

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

ведущего заседания Комиссии заместителя начальника Управления контроля размещения государственного заказа

Воеводы Ю.Е.,

членов комиссии:

начальника Административного управления Доценко А.В.,

заместителя начальника Управления контроля размещения государственного заказа Горбунова В.А.,

начальника правового отдела Управления контроля размещения государственного заказа Лобова А.Ю.,

начальника отдела рассмотрения жалоб Управления контроля размещения государственного заказа Пудова А.А.,

заместителя начальника отдела рассмотрения жалоб Управления контроля размещения государственного заказа

Яковлева В.И.,

В присутствии представителей Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию Глушениковой В.А., Антоновой Н.В., ООО "Биотэк" Колтачука М.Е., Боголюбского В.С., Лапина С.Ю.,

рассмотрев жалобу ООО "Биотэк" (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию (далее - Единая комиссия), содержащие признаки нарушения законодательства о размещении заказов, при проведении открытого аукциона № ЛС-НП-А/02/08 на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств, предназначенных для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, миелолейкозом, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей по лотам №№ 21, 22, 43, 45, 46 (далее - Аукцион) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию (далее - Заказчик) проведен открытый аукцион на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств, предназначенных для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, миелолейкозом, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей (всего 49 лотов).

По мнению Заявителя, его права нарушены следующими действиями Единой комиссии.

Единая комиссия отказала в допуске к участию в Аукционе по лотам №№ 21, 22, 43, 45, 46 в связи с несоответствием его заявки требованиям пункта 4.2.3 документации об Аукционе и Закона о размещении заказов: листы документов входящих в состав заявки на участие в аукционе не заверены печатью и подписью участника размещения заказа.

Заявитель с решением Единой комиссии не согласен и поясняет, что ООО "Биотэк" представило в Оригине своей заявки нотариально заверенную копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц и документ подтверждающий перечисление обеспечения заявки на участие в аукционе, за подписью банка (оригинал).

При проведении Заказчиком открытого аукциона по аналогичному предмету в 2007 году, участник аукциона ООО "Биотэк" обращался к государственному заказчику за разъяснениями в отношении парафирования и заверения печатью участника размещения заказа оригиналов документов, полученных от третьих организаций и нотариально заверенные копии документов. В ответ на указанный запрос Заказчик сообщил ООО "Биотэк", что оформление заявки на участие в аукционе проводится участником размещения заказа в соответствии с требованиями документации об Аукционе, а нотариально заверенные копии документов повторному заверению не подлежат.

В соответствии с подпунктом "б" пункта 1 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов Заявка на участие в аукционе должна содержать полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки.

В соответствии со статьей 77 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 нотариус свидетельствует верность копий документов и выписок из них, выданных органами государственной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации, юридическими лицами, а также гражданами при условии, что эти документы не противоречат законодательным актам Российской Федерации.

Представитель Заказчика в своих пояснениях сообщает следующее.

Пункт 4.2.3. статьи 4 Инструкции по подготовке заявки на участие в аукционе документации об аукционе содержит требование "все листы оригинала и копии заявки на участие в аукционе, каждый экземпляр которых состоит из документов, перечисленных в подпункте 3.2.1 документации об аукционе, должны быть напечатаны, парафированы и заверены печатью участником размещения заказа или лицом (лицами), должным образом уполномоченным(и) действовать по поручению участника размещения заказа".

Нотариально заверенные копии выписок из единого государственного реестра юридических лиц и оригиналы платежных поручений о перечислении денежных средств в качестве обеспечения заявок, предоставленные ООО "Биотэк" в составе заявок по лотам №№ 21, 22, 43, 45, 46, не заверены печатью и подписью участника размещения заказа, а значит не отвечают требованиям установленным в документации об Аукционе, следовательно, не могут быть допущены до участия в Аукционе.

В результате рассмотрения обращения и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила:

1. Пункт 4.2.3. статьи 4 Инструкции по подготовке заявки на участие в аукционе документации об Аукционе содержит требование: "все листы оригинала и копии заявки на участие в аукционе, каждый экземпляр которых состоит из документов, перечисленных в подпункте 3.2.1 документации об аукционе, должны быть напечатаны, парафированы и заверены печатью участником размещения заказа или лицом (лицами), должным образом уполномоченным(и) действовать по поручению участника размещения заказа".

Единая комиссия отказала в допуске к участию в Аукционе по лотам №№ 21, 22, 43,

45, 46 Заявителю в связи с несоответствием его заявки требованиям Закона о размещении заказов и пункта 4.2.3 документации об Аукционе: листы документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе, не заверены печатью и подписью участника размещения заказа.

Заявитель в составе аукционных заявок по лотам №№ 21, 22, 43, 45, 46 предоставил нотариально заверенные копии выписок из единого государственного реестра юридических лиц без заверения печатью и подписью участника размещения заказа.

В соответствии со статьей 77 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1 нотариус свидетельствует верность копий документов и выписок из них, выданных органами государственной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации, юридическими лицами, а также гражданами при условии, что эти документы не противоречат законодательным актам Российской Федерации, следовательно, нотариально заверенные копии выписок из единого государственного реестра юридических лиц не требуют дополнительного заверения третьими лицами.

2. Предоставленные в составе аукционных заявок по лотам № 21, 22, 43, 45 оригиналы платежных поручений о перечислении денежных средств в качестве обеспечения заявок не содержат печати и подписи участника размещения заказа, что не соответствует требованиям пункта 4.2.3. статьи 4 "Инструкции по подготовке заявки на участие в аукционе" документации об Аукционе, следовательно, Аукционная комиссия, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов обоснованно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе по лотам №№ 21, 22, 43, 45.

В составе аукционной заявки по лоту № 46 Заявитель предоставил оригиналы платежных поручений о перечислении денежных средств в качестве обеспечения заявок, с печатью и подписью участника размещения заказа, что соответствует требованиям пункта 4.2.3. статьи 4 "Инструкции по подготовке заявки на участие в аукционе" документации об Аукционе.

Таким образом, Заказчик неправомерно отказал в допуске к участию в Аукционе Заявителю по лоту № 46, чем нарушил часть 2 статьи 12 Закона о размещении заказов.

Отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов, содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 5 статьи 17, Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 01.09.2006 № 228, Комиссия РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Биотэк" обоснованной в части недопустимости требования в документации об Аукционе в составе заявки заверения печатью и подписью участника размещения заказа нотариально заверенных копий документов. В связи с тем, что указанные нарушения не повлияли на результаты Аукциона, предписание не выдавать.

2. Признать жалобу ООО "Биотэк" на действия Единой комиссии Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию по лоту № 46 обоснованной.

3. Признать в действиях Единой комиссии Федерального агентства по

здравоохранению и социальному развитию при рассмотрении аукционной заявки по лоту № 46 нарушение части 2 статьи 12 Закона о размещении заказов. Признать данные нарушения влияющими на результаты размещения заказа.

4. В связи с тем, что Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию, Единой комиссии Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию по лоту № 46 выдано Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов от 17.04.2008 № К-085/08, Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов по делу № К-083/08 не выдавать.

5. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении административного расследования по выявленным признакам административного правонарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.