РЕШЕНИЕ

по делу №007/01/10-569/2022

о нарушении антимонопольного законодательства

16 мая 2024 год

г. Нальчик

Резолютивная часть решения оглашена 16.05.2024 года

В полном объеме решение изготовлено 24.05 2024 года

Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

в присутствии представителя Филиала ПАО «Россети Северный Кавказ», в отсутствие заявителя, надлежащим образом уведомленных о месте, времени и дате рассмотрения дела, рассмотрев дело №007/01/10-569/2022 в отношении ПАО «Россети Северный Кавказ в лице его подразделения в КБР: Филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Каббалкэнерго» по признакам нарушения статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

25.05.2022г. В адрес Кабардино-Балкарского УФАС России поступило заявление на неправомерные действия ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Каббалкэнерго» (далее- Сетевая организация, Общество) при проведении проверки прибора учета электроэнергии потребителя с нарушениями требований Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»,

регулирующего взаимоотношения субъектов розничного рынка электрической энергии, и его последующим полным ограничением режима потребления электроэнергии.

Согласно обращению 09.03.2022г. представители Сетевой организации выехали без предварительного уведомления по адресу расположения нежилого здания ИП

Вместе с тем по факту выезда был составлен акт №КБФ ю 001906 «О безучетном потреблении электрической энергии» от 09.03.2022г.

При этом вышеуказанное нежилое здание передано Заявителем во владение/пользование по договору аренды от 01.03.2022г. для складских нужд.

На составлении акта Сетевой организацией присутствовал, что подтверждается подписью вышеназванного в акте.

Следует добавить, что, согласно заявлению, Арендатор без ведома и согласования с собственником нежилого здания в нарушение условий заключенного между сторонами договора аренды 05.03.2022г. произвел вмешательство в установленную на территории земельного участка электроподстанцию и произвел несанкционированное подключение.

При этом 14.03.2022г. Заявителю стало известно о выявленном несанкционированном подключении, в тот же день Потребитель вручил Арендатору письменную претензию, в соответствии с которой с 15.03.2022г. договор аренды между Заявителем и расторгнут.

В последующем Общество направило Потребителю уведомление о полном ограничении режима потребления электроэнергии №02-61/ЭО-Ю от 03.03.2022г.

В соответствии с указанным письмом задолженность Заявителя по состоянию на 01.03.2022г. составляет 12 000 руб. 00 копеек. В случае неоплаты задолженности за электроэнергию в 10 часов 00 минут 30.03.2022г. Сетевой организацией будет принудительно введено полное ограничение режима потребления электроэнергии.

Вместе с тем, 22.03.2022г. Потребителем была произведена оплата суммы задолженности, установленной в уведомлении.

В последующем 19.05.2022г., как утверждает Заявитель, без предварительного уведомления представителя Общества

перерезали навесной замок на электроподстанции, отключили рубильник над электросчетчиком, а также провод высоковольтный на столбе, установленном перед въездом на участок Заявителя.

Таким образом, Потребитель в обращении, направленном в Управление оспаривает процедуру составления без уведомления акта №КБФ ю 001906 «О безучетном потреблении электрической энергии» от 09.03.2022г., а также законность действий Общества по отключению от электрической энергии нежилого здания.

В связи с необходимостью сбора и анализа дополнительных материалов, руководствуясь частью 4 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» 24.06.2022г. срок рассмотрения обращения был продлен на два месяца.

Анализ представленных Обществом документов и пояснений выявил следующее.

Между АО «Каббарлкэнерго» и ИП... 17.12.2019г. был заключен договор энергоснабжения электрической энергией.

Согласно представленным документам и пояснениям, в ходе проводимых мероприятий по снятию контрольных показаний приборов учета потребителей, которые проводятся в соответствии с Правилами организации учета электрической энергии на розничных рынках, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» и заключенным договором энергоснабжения, 09.03.2022г. по адресу: работниками Сетевой организации было выявлено безучетное потребление, осуществляемое на принадлежащем объекте электроснабжения.

Из пояснений Общества следует, что неучтенное потребление осуществлялось путем обхода прибора учета электрической энергии. Вследствие чего, выявленный факт является основанием для признания потребления электрической энергии безучетным, поскольку отсутствует объективная возможность определить фактический расход потребления электрической энергии потребителем.

По выявленному факту 09.03.2022 года сотрудниками сетевой организации был составлен Акт «О безучетном потреблении от 09.03.2022г. №КБФ ю001906 бу».

Общество также указывает в пояснении, что обязательное уведомление потребителя о проверке приборов учета, о проведении контрольного снятия показаний приборов учета предусмотрено только в случае, если сетевой организации требуется допуск к энергопринимающим устройствам потребителя. В данном случае доступ обеспечен арендатором, который снял навесной замок с дверцы трансформаторной подстанции с помощью имеющегося у него ключа.

15.03.2022г. через адвоката Потребителю было вручено уведомление о предстоящем полном ограничении режима потребления электрической энергии в случае неоплаты текущей задолженности за март 2022 года в размере 12000 рублей до 10 часов 00 минут 30.03.2022 года.

Несмотря на оплату указанной задолженности 30.03.2022 года в 14 часов 40 минут сотрудниками сетевой организации осуществлено введение полного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении потребителя ИП и составлен Акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии, который датирован 30.03.2022г.

Таким образом, 23.08.2022г. Управлением возбуждено дело №007/01/10-569/2022г. в отношении Общества по признакам нарушения статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В силу положений части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «Россети Северный Кавказ» как хозяйствующий субъект, оказывающий услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

В силу пункта 3 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъекты естественных монополий обязаны предоставлять доступ на товарные рынки и (или) производить (реализовывать) товары и услуги, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, на недискриминационных условиях согласно требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Согласно анализу розничного рынка электрической энергии (мощности) за 2022-2023гг., проведенного Управлением в административных границах Кабардино-Балкарской Республики, доля хозяйствующего субъекта - ПАО «Россети Северный Кавказ» в лице Филиала ПАО «Россети Северный Кавказ»-«Каббалкэнерго» на данном товарном рынке в 2022г. и в 2023г. составила 92,1% и 92,6% соответственно, следовательно его положение на рынке является доминирующим.

Согласно пункту 1 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжения, энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии. Энергоснабжающая организация обязана подавать абоненту энергию через присоединенную сеть в количестве, предусмотренном договором энергоснабжения, и с соблюдением режима подачи, согласованного сторонами. Количество поданной абоненту и использованной им энергии определяется в соответствии с данными учета о ее фактическом потреблении (пункт 1 статьи 541 названного Кодекса).

Безучетное потребление представляет собой потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основных положений №442 порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во

вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

Субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с разделом X названных Положений проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований данных Положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

По факту выявленного безучетного или бездоговорного потребления электрической энергии сетевой организацией составляется акт о неучтенном потреблении электрической энергии и не позднее 3 рабочих дней с даты его составления передается в адрес: гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), обслуживающего потребителя, осуществившего безучетное потребление; лица, осуществившего бездоговорное потребление.

При составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии).

Акт о неучтенном потреблении электрической энергии может быть

составлен в отсутствие лица, осуществляющего безучетное потребление или бездоговорное потребление электрической энергии, или обслуживающего его гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации).

При этом лицо, составляющее акт о неучтенном потреблении электрической энергии, прикладывает к акту доказательства надлежащего уведомления потребителя о дате и времени составления акта. Уведомление потребителя о дате и времени составления акта осуществляется способом, определенным договором энергоснабжения (договором купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии), а в случае, когда указанным договором такой порядок не определен или договор отсутствует, - любым позволяющим подтвердить доставку указанного уведомления способом. В случае составления акта на месте выявления безучетного потребления или бездоговорного потребления электрической энергии в отсутствие лица, допустившего безучетное потребление или бездоговорное потребление электрической энергии, акт составляется с использованием средств фотосъемки и (или) видеозаписи, при этом материалы фотосъемки и (или) видеозаписи подлежат хранению и передаются вместе с актом о неучтенном потреблении электрической энергии.

Отказ лица, осуществляющего безучетное потребление или бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, а также его отказ присутствовать при составлении акта фиксируется с указанием причин такого отказа в акте о неучтенном потреблении электрической энергии.

Определением от 01.09.2022г. рассмотрение дела №007/01/10-569/2022г. было назначено на 21.09.2022г. на 15 часов 30 минут по адресу:

21.09.2022г. состоялось рассмотрение дела №007/01/10-569/2022 в ходе которого представителями Ответчика были сообщены Комиссии мотивы и доводы осуществления внеплановой проверки прибора учета потребителя, последующего составления акта о безучетном потреблении электрической энергии от 09.03.2022 года №КБФ ю001906бу и полного отключения объекта энергоснабжения потребителя ИП от электроснабжения.

На рассмотрение дела №007/01/10-569/2022 ИП не явился, в связи с

чем, дело рассмотрено без участия Заявителя.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия попросила пояснить представителей Ответчика и представить для ознакомления документы, на основании которых потребитель был уведомлен о предстоящем отключении от электроснабжения, основании возникновения такого уведомления и последующих действиях Ответчика в отношении потребителя.

Представители Ответчика ходатайствовали об отложении рассмотрения дела для предоставления дополнительных документов и письменных пояснений.

Также в ходе заседания, представители Ответчика заявили о том, что в Арбитражном суде КБР рассматривается заявление ИП по тем же основаниям и тому же предмету, что и по делу №007/01/10-569/2022 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с чем, просили отложить рассмотрение дела, для предоставления подтверждающих судебных документов.

Комиссия, выслушав доводы представителей Ответчика, пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения дела на более поздний срок. Рассмотрение дела было отложено на 21.10.2022 год.

21.10.2022г. Комиссия продолжила рассмотрение дела. Выслушав стороны, а также проанализировав представленные сторонами доказательства и изучив содержание представленного Ответчиком ходатайства о приостановлении рассмотрения дела №007/01/10-569/2022 о нарушении антимонопольного законодательства до принятия и вступления в законную силу судебного решения по судебному делу №А20-2661/2022, рассматриваемому в Арбитражном суде КБР, пришла к выводу об отказе в удовлетворении ходатайства о приостановлении рассмотрения дела.

На заседании Комиссия задала ряд вопросов Представителям Ответчика о наличии фото и видеофиксации проведенной проверки; о предварительном уведомлении потребителя о предстоящей проверке; о наличии направленного в адрес потребителя уведомления о задолженности, образовавшейся в результате безучетного потребления и необходимости ее оплаты до определенной даты во избежание введения в отношении потребителя режима полного ограничения потребления электрической энергии; о составлении (наличии) акта о введении ограничения режима потребления электрической энергии на

основании Акта о безучетном потреблении электрической энергии от 09.03.2022 года №КБФ ю001906бу; о наличии иных документов, оформленных сотрудниками электросетевой организации при устранении незаконного подключения к электрическим сетям Общества арендатора данного имущества. Представители Ответчика пояснили Комиссии, что смогут предоставить доказательства (документы) по всем действиям сотрудников, связанным с проведением внеплановой проверки в отношении Заявителя.

Также Комиссией у сторон были получены пояснения по рассматриваемому в Арбитражном суде КБР судебному делу №А20-2661/2022.

Согласно пояснениям сторон, в суде рассматривается иск ПАО «Россети Северный Кавказ» к ИП о взыскании задолженности и пени за несвоевременную оплату электрической энергии к ИП, образовавшейся в результате выявленного безучетного потребления электрической энергии арендатором и впоследствии составленного Акта о безучетном потреблении в отношении ИП

Учитывая вышеизложенные пояснения и доводы сторон, Комиссия пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения дела на 15 часов 30 минут 28.11.2022г. в связи с необходимостью получения дополнительных документов и письменных пояснений от Ответчика.

28.11.2022г. на рассмотрение дела представителями Ответчика были представлены дополнительные документы. Учитывая необходимость анализа представленных документов Определением от 28.11.2022г. рассмотрение дела было отложено на 15 часов 30 минут 19.01.2023г.

17.01.2023. в адрес Управления поступило ходатайство от представителя Заявителя с просьбой отложения рассмотрения дела №007/01/10-569/2022 в связи с необходимостью его участия 19.01.2023г. в судебном процессе в Шестнадцатом арбитражном суде по делу №А20-2661/2022.

По итогам рассмотрения ходатайства Комиссия приняла решение об его удовлетворении и отложении рассмотрения дела до 15 часов 00 минут 28 февраля 2023г.

Определением от 28.02.2023г. рассмотрение дела №007/01/10-569/2022 было отложено до 15 часов 00 минут 03.04.2023г. в связи с необходимостью ознакомления с представленными ранее

документами и судебным решением по делу №А20-2661/2022.

Определением от 06.03.2023г. рассмотрение дела №007/01/10-569/2022 было отложено до 15 часов 00 минут 21.04.2023г. в связи с необходимостью ознакомления с поступившими от Ответчика дополнениями и учетом результата предстоящего рассмотрения Арбитражным кассационным судом Северо-Кавказского округа по делу №А20-2661/2022.

Определением от 21.04.2023г. рассмотрение дела №007/01/10-569/2022 было приостановлено до принятия и вступления в законную силу судебного акта по делу №А20-2661/2022 Северо-Кавказским Арбитражным судом, как имеющего значение для рассмотрения дела №007/01/10-569/2022 о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 06.05.2024г. рассмотрение дела №007/01/10-569/2022 было возобновлено в связи с принятием Арбитражным судом Кабардино-Балкарской Республики решения по делу №А20-2661/2022 и его вступлением в законную силу.

Рассмотрение дела №007/01/10-569/2022 было назначено на 15 часов 00 минут 16.05.2024г.

На рассмотрении дела Комиссии представителем Общества было представлено уведомление о полном ограничении режима потребления электроэнергии от 15.03.2022г. №02-86/ЭО-Ю, направленное Заявителю до отключения электрической энергии нежилого здания, согласно которому при неоплате задолженности на сумму 2184588,40 руб с 10 часов 00 минут 30.03.2022г. Потребитель будет принудительно отключен от электроэнергии.

Таким образом, проанализировав материалы дела, Управление приходит к выводу, что акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 09.03.2022г. №КБФ ю 001906, послуживший основанием для расчета безучетного потребления электроэнергии, составлен с участием от потребителя-арендатора ИП

В ходе проверки установлено безучетное потребление ответчиком электрической энергии.

Довод Заявителя о том, что о дате и времени проведения сетевой организацией проверки, Потребитель не уведомлялся, а потому акт проверки учета электроэнергии является недействительным, Управлением не принимается по следующим основаниям:

Заблаговременное уведомление сетевой организацией потребителя о планируемой проверке имеет своей целью обеспечение сотрудникам сетевой организации доступа к энергопринимающим устройствам потребителя и расчетным приборам учета, что необходимо для проведения полноценной и эффективной проверки. По обстоятельствам дела такой доступ имелся, то есть эффективность проверки была обеспечена без заблаговременного извещения.

При ином понимании Основных положений Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 №442 как требующих заблаговременного извещения потребителя о предстоящей проверке, во всех случаях подобное правоприменение приводило бы к предоставлению недобросовестным потребителям времени для устранения несанкционированного подключения к сети и (или) сокрытия от сетевой организации факта безучетного потребления.

В пункте 6 Обзора судебной практики по спорам об оплате неучтенного потребления воды, тепловой и электрической энергии, поставленной по присоединенной сети (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.12.2021) сделан вывод о том, что неуведомление абонента о дате и времени проведения сетевой организацией проверки прибора учета не влияет на действительность составленных по ее результатам актов и не может являться основанием для отказа во взыскании с абонента стоимости неучтенного потребления энергии, если доступ к энергопринимающим устройствам и расчетному прибору абонента был обеспечен его сотрудниками, включая случаи, когда их полномочия выступать от имени абонента явствовало из обстановки, в которой они действовали.

В данном случае доступ к энергопринимающим устройствам и расчетному прибору абонента был обеспечен законным Арендатором.

Вместе с тем, Управлению было представлено от представителя Общества письмо о полном ограничении режима потребления электроэнергии от 15.03.2022г. №02-86/ЭО-Ю, направленное Заявителю до отключения от электрической энергии нежилого здания.

Таким образом, Заявитель был уведомлен о предстоящем отключении электрической энергии.

Комиссия, учитывая совокупность имеющихся доказательств, оценив доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела №007/01/10-569/2022, приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Каббалкэнерго» нарушения статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Установление Комиссией отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Каббалкэнерго» указывает на наличие основания для прекращения рассмотрения дела.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №007/01/10-569/2022 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Каббалкэнерго».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражном суде КБР.