

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-12/15-113

28 августа 2015 г.

город Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председатель Комиссии: Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены Комиссии:

Полищук М.С. – начальник отдела контроля органов власти Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Трофимова А.О. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

председателя Комитета имущественных отношений администрации ЗАТО г.Североморск <....> (Постановление от 14.05.2013 г. №448 «О назначении председателя Комитета имущественных отношений администрации ЗАТО г.Североморск»),

представителя Комитета имущественных отношений администрации ЗАТО г.Североморск <....> по доверенности от 25.08.2015 г. №2817,

представителя заявителя ИП Атакишиева М.Б.о. - <....> по доверенности от 13.05.2015 г. № 51 АА 0604156,

представителя ООО «Сюзанна» <...> по доверенности от 04.10.2013 г. №51 АА 0354392,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу индивидуального предпринимателя Атакишиева М.Б.О. на действия организатора торгов – Комитета имущественных отношений администрации ЗАТО г.Североморск при проведении открытого аукциона по извещению №150715/0066294/01 от 15.07.2015 г. на право заключения договора аренды помещения муниципального нежилого фонда (подземный переход), расположенного в г.Североморск по ул. Северная Застава, общей площадью 557,00 кв.м. (Лот №5) (далее по тексту - Торги),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель в поданной жалобе указывает, что организатором торгов при проведении открытого аукциона по извещению №150715/0066294/01 от 15.07.2015 г. на право заключения договора аренды помещения муниципального нежилого фонда (подземный переход), расположенного в г.Североморск по ул. Северная

Застава, общей площадью 557,00 кв.м. (Лот №5), были нарушены требования пункта 25 Порядка проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, утверждённого Приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 67 (далее по тексту – Порядок проведения аукционов), а также части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Мурманского УФАС установила следующее:

На сайте <http://torgi.gov.ru> 15.07.2015 г. размещено извещение №150715/0066294/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды помещения муниципального нежилого фонда (подземный переход), расположенного в г.Североморск по ул. Северная Застава, общей площадью 557,00 кв.м. (Лот №5).

Решением Комитета имущественных отношений администрации ЗАТО г.Североморск от 13.07.2015 г. №139 утверждена аукционная документация на право заключения договоров аренды объектов недвижимости муниципального нежилого фонда (далее по тексту - Документация об аукционе).

В Лот № 5 данного аукциона вошло нежилое помещение - подземный переход площадью 557,00 кв.м., расположенное по адресу: Мурманская область, г. Североморск по ул. Северная Застава.

Целевое назначение муниципального имущества, права на которое передаются: любая цель коммерческого использования, не противоречащая действующему законодательству.

Дата начала приёма заявок: 16.07.2015 г.

Дата окончания приёма заявок: 17.08.2015 г.

Дата и время проведения аукциона: 25.08.2015 г. в 10:00.

Пунктом 15.2 Документации об аукционе установлена дата и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе - 17.08.2015г. с 12.00.

Пункт 17.21 Документации об аукционе содержит указание, что на момент проведения аукциона по Лоту №5 имеется обременение в виде аренды по договору аренды от 24.10.2011 г. №63 с ООО «Сюзанна».

Согласно пункту 9.1 Документации об аукционе заявка на участие в аукционе подаётся в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

В соответствии с пунктом 9.4 Документации об аукционе заявка на участие подаётся начиная с дня, следующего за днём размещения аукционной документации на официальном сайте торгов и до 17.00 17.08.2015 г.

Подпунктом ж) пункта 8.1.4 Документации об аукционе предусмотрено, что заявка для участия в аукционе включает в себя помимо прочих копию документа,

подтверждающего внесение задатка.

Пунктом 2 Решения Комитета имущественных отношений администрации ЗАТО г.Североморск от 13.07.2015 г. №139 установлен срок поступления задатка на счёт продавца - до 17.08.2015 года.

Сумма задатка для участия в аукционе по Лоту №5 установлена в размере 53 500,00 руб.

Извещением о проведении рассматриваемого аукциона предусмотрено, что сумма задатка для участия в торгах перечисляется единовременным безналичным платежом Комитету имущественных отношений администрации ЗАТО г.Североморск по реквизитам, указанным в извещении.

В извещении о проведении аукциона и в пункте 13 Документации об аукционе содержится также указание на назначение платежа, а именно: задаток за участие в аукционе на право заключения договора аренды. При этом предусмотрена необходимость указания в платёжном документе на объект, номер лота и дату аукциона.

Согласно представленных за заседание Комиссии заявок участников, для участия в открытом аукционе по Лоту №5 на право заключения договора аренды помещения муниципального нежилого фонда (подземный переход), расположенного в г.Североморск по ул. Северная Застава, общей площадью 557,00 кв.м., по состоянию на 17.08.2015 г. было подано 2 заявки: от индивидуального предпринимателя Атакишиева М.Б.О. и от ООО «Сюзанна».

Комиссией установлено, что заявка ИП Атакишиева М.Б.о. содержала копию платёжного документа о внесении задатка на участие в аукционе. Однако данный платёжный документ свидетельствует о внесении денежных средств в размере 53 500,00 руб., но на иной лицевой счёт, нежели предусмотренный Документацией об аукционе, а именно: в Документации об аукционе указан лицевой счёт Комитета имущественных отношений ЗАТО г.Североморск №05493390020, а в платёжном документе ИП Атакишиева М.Б.о. указан лицевой счёт №04493390020.

Кроме того, платёжный документ ИП Атакишиева М.Б.о. о внесении задатка не содержит указание на объект, номер лота и дату аукциона согласно установленному организатором торгов правилу, что затрудняет возможность идентифицировать аукцион, на участие в котором оплачен задаток.

Также Комиссией установлено, что представитель ИП Атакишиева М.Б.о. <...> произвёл оплату задатка от имени Атакишева Маила Бахшали оглы.

В ходе заседания Комиссии <...> пояснил, что возможные недостатки в оформлении платёжных документов возникли по вине кассира (оператора) банка, принявшего платёж в счёт задатка. В материалах заявки отсутствуют заполненные собственноручно индивидуальным предпринимателем квитанции.

Согласно Протокола рассмотрения заявок, поданных для участия в открытом аукционе на право заключения договора аренды объекта муниципального нежилого фонда (по Лоту №5) от 18.08.2015 г. участником аукциона по Лоту №5 признано только ООО «Сюзанна».

Индивидуальному предпринимателю Атакишиева М.Б.О. отказано в допуске к участию в аукционе по Лоту №5 по следующим основаниям: задаток не поступил на счет организатора в сроки, указанные в аукционной документации, в представленной квитанции внесения задатка указана другая фамилия (Атакишев), в представленной квитанции внесения задатка, не указано назначение платежа установленное в аукционной документации.

Аукцион на право заключения договора аренды объекта муниципального нежилого фонда по лоту № 5 признан несостоявшимся ввиду наличия только одного участника.

Комиссия Мурманского УФАС, изучив представленные доводы и документы, пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в исключительных случаях, изложенных в данной статье.

В соответствии с пунктом 22 Порядка проведения аукционов организатором аукциона может быть установлено требование о внесении задатка. При этом размер задатка определяется организатором конкурса или аукциона. В случае если организатором конкурса или аукциона установлено требование о внесении задатка, такое требование в равной мере распространяется на всех участников конкурса или аукциона и указывается в извещении о проведении конкурса или аукциона.

Подпунктом 3 пункта 24 Порядка проведения аукционов предусмотрено такое основание для отказа в допуске к участию в конкурсе или аукционе как невнесение задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении конкурса или аукциона.

Согласно пункту 25 Порядка проведения аукционов отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 24 данных Правил, не допускается.

В силу подпункта 12 пункта 114 Порядка проведения аукционов документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать требование о внесении задатка, размер задатка, срок и порядок внесения задатка, реквизиты счета для перечисления задатка в случае установления организатором аукциона требования о необходимости внесения задатка.

Организатор торгов - Комитет имущественных отношений администрации ЗАТО г.Североморск в Документации об аукционе установил требование о внесении задатка, размер задатка, срок и порядок внесения задатка, реквизиты счета для перечисления задатка.

Однако установлено, что в платежном документе ИП Атакишиева М.Б.о. о внесении задатка неверно указан лицевой счёт получателя платежа, а также не содержится указание в назначении платежа на номер извещения проводимого аукциона, и номер лота, а также на объект, что в полном объеме не позволяет определить адресата и цель платежа.

Таким образом, денежные средства ИП Атакишиева М.Б.о., направленные на внесение задатка на участие в аукционе, не были зачислены на счёт Комитета имущественных отношений ЗАТО г.Североморск.

Следовательно, к моменту рассмотрения заявок претендентов 18.08.2015 г. денежные средства (задаток) не были внесены ИП Атакишиевым М.Б.о., в связи с чем у аукционной комиссии организатора торгов имелось основание для отказа в допуске участнику согласно подпункту 3 пункта 24 Порядка проведения аукционов.

Кроме того, заявитель в своей жалобе указал, что организатором торгов установлен срок поступления задатка на счёт продавца - до 17.08.2015 года, а дата окончания приёма заявок - 17.08.2015 г., чем по мнению заявителя нарушены требования части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников; создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Порядок проведения аукционов не содержит указание на то, что установленные организатором аукциона срок внесения задатка и срок окончания приема заявок должны совпадать.

Статьей 448 Гражданского кодекса Российской Федерации регулируются организация и порядок проведения торгов.

Согласно пункту 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения.

Пунктом 5 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации также предусмотрено, что участники торгов вносят задаток в размере, сроки и порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов.

Извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды помещения муниципального нежилого фонда (подземный переход),

расположенного в г.Североморск по ул. Северная Застава, общей площадью 557,00 кв.м., (Лот №5), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru> 15.07.2015 г., процедура вскрытия конвертов с заявками на участие назначена на 18.08.2015 г., а проведение аукциона - на 25.08.2015 г., т.е. более чем за 30 дней, что соответствует требованиям п.2 статьи 448 Гражданского кодекса РФ.

Таким образом, Комиссией в действиях организатора торгов – Комитета имущественных отношений администрации ЗАТО г.Североморск при проведении открытого аукциона по извещению №150715/0066294/01 от 15.07.2015 г. по Лоту № 5 на право заключения договора аренды помещения муниципального нежилого фонда (подземный переход), расположенного в г.Североморск по ул. Северная Застава, общей площадью 557,00 кв.м., не установлены действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

С учетом вышеизложенного Комиссия пришла к выводу об отсутствии оснований для удовлетворения требований ИП Атакишиевым М.Б.о.

Действия организатора торгов – Комитета имущественных отношений администрации ЗАТО г.Североморск не противоречат требованиям Порядка проведения аукциона.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Атакишиева М.Б.О. на действия организатора торгов – Комитета имущественных отношений администрации ЗАТО г.Североморск при проведении открытого аукциона по извещению №150715/0066294/01 от 15.07.2015 г. на право заключения договора аренды помещения муниципального нежилого фонда (подземный переход), расположенного в г.Североморск по ул. Северная Застава, общей площадью 557,00 кв.м. (Лот №5), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.