

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Рекламные технологии» (далее – Заявитель) на действия Управления Федеральной почтовой связи Самарской области – филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее – Заказчик, УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России») при проведении запроса котировок на право выполнения работ по изготовлению рекламно-информационного оборудования для нужд УФПС Саратовской области – филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31908356469, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № sbr035-190014494200591, <http://utp.sberbank-ast.ru>) (далее – Запрос котировок),

в присутствии представителей: от УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» – <...> (доверенность); от ООО «Рекламные технологии» – <...> (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

13.12.2019г. в Самарское УФАС России посредством электронной почты поступила жалоба ООО «Рекламные технологии» на действия УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» при проведении Запроса котировок.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно принято решение о признании ООО «Рекламные технологии» уклонившимся от заключения договора по результатам Запроса котировок.

Заявитель считает, что решение Заказчика незаконно, необоснованно и подлежит отмене.

УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Запроса котировок. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 17.12.2019г. № 14259/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

30.09.2019г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 31908356469 о проведении Запроса котировок. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 14.10.2019г. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной площадки закрытого акционерного общества «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» (далее – ЗАО «Сбербанк – АСТ», ЭТП) (извещение № sbr035-190014494200591). Актуальная документация по Запросу котировок (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 14.10.2019г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (№ 1120001198), утвержденного Приказом от 11.06.2019г. № 283-п, размещена в ЕИС 14.06.2019г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

07.11.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии Запроса котировок от 07.11.2019г. № sbr035-190014494200591/31908356469 (№ 31908356469-01), согласно которому до окончания срока подачи заявок на участие в закупке подано 5 (Пять) заявок: 1) № 590 – ИП Салтыков А.Н.; 2) № 7320 – ООО «РА Реклама и Дизайн»; 3) № 407 – ООО «Рекламные технологии»; 4) № 1822 – АО «Межрегиональный специализированный почтовый центр»; 5) № 3279 – ООО «Магия цвета». Результаты рассмотрения первых частей заявок Закупочной комиссией: 1) №№ 590, 7320, 407, 1822 – допустить к участию в Запросе котировок; 2) № 3279 – отказать в допуске к участию в Запросе котировок (отклонить заявку).

08.11.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по подведению итогов Запроса котировок от 07.11.2019г. № sbr035-190014494200591/31908356469 (№ 31908356469-02), согласно которому распределены порядковые номера заявок на участие в Запросе котировок, признанных соответствующими извещению о закупке, в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора: 1) № 407 – ООО «Рекламные технологии»; 2) № 590 – ИП Салтыков А.Н.; 3) № 1822 – АО «Межрегиональный специализированный почтовый центр»; 4) № 7320 – ООО «РА Реклама и Дизайн». По результатам подведения итогов победителем процедуры признан участник под номером заявки № 407 – ООО «Рекламные технологии».

04.12.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по подведению итогов Запроса котировок от 03.12.2019г. № sbr035-190014494200591/31908356469 (№ 31908356469-03), согласно которому Заказчиком принято решение признать ООО «Рекламные технологии» участником закупки, уклонившимся от заключения договора.

Договор по результатам Запроса котировок с участником, занявшим второе место, не заключен.

В соответствии с пунктом а) части 9.1.4 статьи 9.1 Положения о закупке заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, настоящим Положением и закупочной документацией, а именно при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки (при заключении договора на основании п. «б» ч. 6.6.5 ст. 6.6 настоящего Положения – после размещения в ЕИС соответствующего итогового протокола или протокола о признании участника уклонившимся), а при проведении закрытой конкурентной закупки – не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня подписания

итогового протокола.

Согласно части 9.1.5 статьи 9.1 Положения о закупке Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с частью 9.1.17 Положения о закупке, без подписи Заказчика.

12.11.2019г. в 14:32 Заказчиком направлен оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» проект договора. Оператором ЭТП направлен проект договора без усиленной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, участнику Запроса котировок, с которым заключается договор.

Согласно части 9.1.6 статьи 9.1 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора направляет оператору ЭП проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено такое требование.

Частью 5.4.3 статьи 5.4 Положения о закупке определены способы обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств:

- безотзывная банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, приведенным в Приложении № 3 к настоящему Положению;
- денежные средства, внесенные на счет, указанный Заказчиком в закупочной документации.

Способ обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно (часть 5.4.4 статьи 5.4 Положения о закупке).

Частью 5.4.5 статьи 5.4 Положения о закупке установлено, что банковская гарантия должна содержать следующие сведения:

- место и дату выдачи банковской гарантии;
- сведения об участнике закупке, о гаранте, о Заказчике. Сведения должны включать наименование, место нахождения, основной государственный реестровый номер <...> идентификационный номер налогоплательщика, код причины постановки на учет;
- предмет обеспечения исполнения договора (реквизиты договора (при

- наличии) и основания его заключения);
- обеспечиваемые обязательства по договору;
- сумму банковской гарантии в размере обеспечения исполнения договора, установленного Заказчиком, – максимальная сумма обеспечиваемых обязательств, которая может быть уплачена гарантом при неисполнении или ненадлежащем исполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по договору;
- срок действия банковской гарантии;
- условие об отсутствии необходимости со стороны Заказчика приложения к требованию об уплате оригинала банковской гарантии, а также документов, подтверждающих неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по договору. При этом при предъявлении требования об уплате денежной суммы по банковской гарантии Заказчик обязан представить обоснование данного требования с приведением соответствующих расчетов;
- условие об обязанности исполнения гарантом требования об уплате в течение семи рабочих дней со дня получения такого требования на счет Заказчика.

17.11.2019г. ООО «Рекламные технологии» подписан проект договора на площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ» и приложена банковская гарантия банка ООО «Эс-Би-Ай» в качестве обеспечения исполнения договора, не соответствующая требованиям Документации о закупке и Положения о закупке. Содержание приложенной банковской гарантии, выданной банком ООО «Эс-Би-Ай», не соответствует следующим требованиям, предусмотренным частью 5.4.5 статьи 5.4 Положения о закупке:

- сведения об участнике закупке, о гаранте, о Заказчике (отсутствует код причины постановки на учет);
- условие об отсутствии необходимости со стороны Заказчика приложения к требованию об уплате оригинала банковской гарантии, а также документов, подтверждающих неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по договору (установлено требование о направлении документа, подтверждающего факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями Договора).

Так как представленная победителем банковская гарантия не соответствует установленным в Положении о закупке требованиям, Заказчик не смог принять указанную банковскую гарантию банка ООО «Эс-Би-Ай» в качестве обеспечения исполнения договора.

УФПС Самарской области – филиалом ФГУП «Почта России» 21.11.2019г. направлено в адрес Заявителя уведомление о необходимости устранения замечаний к банковской гарантии со сроком устранения не позднее 16:00 27.11.2019г.

Согласно части 9.4.2 статьи 9.4 Положения о закупке участник закупки, для

которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, не признается уклонившимся от заключения договора в случае, если основания, указанные в пп. в) – д) ч. 9.4.1 настоящего Положения, устранены до окончания срока подписания договора, предусмотренного в документации о закупке.

В установленный уведомлением Заказчика срок (не позднее 16:00 27.11.2019г.) ООО «Рекламные технологии» предоставило другую банковскую гарантию, выданную АКБ «Абсолют Банк», которая также не соответствует требованиям, предусмотренным пунктом а) части 5.4.3, частью 5.4.5 статьи 5.4 Положения о закупке: присутствует наличие условия о необходимости со стороны Заказчика предоставлять с требованием документы, подтверждающие неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по договору; банк не соответствует требованиям, приведенным в Приложении № 3 к Положению.

В срок, предусмотренный Положением о закупке, Документацией о закупке –27.11.2019г. в 23:59 ООО «Рекламные технологии» не направило Оператору ЭТП договор, подписанный усиленной электронной подписью, и соответствующую установленным требованиям банковскую гарантию.

В связи с тем, что участником закупки ООО «Рекламные технологии» замечания к банковской гарантии не были устранены и не предоставлена альтернатива в виде денежных средств, внесенных на счет Заказчика в соответствии с пунктом б) части 5.4.3 статьи 5.4 Положения о закупке, в целях соблюдения требований Положения о закупке Заказчиком обоснованно и правомерно принято решение о признании Заявителя уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки обеспечения исполнения договора.

Частью 9.1.25 статьи 9.1 Положения о закупке установлено, что участники закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер <...> или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке, не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. В случае, если такие участники не совершают действия по заключению договора, предусмотренные настоящим Положением, такие участники признаются уклонившимися от заключения договора.

Как следует из пункта д) части 9.4.1 статьи 9.4 Положения о закупке участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора по следующему основанию: непредоставление в установленные сроки обеспечения исполнения договора.

Таким образом, УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России», руководствуясь частью 9.1.25 статьи 9.1, пунктом д) части 9.4.1 статьи 9.4 Положения о закупке законно и обоснованно принято решение о

невозможности заключения договора с Заявителем в отсутствие обеспечения исполнения договора ввиду непредставления безотзывной банковской гарантии, соответствующей требованиям Положения о закупке и Документации о закупке, по результатам проведенного запроса котировок на право выполнения работ по изготовлению рекламно-информационного оборудования для нужд УФПС Саратовской области – филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31908356469, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № sbr035-190014494200591, <http://utp.sberbank-ast.ru>).

Заявителем при рассмотрении жалобы не представлено доказательств, опровергающих выводы Заказчика.

Согласно пункту 6.3 Извещения обеспечение гарантийных обязательств Заказчиком не установлено.

Заказчиком в Извещении и проекте договора (как неотъемлемой части Извещения) предусмотрено требование о предоставлении только обеспечения исполнения договора, обеспечение гарантийных обязательств не установлено.

ООО «Рекламные технологии» ошибочно делает выводы, что банковская гарантия обеспечивает гарантийные обязательства по договору. Заявитель подменяет понятия «гарантийных обязательств» по договору и «гарантийного случая», возникающего в период действия банковской гарантии, то есть «гарантийный случай» в применении к банковской гарантии – это случай, когда у Бенефициара возникает право требования к Гаранту по выплате денежной суммы по гарантии, в связи с ненадлежащим исполнением Принципалом обязательств по договору.

Таким образом, доводы, указанные в жалобе ООО «Рекламные технологии», признаются Комиссией Самарского УФАС России необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Рекламные технологии» необоснованной.