

РЕШЕНИЕ

г. Архангельск

Резолютивная часть решения оглашена 24 июня 2010 года
Решение изготовлено в полном объеме 30 июня 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель	- Алешин К.Н.	Руководителя управления
Член комиссии	Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти
Член комиссии	- Розгон В.В.	Главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии	Красильникова Е.И.	Главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии	- Князева О.А.	Специалист – эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии	- Емельянова Г.С.	Специалист - эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 47-10 по признакам нарушения администрацией муниципального образования «Ильинское» (ул. Первомайская, д. 9 «А», с. Ильино-Подомское, Вилегодский район, Архангельская область, 165680) статей 15, 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Письмом от 09.03.2010 Прокуратура Архангельской области направила Управлению Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области для рассмотрения по подведомственности заявление ОАО «Архангельская сбытовая компания» от 03.03.2010 № 07/18-5/114.

По мнению ОАО «Архангельская сбытовая компания», действия администрации МО «Ильинское» по передаче в аренду ООО «Вилегодская МПМК-3» муниципального имущества, предназначенного для осуществления теплоснабжения, нарушают порядок, установленный главой 5 Федерального закона «О защите конкуренции», и противоречат ст. 15 указанного закона.

27.04.2010 по факту предоставления ООО «Вилегодская МПМК-3» имущества, находящегося в собственности МО «Ильинское», в безвозмездное пользование без проведения конкурса или аукциона и с нарушением порядка, установленного главой 5 Федерального закона «О защите конкуренции», в отношении администрации МО «Ильинское» возбуждено дело № 47-10 по признакам нарушения требований статей 15 и 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением № 05-03/2127 от 07.05.2010 рассмотрение дела № 47-10 было отложено в связи с ходатайством администрации МО «Ильинское».

Заседание Комиссии состоялось 17.05.2010 в присутствии Главы администрации муниципального образования «Ильинское» Бушуева С.В.

В заседании Комиссии Глава администрации муниципального образования «Ильинское» Бушуев С.В. признал, что действия администрации муниципального образования «Ильинское» противоречат ст. 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции», пояснив, что при заключении дополнительных соглашений администрация МО «Ильинское» руководствовалась ч. 4, ст. 53 Федерального закона «О защите конкуренции», и в настоящее время проводится работа по осуществлению подготовки процедуры конкурса.

17.05.2010 в заседании комиссии объявлен перерыв до 24.06.2010 в связи с необходимостью получения дополнительных материалов.

Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего.

01.02.2007 администрацией МО «Ильинское» и ООО «Вилегодская МПМК-3» заключен договор передачи в аренду котельных и тепловых сетей № 14 в соответствии с которым Обществу были переданы:

- Здание центральной котельной, оборудования и механизмов котельной,
- Здание котельной больницы, оборудования и механизмов котельной,
- Здание котельной ДПМК, оборудования и механизмов котельной,
- Здание котельной Райпо, оборудование и механизмы этих котельных.

Данный договор действовал с 01.02.2007 по 30.01.2010.

Соглашением от **01.08.2008** был изменён предмет договора передачи в аренду котельных и тепловых сетей № 14 от 01.02.2007. Приложение № 1 «Перечень объектов и оборудования муниципальной собственности сельского поселения «Ильинское» передаваемых в аренду ООО «Вилегодская МПМК-3» **было дополнено имуществом Здания Колхозной котельной.**

Соглашением от **01.01.2009** к договору передачи в аренду котельных и тепловых сетей № 14 от 01.02.2007, приложение № 1 «Перечень объектов и оборудования муниципальной собственности сельского поселения «Ильинское», передаваемых в аренду ООО «Вилегодская МПМК-3», было изложено в следующей редакции:

- здание центральной котельной, оборудования и механизмов котельной,
- здание котельной больницы, оборудования и механизмов котельной,
- здание котельной Райпо, оборудования и механизмов котельной,
- здание Колхозной котельной, оборудования и механизмов котельной.

Из передаваемого имущества было исключено здание котельной ДПМК, оборудование и механизмы котельной и дополнительным соглашением от 01.01.2009 № 14-К передано ООО «Теплосервис».

Заключение соглашений от 01.08.2008 и от 01.01.2009, в соответствии с которыми ООО «Вилегодское МПМК-3» передано муниципальное имущество, является предоставлением муниципальной преференции.

Соглашением от **28.01.2010** к договору передачи в аренду котельных и тепловых сетей № 14 от 01.02.2007 приложение № 1 «Перечень объектов и оборудования муниципальной собственности сельского поселения «Ильинское», передаваемых в аренду ООО «Вилегодская МПМК-3» было изложено в следующей редакции:

- здание центральной котельной, оборудования и механизмов котельной,
- здание котельной больницы, оборудования и механизмов котельной,
- здание котельной Райпо, оборудования и механизмов котельной,
- здание Колхозной котельной, оборудования и механизмов котельной,

- здание квартальной котельной, оборудования и механизмов котельной,
- здание котельной ДПМК, оборудования и механизмов котельной,
- здание котельной кирпичная, оборудования и механизмов котельной.

Данным соглашением к имуществу, переданному ООО «Вилегодская МПМК-3» ранее, присоединено здание квартальной котельной, здание котельной ДПМК, здание кирпичной котельной с оборудованием и механизмами котельных.

На основании части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2009 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход права владения или пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В соответствии с пунктом 31 Информационного письма № 66 от 11.01.2002 Президиума Верховного Арбитражного Суда РФ, договор аренды, заключенный на новый срок, является новым договором аренды. Таким образом, при заключении договора на новый срок, в том числе при продлении действия договора путем подписания дополнительного соглашения, у сторон возникают новые правоотношения, которые в соответствии с ч. 1 ст. 422 ГК РФ должны соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим на момент их возникновения.

С момента вступления в силу статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» заключение договоров на новый срок без проведения торгов является нарушением требований, предусмотренных ст. 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции», за исключением случая, предусмотренного ч. 4. ст. 53 вышеназванного закона

Заключение дополнительного соглашения от **28.01.2010** по дополнению и изменению договора передачи в аренду котельных и тепловых сетей № 14 от 01.02.2007 обусловило переход прав пользования зданием квартальной котельной, оборудования и механизмов котельной, зданием котельной кирпичная, оборудования и механизмов котельной, зданием котельной ДПМК, оборудования и механизмов котельной к ООО «Вилегодская МПМК-3».

При этом конкурс или аукцион на право заключения договора аренды имущества:

- здание квартальной котельной, оборудования и механизмов котельной,
- здание котельной кирпичная, оборудования и механизмов котельной,
- здание котельной ДПМК, оборудования и механизмов котельной,

администрацией муниципального образования «Ильинское» не проводился.

Таким образом, действия администрации муниципального образования «Ильинское» по заключению с ООО «Вилегодская МПМК-3» дополнительного соглашения от **28.01.2010** по дополнению и изменению договора передачи в аренду котельных и тепловых сетей № 14 от 01.02.2007, согласно которым обществу передано муниципальное имущество без проведения публичных процедур торгов, противоречит ч.1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом путем создания порядка для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к муниципальному имуществу для всех заинтересованных лиц, а также обеспечивает соблюдение интересов собственников имущества, имеющих намерение передать имущество на наиболее выгодных условиях.

Передав ООО «Вилегодская МПМК-3» муниципальное имущество без проведения торгов, администрация муниципального образования «Ильинское» предоставила указанному хозяйствующему субъекту более выгодные условия деятельности.

На основании пункта 20 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции», предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот является муниципальной преференцией.

Муниципальная преференция может быть предоставлена исключительно в целях, установленных частью 1 статьи 19 Федерального закона «О защите конкуренции», и с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа. Заявления администрации муниципального образования «Ильинское» о даче согласия на передачу ООО «Вилегодская МПМК-3»

- здание центральной котельной, оборудования и механизмов котельной,
- здание котельной больницы, оборудования и механизмов котельной,
- здание котельной Райпо, оборудования и механизмов котельной,
- здание Колхозной котельной, оборудования и механизмов котельной,
- здание квартальной котельной, оборудования и механизмов котельной,
- здание котельной ДПМК, оборудования и механизмов котельной,
- здание котельной кирпичная, оборудования и механизмов котельной.

в качестве муниципальной преференции (муниципальной помощи) в Архангельское УФАС России не поступало.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействий), в частности, запрещается: предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

С учетом изложенного, заключение администрацией муниципального образования «Ильинское» с ООО «Вилегодская МПМК-3» дополнительных соглашений от **01.08.2008**, от **01.01.2009** и от **28.01.2010** по дополнению и изменению договора передачи в аренду котельных и тепловых сетей № 14 от 01.02.2007, согласно которым, организации передано вышеперечисленное муниципальное имущество, без проведения конкурса или аукциона и с нарушением порядка, установленного главой 5 Федерального закона «О защите конкуренции», противоречит требованиям части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 указанного закона.

В соответствии с ч.4 ст. 53 Федерального закона «О защите конкуренции» до 1 июля 2015 года разрешается заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона и заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого или среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых), при условии отсутствия на момент заключения такого договора аренды на новый срок оснований для его досрочного расторжения, предусмотренных гражданским законодательством. При этом заключение предусмотренных настоящей частью договоров аренды возможно на срок не более чем до 1 июля 2015 года.

Имущество:

- здание Колхозной котельной, оборудования и механизмов котельной,
- здание квартальной котельной, оборудования и механизмов котельной,

- здание котельной кирпичная, оборудования и механизмов котельной.
не являлось предметом договора от 01.02.2007 № 14, заключенного администрацией МО «Ильинское» с ООО «Вилегодская МПМК-3, соответственно положения ч. 4 ст. 53 Федерального закона «О защите конкуренции» на действия по предоставлению указанного имущества не распространяются.

Соглашением от 21.05.2010 № 21 договор № 14 передачи в аренду котельных и тепловых сетей от 01.02.2007 расторгнут.

Администрацией МО «Ильинское», согласно извещению о проведении конкурса от 22.06.2010, размещённом на сайте администрации <http://gz.dvinaland.ru> и конкурсной документации, утверждённой главой администрации МО «Ильинское» 21.06.2010, объявлен конкурс на право заключения договора аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящейся в собственности МО «Ильинское» Вилегодского района с последующим предоставлением услуг по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод населению и организациям МО «Ильинское».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать наличие нарушения требований статей 15, 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях администрации муниципального образования «Ильинское» по заключению с ООО «Вилегодская МПМК-3» дополнительных соглашений от **01.08.2008**, от **01.01.2009** и от **28.01.2010** по дополнению и изменению договора передачи в аренду котельных и тепловых сетей № 14 от 01.02.2007 согласно которому, обществу переданы:

- здание центральной котельной, оборудования и механизмов котельной,
- здание котельной больницы, оборудования и механизмов котельной,
- здание котельной Райпо, оборудования и механизмов котельной,
- здание Колхозной котельной, оборудования и механизмов котельной,
- здание квартальной котельной, оборудования и механизмов котельной,
- здание котельной ДПМК, оборудования и механизмов котельной,
- здание котельной кирпичная, оборудования и механизмов котельной.

без проведения конкурса или аукциона и с нарушением порядка, установленного главой 5 Федерального закона «О защите конкуренции»;

2. Производство по делу № 47-10 прекратить в связи с добровольным устранением администрацией муниципального образования «Ильинское» нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Архангельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении должностного лица администрации МО «Ильинское» дела об административном правонарушении, предусмотренного статьёй 14.9 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.