

# РЕШЕНИЕ

по делу №217/18-ГЗ/Ж о нарушении

законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок, в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	- руководитель Смоленского УФАС России;
Члены Комиссии:	<...>	- начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
	<...>	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
	<...>	- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

при участии представителей:

от государственного заказчика: <...> - представителя по доверенности от 17.10.2018;

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) (приказ Смоленского УФАС России от 24.07.2018 №49) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки во

исполнение положений ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев поступившее в адрес Смоленского УФАС России обращение Департамента Смоленской области по образованию и науке по вопросу о внесении изменений в аукционную документацию и приостановлении заключения государственного контракта на поставку компьютерного оборудования и оргтехники для нужд Департамента Смоленской области по образованию и науке (извещение №[0163200000318005975](#)),

#### УСТАНОВИЛА:

В своем обращении Департамент Смоленской области по образованию и науке (далее – Государственный заказчик) просит о возможности внесения изменений в аукционную документацию и приостановить заключение государственного контракта на поставку компьютерного оборудования и оргтехники, в связи с технической ошибкой в указании количества товара в Приложении №1 к Информационной карте «Наименование и описание объекта закупки с указанием количества закупаемого товара».

В ходе рассмотрения обращения и проведенной в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона на поставку компьютерного оборудования и оргтехники для нужд Департамента Смоленской области по образованию и науке (извещение №[0163200000318005975](#)) и аукционная документация размещены 21.09.2018 в единой информационной системе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 344825,00 руб.

Требования к размещению и опубликованию извещения о проведении электронного аукциона установлены [ст. 63](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с [п. 6 ч. 5 ст. 63](#) указанного выше закона в извещении о

проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [п. 1 ч. 1](#) и [ч. 2](#) (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе.

Статьёй 33 Закона о контрактной системе установлены правила описания объекта закупки. Согласно ч. 2 данной статьи документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [ч. 1](#) ст. 33 данного закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На заседании Комиссии Смоленского УФАС России представитель Государственного заказчика пояснил, что при формировании аукционной документации Заказчик допустил техническую ошибку в указании количества товара в Приложении №1 к Информационной карте «Наименование и описание объекта закупки с указанием количества закупаемого товара» (указано меньше необходимого). При этом в Извещении и в Приложении №2 к Информационной карте «Расчет начальной (максимальной) цены контракта» указано верное количество товара.

Согласно ч. 6 ст. 63 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Но Государственный заказчик обнаружил данную ошибку по истечении срока, установленного данной статьёй и продолжил проведение закупки с установленными требованиями.

Единственный участник закупки подал заявку в соответствии с Приложением №1 к Информационной карте.

Заказчик в установленный Законом срок разместил на электронной площадке проект контракта, который был составлен путём включения цены контракта и количества товара, согласно Приложению №2 к Информационной карте.

Победитель электронного аукциона с условиями размещённого

контракта не согласился и направил протокол разногласий.

Кроме того представитель Государственного заказчика добавил, что размещение проекта контракта, включающего количество товара, на котором настаивает победитель аукциона, может привести к дополнительному расходованию бюджетных средств или уменьшению количества поставляемых товаров.

Частью 4 ст. 59 Закона о контрактной системе определено, что для проведения электронного аукциона заказчик разрабатывает и утверждает документацию об электронном аукционе.

Согласно ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе включает в себя извещение о проведении такого аукциона; наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [ст. 33](#) данного закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [ч. 3 - 6 ст. 66](#) Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению; требования к участникам аукциона, установленные в соответствии с [ч. 1, 1.1, 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) ст. 31 данного закона, и проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Пунктом 2 ст. 42 указанного выше закона установлено, что в извещении об осуществлении закупки должны содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [ст. 33](#) данного закона, информация о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным

законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Комиссией Смоленского УФАС России установлено, что в Извещении о проведении открытого электронного аукциона на поставку компьютерного оборудования и оргтехники для нужд Департамента Смоленской области по образованию и науке в разделе «Объект закупки» указано следующее:

- по пункту «ПЭВМ в составе: системный блок, клавиатура, манипулятор «мышь», ЖК монитор, программное обеспечение» требуемое количество товара - 6 комплектов;
- по пункту «Принтер» требуемое количество товара - 4 штуки;
- по пункту «МФУ» требуемое количество товара - 4 штуки.

В Приложении №1 к Информационной карте, в соответствии с которым, согласно п. 13 Информационной карты, должна быть заполнена первая часть заявки на участие в данном электронном аукционе, определено:

- по пункту «ПЭВМ в составе: системный блок, клавиатура, манипулятор «мышь», ЖК монитор, программное обеспечение» требуемое количество товара - 5 комплектов;
- по пункту «Принтер» требуемое количество товара - 2 штуки;
- по пункту «МФУ» требуемое количество товара - 1 штука.

В Приложении №2 к Информационной карте «Расчёт НМЦК» представлены расчеты на следующее количество товара:

- по пункту «ПЭВМ в составе: системный блок, клавиатура, манипулятор «мышь», ЖК монитор, программное обеспечение» - 6 комплектов;
- по пункту «Принтер» - 4 штуки;
- по пункту «МФУ» - 4 штуки.

Согласно п. 1 проекта Государственного контракта «Поставщик обязуется поставить, а заказчик обязуется принять и оплатить компьютерное оборудование и оргтехнику (далее – товар) для нужд

Департамента Смоленской области по образованию и науке в количестве и ассортименте, указанном в спецификации поставляемых товаров (Приложение №1 к настоящему контракту), и с техническими характеристиками (Приложение № 2 к настоящему контракту), являющимися неотъемлемой частью настоящего контракта, в срок, установленный настоящим контрактом».

Следовательно, данные о количестве товара по пунктам «ПЭВМ в составе: системный блок, клавиатура, манипулятор «мышь», ЖК монитор, программное обеспечение», «Принтер» и «МФУ», представленные в разных частях аукционной документации, разнятся и не согласованы между собой.

На основании вышеуказанного, Комиссия Смоленского УФАС России приходит к следующему.

Согласно п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта и информация о количестве товара, являющегося предметом контракта. То есть информация, представленная в Извещении о закупке и проекте контракта, должна быть идентичной.

В данном случае проект контракта на поставку компьютерного оборудования и оргтехники составлен Государственным заказчиком таким образом, что должен включать данные о количестве товара, представленные в Приложении №1 к Информационной карте и несоответствующие Извещению о закупке. При этом количество товара не является конкретным показателем или характеристикой товара, потому эти данные могли быть напрямую включены в проект контракта без ссылок на приложения к Информационной карте.

Следовательно, Заказчик составил аукционную документацию с нарушениями и нарушил требования ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Утверждение документации, несоответствующей требованиям законодательства, является нарушением требований ч. 4 ст. 59 Закона о контрактной системе и образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с п. 2 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате поступившей информации нарушений законодательства о контрактной системе, контрольный орган в

сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В связи с допущенными нарушениями ч. 1 ст. 34 и ч. 4 ст. 59 Закона о контрактной системе Комиссия Смоленского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи Государственному заказчику - Департаменту Смоленской области по образованию и науке предписания об устранении нарушения.

Исследовав представленные документы, заслушав объяснения стороны, руководствуясь п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

#### РЕШИЛА:

1. Признать обращение Государственного заказчика - Департамента Смоленской области по образованию и науке по вопросу о приостановлении заключения государственного контракта на поставку компьютерного оборудования и оргтехники для нужд Департамента Смоленской области по образованию и науке (извещение №[0163200000318005975](#)) подлежащим удовлетворению.

2. Признать в действиях Государственного заказчика - Департамента Смоленской области по образованию и науке нарушение ч. 1 ст. 34 и ч. 4 ст. 59 Закона о контрактной системе.

3. Выдать аукционной комиссии, Государственному заказчику - Департаменту Смоленской области по образованию и науке, уполномоченному органу - Главному управлению Смоленской области по регулированию контрактной системы, электронной площадке - АО «ЕЭТП» <http://roseltorg.ru> предписание об устранении допущенного нарушения.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

*В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*