

<...>

ПАО «МРСК Сибири»
ул. Богграда, 144а, г. Красноярск,
660021
Факс: +7 (391) 274-41-25
е-mail: mrsk@mrsks.ru

Филиал ПАО «МРСК Сибири» -
«Хакасэнерго»
ул. Пушкина, 74, г. Абакан, 655000
е-mail: post@ab.mrsks.ru

АО «Хакасэнергосбыт»
ул. Крылова, д. 41а
г. Абакан, 655017
е-mail: priem@khakensb.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 4-А-Т-18

о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

«23» мая 2018 года

г. Абакан

Председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Хакасского УФАС России от 23 мая 2018 года № 82 о возбуждении дела № 4-А-Т-18 и о создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ПАО «МРСК Сибири» (далее также – Общество, Сетевая организация) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в совершении Сетевой организацией действий (бездействии) в нарушение законодательства в сфере электроэнергетики при проведении внеочередной проверки прибора учета электроэнергии на принадлежащем <...> объекте, расположенном по адресу: Республика Хакасия, Алтайский район, с.Краснополье, ул. Мира, 2.

Основанием для возбуждения настоящего дела явилось выявление Хакасским УФАС России неправомерного составления ПАО «МРСК

Сибири» в отношении <...> акта о неучтенном потреблении электроэнергии при выявлении факта безучетного потребления (для юридических лиц) № 18.3-02-01БУ от 22.02.2018.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступило заявление <...> о нарушении ПАО «МРСК Сибири» антимонопольного законодательства при осуществлении внеплановой проверки расчётных приборов учёта электроэнергии на объекте, расположенном по адресу: Республика Хакасия, Алтайский район, с.Краснополье, ул.Мира, 2 и неправомерного (по мнению заявителя) составления акта о неучтенном потреблении электроэнергии при выявлении факта безучетного потребления (для юридических лиц) № 18.3-02-01БУ от 22.02.2018.

Из заявления <...> установлено следующее.

22.02.2018 сотрудником ПАО «МРСК Сибири» была проведена проверка расчётных приборов учёта электроэнергии на объекте, расположенном по адресу: Республика Хакасия, Алтайский район, с.Краснополье, ул.Мира, 2 с составлением Акта Ю № 18.3-02-02, согласно которому: «на момент проверки обнаружено нарушение антимагнитной пломбы № 1116938 (срабатывание индикаторного «глазка»), нарушение устранено» (цитата). Характеристика расчётного прибора учёта: тип – ЦЭ68038М7Р31; номер – 011074071001218; показания 021064,4; IномА 5-60; УномВ 3х230/400; Дата гос. поверки III 2013; Дата след. гос. поверки III 2029; Класс точности 1. Характеристика и место установки пломб на начало проверки прибора учёта: «клеммная крышка ПЧ-1428078, антимагнит-1116938 (нарушена целостность)». Характеристика и место установки пломб после проверки прибора учёта: «клеммная крышка ПЧ-1428078, антимагнит-926.470 926.456».

22.02.2018 сотрудниками ПАО «МРСК Сибири» составлен акт о неучтенном потреблении электроэнергии при выявлении факта безучетного потребления (для юридических лиц) № 18.3-02-01БУ от 22.02.2018. Согласно способу и месту осуществления безучетного потребления электроэнергии «срабатывание установленной согласно акту № 1-12-213 антимагнитной пломбы на корпусе прибора учёта» (цитата).

12.03.2018 (исх.№С/1613-42/01) Саяногорское межрайонное отделение АО «Хакасэнергосбыт» запросило у заявителя предоставить акт инструментальной проверки расчётных приборов учёта № 1-12-213. В дальнейшем, по сведениям АО «Хакасэнергосбыт» (см. №3853-24/01 от 23.03.2018), стало очевидно, что «согласно Акту проверки прибора учёта от № 1-2-213 от 07.07.2017 года (в Акте от 22.02.2018 № 18.3-02-01БУ номер <...> -12-213 указан не верно), ... антимагнитная пломба не устанавливалась и отсутствуют выявленные нарушения, из чего следует, что безучетное потребление

по акту № 18.3-02-01БУ от 22.02.2018 года отсутствует».

При анализе Акта Ю № 1-2-213 от 07.07.2017 проверки расчетных приборов учета (предоставлен АО «Хакасэнергосбыт» в копии) установлено следующее: потребитель <...>; наименование объекта – столовая; адрес объекта с.Краснополье, ул.Трудовая, 30; форма проверки – визуальный осмотр; основание для проведения проверки – плановая проверка.

Характеристика расчётного прибора учёта: тип – ЦЭ68038М7; номер – 0110740071001218; показания 020495,8; ИномА 5-60; УномВ 3х230/400; Дата гос. Поверки - НЕРАЗБОРЧИВО; Дата след. гос. поверки - НЕРАЗБОРЧИВО; Класс точности 1. Характеристика и место установки пломб на начало проверки прибора учёта: «клеммная крышка пластик №1428078, АВ пластик №1423665». Характеристика и место установки пломб после проверки прибора учёта: «клеммная крышка пластик №1428078, АВ пластик №1423665». О наличии, либо отсутствии антимагнитной пломбы, каких-либо записей в акте не имеется.

При этом в ответе заявителю ПАО «МРСК Сибири» ссылается на акт от 24.02.2016 № 1-02-154 проверки расчетных приборов учета (предоставлен Сетевой организацией в неразборчивой копии) с заводским номером 0110740071001218, расположенным по адресу с.Краснополье, ул.Трудовая, 30, на который были установлены следующие пломбы: антимагнитная пломба на корпусе прибора учёта № 1116938; пластиковая пломба на клеммной крышке прибора учёта № 1428078.

Безучетным потреблением электроэнергии признается потребление электроэнергии с нарушением установленного договором энергоснабжения и [Постановлением](#) Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии" (далее - Основные положения) порядка учета электроэнергии со стороны потребителя, выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета или несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета, обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого возложена на потребителя, а также в иных действиях потребителя, приведших к искажению данных об объеме потребления электроэнергии.

Порядок учета электроэнергии и взаимодействия ее участников при выявлении безучетного потребления электроэнергии, а также порядок оплаты электроэнергии при ее безучетном потреблении регулируются Основными [положениями](#).

Под безучетным потреблением понимается потребление

электроэнергии с нарушением установленного договором энергоснабжения и данным документом порядка учета электроэнергии со стороны потребителя, выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета, обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого возложена на потребителя, в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета, в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействия), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности) ([п. 2](#) Основных положений). Таким образом, законодатель связывает безучетность потребления электрической энергии с вмешательством потребителя в работу прибора учета. Выявление факта нарушения целостности прибора учета лишает законной силы учет электрической энергии, осуществляемый данным счетчиком.

Кроме того, исходя из нормы [абз. 13 п. 2](#) Основных положений состав безучетного потребления электроэнергии образуют не только активные действия потребителя, направленные на нарушение учета электроэнергии путем вмешательства в работу прибора учета, но и бездействие, выражающееся в отсутствии надлежащей технической эксплуатации со стороны потребителя, в том числе осмотров приборов учета с целью своевременного выявления недостатков учета и сообщения об этом энергоснабжающей организации.

Диспозиция нормы, содержащейся в [абз. 13 п. 2](#) Основных положений, в качестве факта безучетного потребления ресурса предполагает наличие определенных обстоятельств: установление поставщиком электроэнергии факта и характера недостатков в работе прибора учета потребителя; наличие доказательств факта вмешательства потребителя в работу прибора учета, повлекшего искажение данных об объеме потребления электрической энергии, как и виновности потребителя в выявленных в результате проведенной проверки нарушениях работы счетчика. Кроме того, поставщик энергоресурса должен иметь доказательства об осведомленности потребителя об этой неисправности.

Потребитель при предъявлении ему требования об оплате счета за безучетное потребление электрической энергии вправе доказывать свою невиновность в нарушении обеспечения надлежащего учета электроэнергии (в частности, то, что с его стороны не было вмешательства в работу соответствующего прибора учета, что неисправность прибора учета явилась скрытым дефектом) или представлять поставщику электроэнергии доказательства того, что он не нарушал порядок извещения об утрате (неисправности) прибора учета либо нарушение этого порядка извещения вызвано незнанием потребителя о скрытых дефектах прибора учета.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 4-А-Т-18 к рассмотрению **на 28 июня 2018 года в 14 часов 00 минут** по адресу: г.Абакан, ул. Вяткина, 3, кабинет 309.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя: индивидуального предпринимателя <...> (место регистрации: <...>, далее также – Заявитель).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика ПАО «МРСК Сибири» (далее также – Общество, Сетевая организация).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела АО «Хакасэнергосбыт».

5. Заявителю в срок до 25.06.2018 предоставить в адрес Хакасского УФАС России сведения и документы, имеющие значение для рассмотрения дела (кроме представленных ранее).

6. ПАО «МРСК Сибири» в срок до 25.06.2018 предоставить в адрес Хакасского УФАС России следующие сведения и документы:

- письменные пояснения касательно даты, времени и места установки антимагнитной пломбы на корпусе прибора учёта Заявителя с документальным подтверждением;

- письменные пояснения по вопросу совпадения одного и того же заводского номера расчетного прибора учета электроэнергии №0110740071001218 на двух различных объектах Заявителя, расположенных по адресам: Республика Хакасия, Алтайский район, с.Краснополье, ул.Мира, 2 и Республика Хакасия, Алтайский район, с.Краснополье, ул.Трудовая, 30, согласно Акту Ю № 18.3-02-02 от 22.02.2018 и акту № 1-02-154 от 24.02.2016 соответственно;

- доказательства факта вмешательства Заявителя в работу прибора учета, повлекшего искажение данных об объеме потребления электрической энергии и виновности потребителя в выявленных в результате проведенной проверки нарушениях работы расчётного прибора учёта электроэнергии;

- доказательства об осведомленности Заявителя о нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета;

- перечень выполненных Сетевой организацией мероприятий по

плановой и внеплановой проверки расчетных приборов учета электроэнергии на упомянутых объектах Заявителя, документальное подтверждение факта и сроков их выполнения в период с января 2016 по апрель 2018 года включительно;

- план-график проверки расчетных приборов учета электроэнергии, акты проверок и выданных Заявителю предписаний за период с января 2016 по апрель 2018 включительно;

- акты ввода в эксплуатацию расчетных приборов учета электроэнергии на объектах Заявителя;

- письменные пояснения по вопросу соблюдения (или несоблюдения) сроков межповерочного интервала на приборы учёта электроэнергии по договору энергоснабжения № 70310 с Заявителем;

- иные имеющиеся в распоряжении ПАО «МРСК Сибири» сведения и документы, относящиеся к рассматриваемым обстоятельствам.

7.АО «Хакасэнергосбыт» в срок до 25.06.2018 предоставить в адрес Хакасского УФАС России иные сведения и документы касательно рассматриваемой ситуации с письменным обоснованием своей правовой позиции.

8.Лица, участвующие в деле вправе представить в адрес Хакасского УФАС России иные документы и письменные пояснения, которые могут иметь значение для рассмотрения дела по существу.

Представленные документы должны быть оформлены надлежащим образом: подписаны и заверены в установленном порядке. Согласно положениям ч. 2 ст. 45.1 Закона о защите конкуренции каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которое оно ссылается как на основание своих требований и возражений, перед другими лицами, участвующими в деле, в пределах срока, установленного комиссией.

Явка лиц, участвующих в деле, либо их представителей обязательна. При себе иметь документы, удостоверяющие личность и полномочия.

Непредставление или несвоевременное представление в территориальный антимонопольный орган сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) влечет ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

<...>