Администрация Ирбейского района
Красноярского края

663650, Красноярский край,

Ирбейский район, с. Ирбейское,

пер. Красноармейский, 2

РЕШЕНИЕ

от «7» октября 2010 года

по делу № 328-15-10 г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена 23 сентября 2010 года.

В полном объеме решение изготовлено 7 октября 2010 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, члены комиссии: Амосова Е.В., государственный инспектор контрольного отдела, Корнилова Т.С., специалист-эксперт правового отдела, рассмотрев дело № 328-15-10, возбужденное в отношении администрации Ирбейского района Красноярского края (663650, Красноярский край, Ирбейский район, с. Ирбейское, пер. Красноармейский, 2) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

При участии:

От ответчика: представителя администрации Ирбейского района Красноярского края – <...> (доверенность б/н от 22 сентября 2010 года).

УСТАНОВИЛА:

Красноярским УФАС России на основании приказа № 233 от 18.05.2010 года была проведена плановая выездная проверка в отношении администрации Ирбейского района (663650, Красноярский край, Ирбейский район, с. Ирбейское, пер.

Красноармейский, 2).

В ходе проведения проверки, при изучении нормативной правовой документации на предмет соответствия антимонопольному законодательству были выявлены правовые акты, регулирующие выполнение заказа на организацию и осуществление перевозок пассажиров по регулярным автобусным маршрутам во внутрирайонном сообщении в Ирбейском районе на 2010 год.

Постановлением администрации района от 23.10.2009 № 1243-пг утверждена «Районная долгосрочная целевая программа пассажирских перевозок автомобильным транспортом на 2010-2012 годы». В программе указано, что большая протяжённость маршрутной сети, в том числе удалённые жилые малонаселённые пункты оказывают негативное влияние на условия работы общественного транспорта и качества предоставляемых услуг. Основным критерием разработки данной программы является тот фактор, что частично компенсируются нерентабельные маршруты, где себестоимость оказанной услуги значительно выше полученных доходов от пассажирских перевозок. Программа ориентирована на выполнение, в частности, такой задачи как снижение затрат автомобильного предприятия по перевозке льготных категорий пассажиров.

Распоряжением от 27.11.2009 № 242-РГ утверждена документация об открытом аукционе на право заключить муниципальный контракт на выполнение заказа на организацию и осуществление перевозок пассажиров по регулярным автобусным маршрутам во внутрирайонном сообщении в Ирбейском районе на 2010 год. Согласно документации об аукционе, администрация Ирбейского района является муниципальным заказчиком на выполнение заказа на организацию и осуществление перевозок пассажиров по регулярным автобусным маршрутам во внутрирайонном сообщении в Ирбейском районе на 2010 год. Аукцион проводится в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 94).

В соответствии с документацией об аукционе, предметом открытого аукциона является право заключения муниципального контракта на выполнение заказа на организацию и осуществление перевозок пассажиров по регулярным автобусным маршрутам во внутрирайонном сообщении в Ирбейском районе на 2010 г. для муниципальных нужд Ирбейского района. Объем оказываемых услуг, условия их оказания определяются в соответствии с программой пассажирских перевозок автомобильным транспортом, утвержденной органом местного самоуправления на 2010 год. Цена муниципального контракта включает в себя все расходы, связанные с оказанием услуг.

Программа пассажирских перевозок автомобильным транспортом во внутрирайонном сообщении в Ирбейском районе на 2010 год представляет собой организацию и осуществление перевозок пассажиров на территории Ирбейского района по следующим 15 маршрутам программы пассажирских перевозок: Ирбей-Юдино, Ирбей-Изумрудный, Ирбей-Николаевка, Ирбей-Хомутово, Ирбей-Маловка, Ирбей-Елесеевка-Михайловка, Ирбей-Мельничное, Ирбей-Новотроицк, Ирбей-Альгинка, Ирбей-Усть-Каначул, Ирбей-Петропавловка-Бычковка, Ирбей-Степановка, Ирбей-Стрелка, Ирбей-Васильевка, Ирбей-Успенка, причем протяжённость маршрутной сети является большой.

Таким образом, предмет аукциона представляет собой выполнение заказа на организацию и осуществление перевозок пассажиров на территории Ирбейского района по 15 маршрутам программы пассажирских перевозок.

Включение в один лот всех маршрутов программы перевозок предполагает выбор только одной организации для ее выполнения, что может ограничить конкуренцию.

По результатам анализа документации, регулирующей выполнение заказа на организацию и осуществление перевозок пассажиров по регулярным автобусным маршрутам во внутрирайонном сообщении в Ирбейском районе на 2010 год, Красноярским УФАС России на основании приказа № 524 от 27.08.2010 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 328-15-10 о нарушении антимонопольного законодательства, было возбуждено дело № 328-15-10 в отношении администрации Ирбейского района Красноярского края по признакам нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Извещение о проведении открытого аукциона на выполнение заказа на организацию и осуществление перевозок пассажиров по регулярным автобусным маршрутам во внутрирайонном сообщении в Ирбейском районе на 2010 год было опубликовано в газете «Ирбейская правда» от 27.11.2009 №48, и размещено на официальном сайте www. krasgz.ru.

Проводимый аукцион на выполнение заказа на организацию и осуществление перевозок пассажиров в соответствии с программой перевозок по регулярным автобусным маршрутам во внутрирайонном сообщении в Ирбейском районе на 2010 год финансируется за счет субсидий из средств местного бюджета в размере 5 009 000 рубля.

Открытый аукцион проводился в соответствии с требованиями Закона №94.

Предмет торгов предполагает собой организацию открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение заказа на организацию и осуществление перевозок пассажиров по регулярным автобусным маршрутам во внутрирайонном сообщении в Ирбейском районе на 2010г год для муниципальных нужд Ирбейского района. Торги проведены по одному лоту, который предполагает собой организацию и осуществление перевозок пассажиров по следующим маршрутам: Ирбей-Юдино, Ирбей-Изумрудный, Ирбей-Николаевка, Ирбей-Хомутово, Ирбей-Маловка, Ирбей-Елесеевка-Михайловка, Ирбей-Мельничное, Ирбей-Новотроицк, Ирбей-Альгинка, Ирбей-Усть-Каначул, Ирбей-Петропавловка-Бычковка, Ирбей-Степановка, Ирбей-Стрелка, Ирбей-Васильевка, Ирбей-Успенка.

Согласно протокола № 120 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на выполнение заказа по организации и осуществлению перевозок пассажиров в соответствии с программой перевозок по регулярным автобусным маршрутам во внутрирайонном сообщении на участие в данном аукционе подал заявку один участник – государственное предприятие Красноярского края «Ирбейское АТП» (далее ГПКК «Ирбейское АПТ»), количество подвижного состава у которого составляет 19 единиц.

Комиссия рассмотрела единственную заявку и приняла решение допустить его к участию в аукционе. В дальнейшем с ним был заключен муниципальный контракт № 1 от 2 января 2010 года на выполнение заказа на организацию и осуществление

перевозок пассажиров по регулярным автобусным маршрутам во внутрирайонном сообщении в Ирбейском районе на 2010 год. В соответствии с заключенным муниципальным контрактом, администрация поручает, а ГПКК «Ирбейское АПТ» принимает на себя обязательства по перевозке пассажиров по маршрутам, установленным программой пассажирских перевозок автомобильным транспортом, субсидируемых из местного бюджета Ирбейсого района в 2010 году.

Согласно части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Включение в один лот всех маршрутов программы перевозок, предполагает выбор только одной организации, которая будет осуществлять все перевозки на территории всего Ирбейского района. Для выполнения данной программы требуется не менее 15 единиц автобусов.

По данному факту представителем администрацией были даны пояснения о том, что администрация формально согласна с тем, что укрупнением лота созданы препятствия другим хозяйствующим субъектам на участие в торгах. Трудностей в формировании предмета торгов с разбивкой на лоты нет.

Из письменных пояснений администрации следует, что на территории Ирбейского района деятельность за исключением ГПКК «Ирбейское АТП» не осуществляет ни один перевозчик, указанное обстоятельство вызвано значительной отдаленностью населенных пунктов района друг от друга.

Исходя из вышеуказанного, в связи с тем, что только одно предприятие имеет реальную возможность участвовать в торгах на оказание услуг по пассажирским перевозкам по внутрирайонным маршрутам на территории Ирбейского района, администрация Ирбейского района включала в один лот все маршруты программы пассажирских перевозок по внутрирайонным маршрутам автомобильным транспортом по Ирбейскому району.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, принимая во внимания пояснения представителя администрации, отмечает следующее.

Аукцион на право заключения муниципального контракта на выполнение заказа на организацию и осуществление перевозок пассажиров по регулярным автобусным маршрутам во внутрирайонном сообщении в Ирбейском районе на 2010 год для муниципальных нужд Ирбейского района был проведен администрацией в соответствии с Законом № 94.

Закон №94 регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В соответствии с п. 2. ст. 3 Закон №94 под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах,

необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Предметом проведенных торгов являются организация и осуществление услуг по перевозке населению, а также компенсация затрат перевозчикам, что не является муниципальными нуждами. Поэтому в данном случае следует руководствоваться специальным Законом Красноярского края «Об автомобильном и городском электрическом пассажирском транспорте в Красноярском крае» № 5-230 (Закон Об автомобильном и городском электрическом пассажирском транспорте).

Следовательно, данные правоотношения не могут регулироваться Закон №94.

В соответствии со ст. 8 Закона Об автомобильном и городском электрическом пассажирском транспорте перевозчики привлекаются к выполнению муниципальных программ пассажирских перевозок на конкурсной основе. С победителем конкурса заключается договор на выполнение программы перевозок пассажиров.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в ведении муниципальных образований находятся вопросы местного значения, в том числе создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

В соответствии с нормой, закрепленной в статье 2 Закона Об автомобильном и городском электрическом пассажирском транспорте, определяющего правовые основы функционирования автомобильного и городского электрического пассажирского транспорта в Красноярском крае, организатором пассажирских перевозок является орган государственной власти или местного самоуправления, либо уполномоченное ими юридическое лицо, осуществляющее организацию, контроль и регулирование перевозок пассажиров.

Согласно статье 6 Закона Об автомобильном и городском электрическом пассажирском транспорте к полномочиям органов местного самоуправления отнесены городские, пригородные и внутрирайонные пассажирские перевозки.

В соответствии со статьей 7 вышеуказанного закона организация перевозок пассажиров транспортом общего пользования осуществляется посредством формирования краевых и муниципальных программ пассажирских перевозок, обеспеченных финансированием за счет средств соответствующих бюджетов, в случае, если перевозки нерентабельны. В целях обеспечения безопасности дорожного движения уполномоченные органы исполнительной власти края, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции устанавливают предельное количество транспортных средств, осуществляющих перевозки по одному маршруту. В необходимых случаях определение перевозчика и транспортных средств, для обслуживания таких маршрутов может осуществляться путем объявления конкурса между перевозчиками.

При этом условия объявленного конкурса, в том числе предмет конкурса и

критерии отбора победителя конкурса, не должны противоречить нормам федерального законодательства.

Из изложенного выше следует, что каких-либо ограничений на участие в конкурсе, связанных с количеством имеющихся у перевозчиков трудовых ресурсов либо транспортных средств законом Красноярского края от 22.12.1998 № 5-230 «Об автомобильном и городском электрическом пассажирском транспорте в Красноярском крае» не предусмотрено.

Муниципальный контракт № 1 от 2 января 2010 года на выполнение заказа на организацию и осуществление перевозок пассажиров по регулярным автобусным маршрутам во внутрирайонном сообщении в Ирбейском районе на 2010 год распространяется на маршруты, указанные в программе перевозок. Поскольку в программе количество автобусов суммируется по всем включенным в него маршрутам, то необходимое списочное количество транспортных средств, для обеспечения выполнения программы перевозок по лоту составляет не менее 15 единиц автобусов.

Путем включения администрацией в один лот большого количества маршрутов, создано препятствие другим хозяйствующим субъектам для участия в торгах, так как формирование лота таким образом заранее предполагает выбор только одной организации, которая в последствии единолично будет осуществлять перевозки на территории Ирбейского района. Также формирование лота путем включения в него всех маршрутов программы перевозок предполагает выбор перевозчика, имеющего не менее 15 автобусов, что является препятствием для выполнения данной программы мелкими перевозчиками. При проведении открытого аукциона создано препятствие другим хозяйствующим субъектам для участия в торгах путем включения в Лот всех маршрутов программы, в связи с чем, проведение такого аукциона заранее предполагает выбор только одной организации, которая впоследствии будет единолично осуществлять перевозки на территории Ирбейского района.

С учетом изложенного, имеет место дискриминация хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров транспортом общего пользования и ограничение конкуренции на рынке пассажирских услуг в Ирбейском районе, путем необоснованного ограничения доступа для выполнение программы перевозок.

Исследовав полученные в ходе рассмотрения дела доказательства, изучив материалы дела, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, пришла к выводу о наличии нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», в действиях администрации Ирбейского района Красноярского края и наличии оснований для выдачи предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Ирбейского района Красноярского края нарушившей части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения действий, связанных с включением в один лот всех маршрутов программы перевозок при проведении открытого аукциона на выполнение заказа на организацию и осуществление перевозок пассажиров по регулярным автобусным маршрутам во внутрирайонном сообщении в Ирбейском районе на 2010 год

2. Выдать администрации Ирбейского района Красноярского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, согласно которому с целью обеспечения равного доступа перевозчиков к участию в торгах, формировать лоты торгов с разбивкой по маршрутам программы перевозок на территории Ирбейского района.

ление может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.Л. Лужбин

Члены Комиссии Е.В. Амосова

Т.С. Корнилова

Согл.Деревягина

Администрация Ирбейского района
Красноярского края

663650, Красноярский край,

Ирбейский район, с. Ирбейское,

пер. Красноармейский, 2

ПРЕДПИСАНИЕ № 328-15-10

«7» октября 2010года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, члены комиссии: Амосова Е.В., государственный инспектор контрольного отдела, Корнилова Т.С., специалист-эксперт правового отдела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 7 октября 2010 года по делу № 328-15-10 о нарушении администрацией Ирбейского района Красноярского края (663650, Красноярский край, Ирбейский район, с. Ирбейское, пер. Красноармейский, 2) части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции»),

ПРЕДПИСЫВАЕТ

Администрации Ирбейского района Красноярского края (663650, Красноярский край, Ирбейский район, с. Ирбейское, пер. Красноармейский, 2) надлежит прекратить нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во включении в один лот проведённых торгов на выполнение заказа на организацию и осуществление перевозок пассажиров по регулярным автобусным маршрутам во внутрирайонном сообщении в Ирбейском районе всех маршрутов программы перевозок .

С целью обеспечения равного доступа перевозчиков к участию в торгах, обеспечения конкуренции, администрации Ирбейского района до 25 ноября 2010 года следует сформировать лоты торгов на выполнение заказа на организацию и осуществление перевозок пассажиров по регулярным автобусным маршрутам во внутрирайонном сообщении в Ирбейском районе с разбивкой по маршрутам программы перевозок на территории Ирбейского района.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии Е.Л. Лужбин

Е.В. Амосова

Члены Комиссии

Т.С. Корнилова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

- 117.doc