитель Организатора торгов также отметила, что Заявитель ООО «Лего-Ойл», подавая заявку на участие в Закупке, фактически подтвердил, что он ознакомлен и согласен со всеми требованиями Документации, в том числе с дополнительными требованиями к участнику, изложенными в п. 3 Технического задания, а также условиями допуска и отклонения заявок, содержащимися в Документации, о чем прямо указано в Форме № 1 (письмо о подаче заявки), поданной в составе заявки ООО «Лего-Ойл». При этом запросы на разъяснение положений Документации или жалобы на действия Организатора торгов (Заказчика), связанные с установленными в Документации требованиями, до момента подачи заявки на участие в Закупке со стороны Заявителя ООО «Лего-Ойл» не подавались.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Лего-Ойл», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Лего-Ойл» в составе заявки на участие в Закупке представил Форму № 1 (письмо о подаче заявки), в которой в нарушение требований п. 2.3.1.1 Документации указал сведения о наличии АЗС, не соответствующие требованиям п. 3 Технического задания, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Лего-Ойл» от участия в процедуре Закупки согласно п. 1.6.1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Лего-Ойл» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной Комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Лего-Ойл» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 05.09.2019 вх. № 26805-ЭП/19) ООО «Лего-Ойл» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по номенклатурной группе «Моторное топливо» (извещение № 31908197224) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.