

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011), в составе:

председателя Комиссии –

членов Комиссии:

в присутствии представителя заявителя: Общества с ограниченной ответственностью «Конструкторское бюро рентгентест», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

в присутствии представителя ответчика: Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №6» г.Оренбурга –

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Конструкторское бюро рентгентест» (**105077, г.Москва, ул. 15-я Парковая, 33-2, оф. 45**) на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №6» г.Оренбурга (460023, Оренбургская обл., г. Оренбург, ул. Химическая, дом 5), при проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по ведению производственного контроля – радиационный контроль в рентгеновском кабинете,

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 4423к от 02.06.2015) Общества с ограниченной ответственностью «Конструкторское бюро рентгентест» **105077, г.Москва, ул. 15-я Парковая, 33-2, оф. 45**) (далее также – **ООО «КБР»**, заявитель) на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №6» г.Оренбурга (460023, Оренбургская обл., г. Оренбург, ул. Химическая, дом 5) (далее - организатор торгов, ГАУЗ «ГКБ №6» г.Оренбурга), при ведении открытого запроса предложений на оказание услуг по проведению производственного контроля – радиационный контроль в рентгеновском кабинете (закупка № 31502394841) (далее - закупка).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и с соблюдением требований, предусмотренных статьей 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы (вх. № 4423к от 02.06.2015) **ООО «КБР»**, Оренбургским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю и организатору торгов были направлены уведомления (исх. № 7701 от 03.06.2015 и исх. № 7700 от 03.06.2015) о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы было назначено на 10.06.2015 на 12 часов 00 минут.

Из содержания жалобы следует, что заказчик неправомерно указал в

ической части Документации о проведении запроса предложений на оказание услуг по проведению производственного контроля – радиационный контроль в рентгеновском кабинете от 2015 г. (далее также – Закупочная документация) информации о том, что по окончании работ исполнитель, наряду с соответствующими протоколами испытаний, представляет заказчику технический паспорт рентгеновского диагностического кабинета.

В ходе заседания Комиссии, представитель ответчика с доводами, изложенными в заявке, не согласился, представив запрошенные документы.

Изучив материалы дела, заслушав пояснение представителя ответчика, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

В ч.1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, организатора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Содержание извещения, ГАУЗ «ГКБ №6» г.Оренбурга проводило открытый конкурс предложений на оказание услуг по проведению производственного контроля – радиационный контроль в рентгеновском кабинете (Извещение № 31502394841).

Содержания п.2.1 Технической части Закупочной документации и Приложения № 3 к проекту договора следует, что по окончании проведения производственного контроля – радиационного контроля в рентгеновском кабинете оформляются следующие документы: протокол радиационного контроля, акт обследования рентгеновского диагностического кабинета и технический паспорт рентгеновского диагностического кабинета.

Согласно п.3.1. Методических указаний (Проведение радиационного контроля в рентгеновских кабинетах) МУ 2.6.1.1982-05, утвержденных Главным государственным санитарным врачом России Г.Г. Онищенко 25.04.2005 (далее – Методические указания) радиационный контроль проводится в следующих случаях:

оформление санитарно-эпидемиологического заключения;

ремонт кабинета в эксплуатацию;

издача технического паспорта;

изменение условий эксплуатации кабинета;

в установленном порядке или в случае необходимости (например, радиационная авария или другая нештатная ситуация).

соответствии с п.4.1. Методических указаний радиационный (дозиметрический) контроль осуществляется специалистами, имеющими право на его проведение.

соответствии с п.2.1. Технического паспорта на рентгеновский диагностический кабинет, утвержденного руководителем Департамента организации и развития медицинской помощи населению, Минздрава России Р.А.Халфиным 02.08.2002г. (далее - Технический паспорт на рентгеновский диагностический кабинет) испытания для валидации Технического паспорта (далее также - ТП) на кабинет и его продление осуществляется персоналом аккредитованной в установленном порядке испытательной лаборатории рентгеновского центра (РРО) региона, функционирующего при службе главного специалиста по лучевой диагностике (главного рентгенолога) региона.

по п.2.4. Технического паспорта на рентгеновский диагностический кабинет ТП осуществляется руководителем рентгеновского центра (РРО) региона.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Технический паспорт выдается на основании соответствующих Протоколов испытаний и Актов обследования рентгеновского диагностического кабинета рентгеновским центром (РРО) региона, функционирующего при службе главного специалиста по лучевой диагностике (главного рентгенолога) региона.

На основании изложенного, Комиссия делает вывод, что указание в п.2.1 Технической части Закупочной документации и Приложении № 3 к Проекту договора информации в части того, что по окончании проведения производственного контроля – радиационного контроля в рентгеновском кабинете оформляются следующие документы: протокол радиационного контроля, акт обследования рентгеновского диагностического кабинета и технический паспорт рентгеновского диагностического кабинета, нарушает права и законные интересы потенциальных участников закупки. В связи с чем, Комиссия признает данный довод жалобы необоснованным.

Исходя из содержания ч.17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Из анализа п. 17 Положения о проведении закупок товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 6» от 2014 г. (далее – Положение о закупках) Комиссия установила, что сроки исполнения договора не превышают восьми дней, следовательно, договор может быть исполнен в течении этого срока, что нарушает ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ч.10 ст.3 Закона о закупках установлено, что участник закупки вправе обратиться в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным

аном, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
чаях:

неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений,
симых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии
стоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе,
нарушения сроков такого размещения;

в ред. Федерального [закона](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не
дусмотренных документацией о закупке;

осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие
эргденного и размещенного в единой информационной системе положения о
упке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-
"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
ударственных и муниципальных нужд";

ед. Федерального [закона](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе
достовой информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны
ществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите
куренции», обжалование действий (бездействия) организатора торгов в
имонопольный орган в соответствии с настоящим порядком допускается не позднее
яти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено
мещение результатов закупки на сайте в информацион но-телекоммуникационной
и "Интернет", со дня такого размещения, за исключени ем случаев,
дусмотренных настоящим Федеральным законом.

азанный срок определен законодателем с учетом соблюдения баланса интересов
рон. При этом, если интересом заказчика и победителя торгов является как можно
рейшее заключение договора по результатам проведенных торгов, то интересом
гих участников торгов является наличие права на защиту своих интересов от
можных недобросовестных действий заказчика и победителя торгов.

нное право участников (на защиту) выражено в возможности обратиться с за
ением в административный (антимонопольный) орган для обжалования результатов
гов, и защиты своих прав и законных интересов.

ятидневный срок с точки зрения соблюдения интересов победителя торгов,
азчика и участника торгов, обжалующего результаты торгов, является относительно
отким, чтобы повлечь негативные последствия для заказчика и побе дителя торгов,
зать негативное воздействия на гражданский оборот, и достаточным для
жалования участниками торгов результатов торгов с целью защиты своих закон ных
ив и интересов.

ским образом, ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите
куренции» подразумевает возможность заинтересованных лиц (участников торгов)
статься в течение данного десятидневного срока в антимонопольный орган для

жалования не законных действий заказчика.

ЖК, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания заказчику о внесении изменений в Положение о закупках в части установления условия о заключении договора с победителем торгов не ранее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 4423к от 02.06.2015) Общества с ограниченной ответственностью «Конструкторское бюро рентгентест» (**105077, г.Москва, ул. 15-я Яковлевская, 33-2, оф. 45**) на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №6» г.Оренбурга (460023, Оренбургская обл., г. Оренбург, ул. Химическая, дом 5), при проведении открытого конкурса предложений на оказание услуг по проведению производственного контроля – радиационный контроль в рентгеновском кабинете (Извещение № 31502394841), обоснованной.

2. Выдать предписание Государственному автономному учреждению здравоохранения «Городская клиническая больница №6» г.Оренбурга (460023, Оренбургская обл., г. Оренбург, ул. Химическая, дом 5) о внесении изменений в Положение о закупках в части установления условия о заключении договора с победителем торгов не ранее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения единоличного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии

