

Решение № 03-10.1/312-2015

о признании жалобы частично обоснованной

03 сентября 2015 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе: <...> ,

рассмотрев жалобу ООО «СтройТехИнвест» (далее – заявитель, Общество) на действия БУЗОО «Тарская центральная районная больница» (далее – заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту двухскатной кровли терапевтического корпуса БУЗОО «Тарская ЦРБ» (извещение № 0352300015815000087) (далее – электронный аукцион),

в присутствии представителя заявителя – <...>;

в отсутствие представителя заказчика, извещенного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России поступила (вх. 03-7954э от 27.08.2015) жалоба заявителя, согласно которой документация об электронном аукционе разработана заказчиком с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе).

2. В соответствии с частью 5 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе **заказчик**, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированная организация, комиссия по осуществлению закупок, ее члены, должностные лица контрактной службы, контрактный управляющий, оператор электронной площадки, **действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о закупке, заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), протоколы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, аудио-, видеозаписи и иную информацию и документы, составленные в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или аккредитации участника закупки на электронной площадке.**

Омским УФАС России в адрес заказчика был направлен запрос (исх. № 03-8040 от 28.08.2015) о представлении **в срок не позднее 01.09.2015** следующей информации:

«- письменные пояснения на доводы жалобы заявителя с приложением документов (при наличии), подтверждающих обоснованность позиции заказчика;

- надлежаще **заверенную копию** извещения о проведении электронного аукциона № 0352300015815000087; утвержденной документации о проведении электронного аукциона со всеми приложениями; разъяснений положений документации об электронном аукционе с приложением запросов на разъяснения (при наличии); протокола рассмотрения первых частей заявок;

- первых частей заявок всех участников закупки».

Однако в нарушение части 5 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе из всей запрашиваемой информации заказчиком на адрес электронной почты Омского УФАС России были представлены (вх. № 8135э от **02.09.2015**) лишь извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе с приложениями № 1 «Техническое задание» и № 2 «Проект контракта» к документации о проведении электронного аукциона с приложениями № 1 «Ведомость объема работ» и № 2 «Календарный график выполнения работ» к проекту контракта и приложением № 3 к извещению о проведении электронного аукциона, не подписанные электронной подписью заказчика.

Из представленных материалов и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) следует, что 12.08.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru были размещены извещение № 0352300015815000087 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 3035812 руб.

27.08.2015 и 01.09.2015 на официальном сайте размещены разъяснения положений документации об аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 02.09.2015 поступило тридцать пять заявок, все участники закупки допущены к участию в аукционе.

На 07.09.2015 назначена дата проведения электронного аукциона.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных заказчиком материалов и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее:

3.1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе **документация** об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, **должна содержать**, в частности, **наименование и описание объекта закупки** и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том

числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилом о том, что **описание объекта закупки должно носить объективный характер**. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу части 2 указанной статьи документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Данные требования установлены заказчиком в приложении № 1 «Техническое задание» к документации о проведении электронного аукциона (далее - Техническое задание), в связи с чем, Комиссия признала необоснованным довод жалобы заявителя о том, что «*по позициям 15, 23, 29, 38, 40, 42, 44, 46, 48 Технического задания приведена характеристика товаров без указания максимальных и (или) минимальных значений показателей, не установлены функциональные, технические и качественные характеристики используемых материалов, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров для выполнения работ, установленным заказчиком требованиям*».

3.2. В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно [пункту 6 части 5 статьи 63](#) Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются, в том числе требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#), [частями 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу части 3 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1](#), [2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона **должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66** настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать **документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31** (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным **пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31** настоящего Федерального закона.

В разделе «Требования к участникам» извещения о проведении электронного аукциона указано: *«Единые требования к участникам (в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)».*

В пункте 14 «Требования к участникам электронного аукциона, установленные в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона» печатной формы извещения и документации об аукционе указано: *«Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки».*

В подпункте 2 пункта 2 раздела 17 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона и инструкция по ее заполнению» документации об аукционе указано, что во второй части заявки на участие в электронном аукционе должны быть представлены *«документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона».*

Из жалобы следует, что в извещении о проведении электронного аукциона и документации об аукционе не указан исчерпывающий перечень документов, который должен быть представлен участниками аукциона в подтверждение соответствия требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе.

Комиссия признала данный довод жалобы **частично обоснованным** с учетом нижеизложенного.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми

физическими или юридическими лицами.

Согласно части 3 указанной статьи лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным [частью 2](#) настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

В случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в [части 4 статьи 55.8](#) настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства (часть 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Согласно части 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации [Перечень](#) видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 утвержден [Перечень](#) видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень).

Комиссия установила, что виды работ, предусмотренные Техническим заданием, не включены в Перечень.

При этом пунктом 1.4 проекта контракта установлено, что работы по настоящему контракту выполняются Подрядчиком **лично** в объеме согласно Приложению № 1 к настоящему контракту.

В приложении № 1 «Ведомость объема работ» к проекту контракта указаны виды работ, предусмотренные Техническим заданием, не включенные в Перечень.

В силу указанного такие виды работ выполняются Подрядчиком лично без свидетельства о допуске к этим работам, соответственно, заказчиком правомерно в извещении о проведении электронного аукциона и документации об аукционе не указан исчерпывающий перечень документов, который должен быть представлен участниками аукциона в подтверждение соответствия требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе.

В то же время, в подпункте 5.1.1 пункта 5.1 проекта контракта указано, что Подрядчик обязан **обеспечить производство работ в полном соответствии с проектно-сметной документацией**, строительными нормами и правилами, с гарантируемым соответствием выполненных работ требованиям, установленным настоящим контрактом.

При этом в пункте 11 страницы 4 раздела 3 проекта указан следующий вид работ: «Защита деревянных конструкций **производится огнезащитной пропиткой Пирилакс с антисептическим эффектом**. Для несущих конструкций крыши – в два слоя (280г на 1м²), для обрешетки (брусок 50х50) – в один слой (100г на 1 м²)».

Таким образом, существуют противоречия между проектом и приложением № 1 «Ведомость объема работ» к проекту контракта, которым не предусмотрен такой вид работ, соответственно, не понятно, должен ли Подрядчик производить защиту деревянных конструкций огнезащитной пропиткой.

В том случае, если Подрядчик должен выполнять указанный вид работ, то в силу [пункта 6 части 5 статьи 63](#) Федерального закона о контрактной системе заказчик обязан был установить в извещении требование к участнику закупки о наличии у него свидетельства о допуске к видам работ, предусмотренными [пунктом 12.8](#) «Антисептирование деревянных конструкций» и [пунктом 12.12](#) «Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования» Перечня и предоставлении указанного документа во второй части заявки на участие в аукционе в соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе.

3.3. Комиссия признала **обоснованным** довод заявителя о том, что на момент подачи настоящей жалобы заказчиком на официальном сайте не размещен проект, поскольку данный документ был размещен 01.09.2015 в форме разъяснения положений документации об аукционе в связи с полученной жалобой Общества, а не на основании запроса о даче разъяснений положений документации об аукционе, что является нарушением требований статьи 65 Федерального закона о контрактной системе.

3.4. Из жалобы следует: «В пункте 3.5 проекта контракта указано, что «Работы, выполненные с изменением или отклонением от проекта, не оформленные в установленном порядке, оплате не подлежат», тогда как согласно пункту 1.4 проекта контракта «Работы по настоящему Контракту выполняются Подрядчиком лично в объеме согласно Приложению № 1 к настоящему Контракту». Приложением № 1 к проекту контракта является Ведомость объема работ, но не проект. Из этого следует, что возможно работы могут быть не оплачены, если они будут выполняться в соответствии с Ведомостью объема работ».

Данный довод жалобы взаимосвязан с изложенным в подпункте 3.2 пункта 3 настоящего решения выводом Комиссии о наличии противоречий между проектом и приложением № 1 «Ведомость объема работ» к проекту контракта, в котором не предусмотрен как минимум такой вид работ как защита деревянных конструкций

огнезащитной пропиткой, однако пунктом 1.4 проекта контракта установлено, что работы по настоящему контракту выполняются Подрядчиком лично в объеме согласно Приложению № 1 «Ведомость объема работ» к проекту контракта.

Вместе с тем, согласно подпункту 5.1.1 пункта 5.1 проекта контракта работы выполняются **в полном соответствии с проектно-сметной документацией**, строительными нормами и правилами, с гарантируемым соответствием выполненных работ требованиям, установленным настоящим контрактом.

При этом пунктом 3.5 проекта контракта предусмотрено: «Работы, выполненные с изменением или отклонением от **проекта**, не оформленные в установленном порядке, оплате не подлежат».

Таким образом, не понятно, подлежат ли оплате предусмотренные проектом работы, в т.ч. работы по защите деревянных конструкций огнезащитной пропиткой, в связи с чем, Комиссия признала **обоснованным** данный довод жалобы заявителя.

3.5. Согласно части 4 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе **с указанием предмета запроса**, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В нарушение требований указанной нормы Федерального закона о контрактной системе в размещенных 27.08.2015 на официальном сайте двух разъяснениях положений документации об аукционе не указаны предметы запросов.

3.6. Пунктом 4 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: **ограничение** участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Из пункта 5 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе следует, что в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются: **преимущества**, предоставляемые заказчиком в соответствии со [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе установлено, что **документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона**, должна содержать информацию, предусмотренную пунктами 1-12 части 1 настоящей статьи.

В разделе «Преимущества» извещения о проведении электронного аукциона, сформированного программно-аппаратными средствами официального сайта, указано: «Субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям (в соответствии со Статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ)».

В разделе «Ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (согласно пункту 4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ)» данного извещения указано: «Не установлены».

В прикрепленном файле «Извещение.doc» содержится печатная форма извещения, в пункте 8 которого установлено только лишь **ограничение** участия в определении поставщика: «Участниками электронного аукциона могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации (в соответствии со Статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ)».

Аналогичное **ограничение** установлено заказчиком в пункте 18 документации об аукционе.

В силу пункта 8 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующее требование к участникам закупки: обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

Данное требование установлено заказчиком в извещении и пункте 6 раздела 14 документации об аукционе.

Вместе с тем в связи с исполнением контракта заказчик не приобретает права на результаты интеллектуальной деятельности, следовательно, заказчиком неправомерно установлено данное требование к участникам закупки.

Кроме того, в силу части 1.1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом [реестре](#) недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Согласно [пункту 6 части 5 статьи 63](#) Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются, в том числе требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу части 3 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит, в том числе, требование к участникам такого аукциона, установленное в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В извещении о проведении электронного аукциона, сформированного программно-аппаратными средствами официального сайта, заказчиком не установлено требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике электронного аукциона, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - юридического лица.

Вместе с тем, в пунктах 16 печатной формы извещения и документации об аукционе такое требование установлено.

В силу указанного Комиссия квалифицировала в действиях заказчика нарушение требований пункта 8 части 1 и части 1.1 статьи 31, пункта 4 статьи 42, пунктов 5 и 6 части 5 статьи 63, частей 1 и 3 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

3.6. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона **должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона** и инструкцию по ее заполнению.

При этом частью 6 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе установлено, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3 и 5](#) настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе установлено, что **при заключении контракта на выполнение работы** или оказание услуги, **для выполнения** или оказания **которых используется товар** первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии),

наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В нарушение указанной нормы Федерального закона о контрактной системе в пункте 1 раздела 17 документации об аукционе указано: «Первая часть заявки должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

- согласие участника электронного аукциона **на поставку товара** в случае, если участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения, и (или) участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в Приложении № 1 к документации о проведении электронного аукциона, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным в Приложении № 1 к документации о проведении электронного аукциона;

- **конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в Приложении № 1 к документации о проведении электронного аукциона, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в Приложении № 1 к документации о проведении электронного аукциона указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при**

наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения».

В соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), **идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.**

В нарушение пункта 1 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе в подпункте 1 пункта 2 раздела 17 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона и инструкция по ее заполнению» документации об электронном аукционе предусмотрено указание участниками закупки идентификационного номера налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона без учета изменений внесенных Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ в части указания слов (при наличии).

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

В нарушение указанной нормы Федерального закона о контрактной системе в подпункте 3 пункта 2 раздела 17 документации об аукционе указано, что вторая часть заявки должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным [пунктом 2 части 1](#) статьи 31 Федерального закона.

Федеральным [законом](#) от 04.06.2014 № 140-ФЗ в [пункте 2](#) части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе слова «пунктами 1 и 2» заменены словами «пунктом 1», при этом [пункт 2 части 1](#) статьи 31 Федерального закона о контрактной системе признан утратившим силу с момента вступления в силу Федерального [закона](#) от 04.06.2014 № 140-ФЗ (официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.06.2014, «Российская газета» от 06.06.2014 № 127, «Собрание законодательства РФ» от 09.06.2014 № 23, ст. 2925).

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе

установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным [частью 2 статьи 31](#) Федерального закона.

Вместе с тем извещение о проведении электронного аукциона, сформированное программно-аппаратными средствами официального сайта, не содержит такого требования.

Более того, в пунктах 15 «Требования к участникам электронного аукциона, установленные в соответствии с **частью 2 статьи 31** Федерального закона» печатной формы извещения и документации об аукционе указано: **«Не установлено»**.

Пунктом 5 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со [статьями 28](#) и [29](#) настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

При этом согласно пункту 7 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать **декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям** в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона.

В нарушение указанных норм Федерального закона о контрактной системе в подпункте 8 пункта 2 раздела 17 документации об аукционе указано, что вторая часть заявки должна содержать документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимущества в соответствии со [статьями 28 - 30](#) Федерального закона, или копии этих документов.

Вместе с тем в пунктах 19 «Преимущества, предоставляемые учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы» и 20 «Преимущества, предоставляемые организациям инвалидов» печатной формы извещения и документации об аукционе указано: **«Не установлено»**.

Также из пункта 6 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе следует, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

В подпункте 9 пункта 2 раздела 17 документации об аукционе указано, что вторая часть заявки должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона и (или) предлагаемых им товаров условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со [статьей 14](#) Федерального закона, или копии этих документов.

Однако в разделе «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств,

работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами» извещения, сформированного программно-аппаратными средствами официального сайта, аналогичном пункте 18 печатной формы извещения и пункте 5 документации об аукционе указано: **«Не установлено»**.

Таким образом, Комиссия усматривает в действиях заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 3, частей 5 и 6 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе, поскольку им установлены неправомерные требования к содержанию первой и второй части заявки на участие в электронном аукционе.

3.7. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В силу части 2 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Президент Российской Федерации, **Правительство Российской Федерации**, федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» **вправе принимать нормативные правовые акты**, регулирующие отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный [статьей 74.1](#) Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

При этом пунктом 7 части 2 статьи 45 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что банковская гарантия должна быть безотзывной и **должна содержать установленный Правительством Российской Федерации [перечень документов, предоставляемых заказчиком банку](#)** одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

В силу пункта 8 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно Перечню документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно

с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2015 № 308), бенефициар одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии (далее – требование по банковской гарантии) направляет гаранту **следующие документы:**

- расчет суммы, включаемой в требование по банковской гарантии;

- платежное поручение, подтверждающее перечисление бенефициаром аванса принципалу, с отметкой банка бенефициара либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена контрактом, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса);

- документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями контракта (если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока);

- документ, подтверждающий полномочия единоличного исполнительного органа (или иного уполномоченного лица), подписавшего требование по банковской гарантии (решение об избрании, приказ о назначении, доверенность).

В соответствии с разделом 25 «Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления такого обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта» документации об электронном аукционе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) Федерального закона и настоящего раздела документации, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет.

При этом пунктом 3 указанного раздела документации об аукционе установлено: *«Заказчик одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии направляет банку следующие документы:*

- платежное поручение, подтверждающее перечисление заказчиком аванса поставщику (подрядчику, исполнителю), с отметкой банка заказчика либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена контрактом, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса);

- документ, подтверждающий факт наступления гарантийного периода в соответствии с условиями контракта (если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств в гарантийный период);

- документ, подтверждающий полномочия единоличного исполнительного органа (или иного уполномоченного лица), подписавшего требование по банковской гарантии (решение об избрании, приказ о назначении, доверенность)».

Таким образом, указанное положение документации об электронном аукционе не

в полной мере соответствует требованиям к банковской гарантии, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2015 № 308).

3.8. В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе в **случае просрочки исполнения заказчиком обязательств**, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, **поставщик** (подрядчик, исполнитель) **вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней)**. Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. **Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы**, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

В силу части 7 указанной статьи пена начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, но **не менее чем одна трехсотая** действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 8 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе установлено, что **штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком** (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. **Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы**, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063

утверждены правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом.

В нарушение вышеприведенных норм Федерального закона о контрактной системе в разделе 7 «Ответственность сторон» проекта контракта отсутствует информация о размерах **неустоек (штрафов, пеней)** для заказчика и поставщика, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063, за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу ООО «СтройТехИнвест» на действия БУЗОО «Тарская центральная районная больница» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по монтажу структурированной кабельной системы в главном и терапевтическом корпусах БУЗОО «Тарская ЦРБ» (извещение № 0352300015815000087) в части следующих доводов:

- в извещении о проведении электронного аукциона и документации об аукционе не указан исчерпывающий перечень документов, который должен быть представлен участниками аукциона в подтверждение соответствия требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе в случае, если Подрядчик должен выполнять работы по защите деревянных конструкций огнезащитной пропиткой;
- на момент подачи настоящей жалобы заказчиком на официальном сайте не размещен проект;
- подлежат ли оплате предусмотренные проектом работы по защите деревянных конструкций огнезащитной пропиткой.

2. Признать в действиях БУЗОО «Тарская центральная районная больница» нарушение требований пункта 8 части 1 и части 1.1 статьи 31, частей 4-5 и 7-8 статьи 34, пункта 4 статьи 42, пунктом 7 части 2 статьи 45, пунктов 5 и 6 части 5 статьи 63, пункта 8 части 1 и части 3 статьи 64, статьи 65 и пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе.

3. В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать БУЗОО «Тарская центральная районная больница» и оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. По фактам выявленных нарушений законодательства в сфере закупок передать материалы электронного аукциона (извещение № 0352300015815000087) должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/312-2015

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

03 сентября 2015 г.

г.Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе: <...> ,

рассмотрев жалобу ООО «СтройТехИнвест» на действия БУЗОО «Тарская центральная районная больница» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту двухскатной кровли терапевтического корпуса БУЗОО «Тарская ЦРБ» (извещение № 0352300015815000087) (далее – электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях БУЗОО «Тарская центральная районная больница» нарушение требований пункта 8 части 1 и части 1.1 статьи 31, частей 4-5 и 7-8 статьи 34, пункта 4 статьи 42, пунктом 7 части 2 статьи 45, пунктов 5 и 6 части 5 статьи 63, пункта 8 части 1 и части 3 статьи 64, статьи 65 и пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 03.09.2015 № 03-10.1/312-2015, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

- 1.** БУЗОО «Тарская центральная районная больница» и его аукционной комиссии **в срок до 16.09.2015** отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 02.09.2015 и аннулировать электронный аукцион (извещение № 0352300015815000087).
- 2.** Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить БУЗОО «Тарская центральная районная больница» возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания.
- 3.** БУЗОО «Тарская центральная районная больница», оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего предписания **в срок до 17.09.2015 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на заместителя Председателя Комиссии Кусанову Ш.М.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.