

РЕШЕНИЕ

по делу №619-ФАС52-10/11

г.

Н.Новгород

Результативная часть решения оглашена: 13 сентября 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено: 21 сентября 2011 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии:

<.....> - заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

<.....> - заместитель начальник отдела контроля органов
государственной власти;

<.....> - специалист-эксперт отдела контроля органов
государственной власти.

рассмотрев дело №636-ФАС52-10/11 в отношении Земского собрания Краснооктябрьского муниципального Нижегородской области (адрес: 607530 ул. Кооперативная, 36, с. Уразовка Нижегородской области,) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в отсутствие ответчика по делу

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьями 22, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)

Нижегородское УФАС России провело анализ нормативных актов Краснооктябрьского муниципального района Нижегородской области на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

По результатам анализа выявлено, что Решением Земского собрания Краснооктябрьского района Нижегородской области №26 от 29.04.2009 утверждено «Положение о способах предоставления имущества, находящегося в муниципальной собственности Краснооктябрьского муниципального района, в аренду и порядке заключения договоров» (далее – Положение).

Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 N 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» утвержден перечень видов имущества, в отношении которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса (далее – Перечень).

Нормы пунктов 3.1.5, 3.1.6, 3.2.12 раздела 3 Положения противоречат требованиям, утвержденным Приказом ФАС России.

Раздел 4 Положения противоречит требованиям утвержденного Перечня о порядке проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, нормы Положения противоречат требованиям статьи 17.1 Закона о защите конкуренции. Следовательно, действия Земского собрания Краснооктябрьского района по изданию Решения №26 от 29.04.2009 носят признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

По признакам нарушения антимонопольного законодательства Нижегородским УФАС России 23 августа 2011 года возбуждено дело №619-ФАС52-10/11 в отношении Земского собрания Краснооктябрьского муниципального района Нижегородской области.

Определением №10/7703 от 25.08.2011 дело назначено к рассмотрению на 13 сентября 2011 года в 14⁰⁰.

Рассмотрение дела по существу состоялось 13 сентября 2011 года.

Земским собранием Краснооктябрьского муниципального Нижегородской области представлено письменное объяснение (вх. №7173 от 15.09.2011), в котором

сообщается, что Определение о назначении дела предварительно было рассмотрено на комиссиях Земского собрания.

В повестку дня заседания Земского собрания, которое состоится 16 сентября 2011 года, внесен вопрос о признании утратившим силу данного решения. После принятия решения будет подготовлен проект нового Положения в соответствии с требованиями федерального законодательства, которое будет рассмотрено на очередном заседании Земского собрания.

Изучив материалы дела, заслушав выступления привлеченных по делу лиц, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

Решением Земского собрания Краснооктябрьского района от 29.04.2009 №26 утверждено Положение.

В пунктах 3.1.5 и 3.1.6 раздела 3 Положения указано:

- в случае если на момент проведения торгов (конкурса, аукциона) имущество находится в аренде, Комитет в извещении об их проведении указывает, что арендатор, имеющий с Комитетом договор аренды, обладает преимущественным перед другими лицами правом на его возобновление на условиях, на которых договор мог быть заключен с победителем конкурса, независимо от того, являлся ли арендатор участником конкурса или нет, если арендатор согласился заключить договор аренды на измененных условиях, он признается победителем конкурса;

- в случае отказа арендатора от заключения договора на измененных условиях соответствующий договор аренды, заключенный на неопределенный срок, подлежит расторжению в установленном законом порядке, срочный договор аренды прекращается по истечении срока аренды, а вновь договор аренды заключается с победителем конкурса.

В пункте 3.2.12 раздела 3 указано, что в случае если аукцион признан несостоявшимся по причине отсутствия заявок, организатор вправе принять решение о проведении аукциона путем публичного предложения. Право на заключение договора аренды принадлежит заявителю, который первым подал в установленный срок заявку на заключение договора аренды по начальной величине арендной платы.

Согласно статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Часть 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции закрепляет, что [Порядок](#) проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в

[частях 1 и 3](#) настоящей статьи, и [перечень](#) видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Во исполнение положения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 10.02.2010 №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» утверждены «Правила проведения конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества» (далее – Правила проведения торгов), детально регламентирующие порядок организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения любых договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и «Перечень видов имущества, в отношении которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Перечень).

В соответствии с утвержденным Перечнем по решению собственника или уполномоченного собственником обладателя имущественного права заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса исключительно в отношении следующих видов имущества:

- 1) объекты железнодорожного транспорта;
- 2) объекты трубопроводного транспорта;
- 3) морские и речные порты, объекты их производственной и инженерной инфраструктур;
- 4) аэродромы или здания и (или) сооружения, предназначенные для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов, а также создаваемые и предназначенные для организации полетов гражданских воздушных судов авиационная инфраструктура и средства обслуживания воздушного движения, навигации, посадки и связи;
- 5) объекты производственной и инженерной инфраструктур аэропортов;
- 6) гидротехнические сооружения;

7) объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии;

8) системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод;

9) метрополитен и другой транспорт общего пользования;

10) нежилые помещения инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, включенные в перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утверждаемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в соответствии с [частью 4 статьи 18](#) Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», предоставляемые бизнес-инкубаторами в аренду (субаренду) субъектам малого и среднего предпринимательства.

Следовательно, при проведении аукционов на право заключения любых договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, организатор аукциона обязан соблюдать требования, установленные Приказом ФАС России от 10.02.2010 №67.

Комиссией установлено, что пункты 3.1.5, 3.1.6 и 3.2.12 раздела 3 Положения противоречат требованиям, утвержденным Приказом ФАС России.

В разделе 4 Положения установлен порядок предоставления помещений в аренду на конкурсной основе с условием финансовых вложений в капитальный ремонт (реконструкцию) имущества. Перечень видов имущества, в отношении которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, не предусматривает проведение конкурса в отношении помещений с условием финансовых вложений.

Таким образом нормы раздела 4 Положения противоречат Правилам проведения торгов и Перечню, утвержденным Приказом ФАС России от 10.02.2010 №67 .

Следовательно, Земское собрание не осуществило действий по приведению Положения в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства. Бездействие Земского собрания Краснооктябрьского муниципального района Нижегородской области могло привести к ограничению конкуренции и является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с подпунктом а) пункта 3 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия считает необходимым выдать Земскому собранию Краснооктябрьского муниципального района Нижегородской области предписание об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать Земское собрание Краснооктябрьского муниципального района Нижегородской области нарушившим часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать Земскому собранию Краснооктябрьского муниципального района Нижегородской области предписание об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.

Председатель Комиссии <.....>

Члены Комиссии: <.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.