ООО «Лидер»

<…>

ООО «РС-1»

<…>

РЕШЕНИЕ

по делу № 050/01/11-2478/2021 о нарушении

антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 03 марта 2022 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 11 марта 2022 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – <…>, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <…>, главного государственного инспектора отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, <…>, ведущего специалиста-эксперта отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 050/01/11-2478/2021 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Лидер» (место нахождения: <…>) (далее – ООО «Лидер») и Обществом с ограниченной ответственностью «Ромстрой - 1» (место нахождения: <…>) (далее – ООО «РС-1») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 30.11.2021 № 184 возбуждено дело № 050/01/11-2478/2021 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Лидер» и ООО «РС-1» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела № 050/01/11-2478/2021 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронными площадками по запросам Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ООО «РТС-Тендер» сведениям, ООО «Лидер» и ООО «РС-1» являлись участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0148300021221001085, 0148300021219000495, 0148200005421000676.

При участии в указанных электронных аукционах подача заявок и ценовых предложений ООО «Лидер» и ООО «РС-1» происходила с одинаковых IP-адресов: 91.107.49.142, 94.25.171.91, 172.18.82.96. Вместе с тем установлено, что по результатам проведения аукционов Обществами производилось минимальное снижение НМЦК, также файлы для электронных аукционов, полученные электронной торговой площадкой от ООО «Лидер» и ООО «РС-1» создавались и изменялись с одних и тех же учетных записей.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО «Лидер» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением единственного учредителя <…>. ООО «Лидер» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 08.02.2019 за основным государственным регистрационным номером <…> Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Петрозаводску. В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: <…>. В соответствии с Уставом Общества, основным видом деятельности ООО «Лидер» является строительство автомобильных дорог и автомагистралей.

ООО «РС-1» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением единственного учредителя Общества <…>. ООО «РС-1» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 13.02.2015 за основным государственным регистрационным номером <…> Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве. В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения Общества: <…>. В соответствии с Уставом Общества, основным видом деятельности ООО «РС-1» является строительство жилых и нежилых зданий.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 050/01/11-2478/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, в ходе которого установлено, что ООО «Лидер» и ООО «РС-1» являлись хозяйствующими субъектами-конкурентами в период проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0148300021221001085, 0148300021219000495, 0148200005421000676.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Администрацией муниципального образования г.о. Люберцы Московской области (место нахождения: 140000, Московская область, г. Люберцы, проспект Октябрьский, д. 190) (далее – Администрация г.о. Люберцы) 13.08.2021 опубликован электронный аукцион с реестровым № 0148300021221001085.

Предметом электронного аукциона являлось право заключить контракт на выполнение работ по благоустройству территории парка им. Лапса, расположенного по адресу: р.п. Томилино г.о. Люберцы Московской области.

Электронный аукцион, в котором приняли участие три хозяйствующих субъекта: ООО «Лидер», ООО «РС-1» и ООО «Софстрой» (место нахождения: <…>), состоялся 26.08.2021.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 49 999 269,20 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Лидер» в размере 49 499 276,50 рублей (1 % от НМЦ) и ООО «РС - 1» в размере 49 749 272,85 рубля (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Лидер» по цене 49 499 276,50 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Администрацией
г.о. Люберцы опубликован электронный аукцион с реестровым
№ 0148300021219000495.

Предметом электронного аукциона являлось право заключить контракт на выполнение работ по устройству архитектурно-художественной подсветки по улице Звуковая и Октябрьскому проспекту в г. о. Люберцы Московской области.

Электронный аукцион, в котором приняли участие три хозяйствующих субъекта: ООО «Лидер», ООО «РС-1» и ООО «Монтаж-Электро» (место нахождения: <…>), состоялся 08.10.2019.

НМЦ составила 1 456 522,52 рубля.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Лидер» в размере 1 441 957,28 рублей (1 % от НМЦ) и
ООО «РС - 1» в размере 1 449 239,90 рублей (0,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «Лидер» по цене 1 441 957,28 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Комитетом
по конкурентной политике Московской области (место нахождения: Московская область, г. Красногорск, бульвар Строителей, д. 1), действовавшем в интересах заказчика МУ «Объединенный комбинат благоустройства и жилищно - коммунального хозяйства» (место нахождения: 140072, Московская область, г. Люберцы, р.п. Томилино, ул. Лермонтова, д. 6, каб. 1) 22.09.2021 опубликован электронный аукцион с реестровым № 0148200005421000676.

Предметом электронного аукциона являлось право заключить контракт на выполнение работ по благоустройству зоны отдыха около Малаховского озера в г. о. Люберцы Московской области.

Электронный аукцион, в котором приняли участие четыре хозяйствующих субъекта: ООО «Лидер», ООО «РС-1», ООО Фирма «Кристина» (место нахождения: <…>) и ООО «Стройкапитал 2016» (место нахождения: <…>), состоялся 20.10.2021.

НМЦ составила 147 161 600,18 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Лидер» в размере 144 218 368,14 рублей (2% от НМЦ), ООО «РС-1» в размере 144 218 368,14 рублей (2% от НМЦ) и ООО Фирма «Кристина» в размере 144 954 176,15 рублей (1,5% от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «РС-1» по цене 144 218 368,14 рублей.

Согласно материалам дела № 050/01/11-2478/2021 о нарушении антимонопольного законодательства заявки и ценовые предложения
ООО «Лидер» и ООО «РС-1» поступили с IP-адресов: 91.107.49.142, 94.25.171.91, 172.18.82.96.

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на электронный аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
Электронный аукцион № 0148300021221001085			

Электронный аукцион № [illegible]			
ООО «Лидер»	91.107.49.142	94.25.170.36	91.107.49.142
ООО «РС - 1»	91.107.49.142	91.107.49.142	
ООО «Софстрой»	46.36.19.84	----------	----------
Электронный аукцион № 0148300021219000495			
ООО «Лидер»	94.25.171.91	94.25.169.252	94.25.169.227
ООО «РС - 1»	94.25.171.91	94.25.171.89	----------
ООО «Монтаж-Электро»		----------	----------
Электронный аукцион № 0148200005421000676			
ООО «Лидер»	94.25.168.180	172.18.82.96	----------
ООО «РС - 1»	91.107.49.142	172.18.82.96	172.18.82.96
ООО Фирма «Кристина»	95.27.19.248	172.18.82.96	----------
ООО «Стройкапитал 2016»	46.242.9.242	----------	----------

В результате анализа IP-адреса 91.107.49.142 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, является ООО «Авк-Компьютер» (место нахождения: <…>), владельцем IP-адреса 94.25.171.91, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, является ООО «Скартел» (место нахождения: <…>).

Согласно материалам дела № 050/01/11-2478/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, адресом фактического местонахождения ООО «Лидер» является: <…>, ООО «РС-1» расположено по адресу: <…>.

Предоставление одного и того же IP - адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP - адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP - адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP - адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP - адреса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Лидер» и ООО «РС-1» совершали юридически значимые действия, такие как подача заявок, подача ценовых предложений, совместно используя единую инфраструктуру и оборудование для доступа к сети интернет.

Использование ООО «Лидер» и ООО «РС-1» единой выделенной сети, свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанных хозяйствующих субъектов-конкурентов друг другу.

С вышеуказанных IP-адресов от ООО «Лидер» и ООО «РС-1» электронной торговой площадкой были получены электронные файлы для электронных аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных электронной торговой площадкой от ООО «Лидер» и ООО «РС-1» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «РС-1»	Первая часть		
	Форма 2 1400.pdf	Приложение № 4 Me_1405	-
	Вторая часть		
	Реквизиты РС1 с 01.09	Ашот	Dmitriy
	Карточка организации РС-1		
	МК 515706	User107	Dmitriy
	МК 416157 благоустройство Проспект Победы		gzali
	Номер контракта 416157	gzali	Dmitriy
ООО «Лидер»	Первая часть		
	Форма 2	Приложение № 4	Dmitriy
	Звуковая	Me_1405	
	Вторая часть		
	Карточка организации Лидер	Ашот	Dmitriy
	Реквизиты ООО Лидер		Саро Овакимям
	КС-3 Смирновская с подписями	Dmitriy	User
	Номер кон-та в ЕИС	gzali	gzali
	МК 352720	VVZ2	

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Лидер» и ООО «РС-1» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на электронные аукционы.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что ООО «Лидер» и ООО «РС-1» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0148300021221001085, 0148300021219000495, 0148200005421000676.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО «Лидер» и ООО «РС-1» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах с иными хозяйствующими субъектами на сопоставимых электронных процедурах поведение ООО «Лидер» и ООО «РС-1» отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела
№ 050/01/11-2478/2021 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО «Лидер» и ООО «РС-1»:

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Ценовое предложение победителя/ ставка руб.	Другие лица/ставки руб.	(%)
0148300021219000756	Оказание услуг по вывозу снега с территории г. о. Люберцы	3 500 000,00	ООО «Лидер» 1 767 500,00 (49,5%)	ООО «Альянсстрой» 1 785 000,00 ООО «Кам-Строй» 2 537 500,00 ООО СК «Лидерстройсервис» 1 595 648,82	49% 27,5% 24,5%
0148300021221000014	Выполнение работ по ремонту памятников на территории г.о. Люберцы МО	2 115 957,62	ООО «Лидер» 1 585 069,03 (25,09 %)	ООО «Маэсроф» 1 743 765,88 ООО «Стройтехкоммплект» 2 040 000,00	17,5% 3,5%
0148300021220000121	Выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия по адресу: г.о. Люберцы, Октябрьский проспект, д. 200	1 243 495,92	ООО «Лидер» 783 402,40 (37,00%)	ООО «Доркапстрой» 789 619,88 ООО «Альянсстрой» 876 664,60 ООО «Синергия» 1 100 493,88	36,5% 29,5% 11,5%
0148300021219000040	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования	38 450 060,80	ООО «РС-1» 28 837 545,48 (25%)	ООО «Каскад» 30 760 048,52 ООО «Альянс групп» 34 250 054,60 ООО «Дорожная графика» 34 300 000,00 ООО «Софстрой» 34 475 000,00 ООО «МЭР» 35 950 806,77 ООО «Каскад»	20% 10,9% 10,7% 10,3% 6,5%

0148300021219000042	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории г.о. Люберцы	23 924 519,30	ООО «РС-1» 19 019 992,82 (20,5%)	19 019 992,82 ООО «Дорожная графика» 21 890 935,14 ООО «Софстрой» 23 804 896,70 ООО «Кам-Строй» 19 139 615,42 ООО «МГА групп» 9 026 680,43	20,5% 8,5% 0,5% 20%
0148300021221000010	Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов	32 238 144,29	ООО «РС-1» 10 638 597,64 (67%)	ООО «Дорожная графика» 12 250 494,85 ООО «Нар-мил» 25 145 752,53 ООО «Дом-строй» 26 918 850,47 ООО «Проспект-НТМ» 27 000 000,00 ООО «Лидер» 31 915 762,83 ООО «Каскад» 32 076 953,56 ООО СК «Голд» 20 748 440,89 ООО «КРУГ» 20 873 431,50 ООО «СК ДОРСТРОЙ» 22 623 300,02	71,9% 61,9% 22% 16,5% 16,2% 1% 0,5%
0148300021218000372	Выполнение работ по ремонту дороги к участкам предоставленным многодетным семьям в рамках реализации МП «Развитие имущественного комплекса г.о. Люберцы МО»	24 998 121,61	ООО «РС-1» 20 623 137,40 (17,5%)		17% 16,5% 9,5%

Данные таблицы свидетельствуют об активном поведении ООО «Лидер» и ООО «РС - 1» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 17,5% до 67%, тогда как в рассматриваемых

Комиссией электронных аукционах снижение составляет от 0,5% до 2% от НМЦ контракта.

Согласно сведениям, полученным от МРУ Росфинмониторинга по ЦФО в ответ на запрос о представлении информации установлено, что в период с июля 2019 года по декабрь 2019 года ООО «Лидер» перечислило в адрес ООО «РС-1» оплату за стройматериалы, по договорам займа на общую сумму 23 млн рублей. В свою очередь, ООО «РС-1» за период с октября 2019 года по декабрь 2019 года перечислило в адрес ООО «Лидер» возврат займа на общую сумму 15 млн рублей.

Таким образом, финансовые операции между ООО «Лидер» и ООО «РС-1» могут также свидетельствовать о ведении совместной коммерческой деятельности, устойчивых взаимосвязях, взаимодействии и доверительных отношениях между ответчиками.

По результатам анализа материалов дела № 050/01/11-2478/2021 установлена следующая совокупность доказательств заключения антиконкурентного соглашения между ООО «Лидер» и ООО «РС-1»:

1) минимальное снижение НМЦК по результатам проведения рассматриваемых электронных аукционов;

2) устойчивая модель поведения ООО «Лидер» и ООО «РС-1», состоящая в отказе от конкурентной борьбы при участии в исследованных электронных аукционах;

3) подача заявок, ценовых предложений ООО «Лидер» и ООО «РС-1» с использованием единой инфраструктуры;

4) совместная подготовка заявок на участие в электронных аукционах, совпадение свойств файлов с первыми и вторыми частями заявок;

5) движение денежных средств между ООО «Лидер» и ООО «РС-1»;

6) результаты анализа поведения ООО «Лидер» и ООО «РС-1» в иных электронных аукционах.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО «Лидер» и ООО «РС-1» поступили заявления о заключении соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству (вх. от 02.03.2022 № <…>, вх. от 03.03.2022 № <…> соответственно).

В своих заявлениях ООО «Лидер» и ООО «РС-1» сообщают, что на встрече генеральных директоров Обществ в феврале 2019 в офисе ООО «РС-1», по адресу: <…> заключено и достигнуто устное соглашение, предусматривающее совместное участие в электронных торгах. Подготовка заявок, а также подача ценовых предложений, согласно поданным Обществами заявлениям, происходили с использованием одного IP-адреса.

По условиям устного соглашения в период с февраля 2019 по октябрь 2021 вышеуказанные общества должны были участвовать в аукционах и в случае участия иных юридических лиц не совершать действий, препятствующих выигрышу аукциона, хозяйствующему субъекту, заинтересованному в лоте. Последствием реализации такого соглашения явилось поддержание цены на аукционах, указанных ниже:

			НМЦ	Дата

п/н	Номер закупки	Предмет закупки	НМЦ	Дата размещения
1.	0148300021219000345	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории городского округа Люберцы по адресу: г.о. Люберцы, г.п. Октябрьский, ул. Первомайская, г.о. Люберцы, г.п. Октябрьский, ул. Новая, г.о. Люберцы, г.п. Октябрьский, ул. Дорожная, г.о. Люберцы, г.п. Октябрьский, ул. Комсомольская, г.о. Люберцы, г.п. Октябрьский, ул. Кооперативная, г.о. Люберцы, г.п. Томилино, д. Кирилловка (уч. 1), г.о. Люберцы, г.п. Томилино, д. Кирилловка (уч. 2), г.о. Люберцы, г.п. Томилино, ул. Гоголя, г.о. Люберцы, г.п. Томилино,	36 651 946,15	25.06.2019

		ул. Твардовского мкр. Экопарк, г.о. Люберцы, г.п. Томилино, п. Егорово, ул. 2-я Тупиковская, г.о. Люберцы, г.п. Томилино, п. Егорово, Комсомольский пр-д Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории городского округа Люберцы по адресу: г.о. Люберцы, г.п. Краснове, ул. Озерная, г.о. Люберцы, г.п. Красково, ул. Железнодорожная от конечной автобусной остановки к СНТ «Дружба», г.о. Люберцы, г.п. Краснове, ул. Школьная д. 3 к Школе № 55, г.о. Люберцы, г.п. Красково, Больница Красково к Ритуальному залу (морг), г.о. Люберцы, г.п. Красково, ул. Лорха д. 7 вдоль дома, г.о. Люберцы, г.п. Красково, д. Торбеево, г.о. Люберцы, г.п. Красково,	24 377 970,19	25.02.2019
2.	0148300021219000044			

		СНТ Мотяково, г.о. Люберцы, г.п. Красково, СНТ Березка, г.о. Люберцы, г.п. Красково, Машковский пр-д, г.о. Люберцы, г.п. Красково, СНТ Машково, г.о. Люберцы, г.п. Красково, д. Марусино, ул. Буденого		
3.	0148300021219000042	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории городского округа Люберцы по адресу: г.о. Люберцы, г. Люберцы, пр-д от ул. Митрофанова до д. 17к3, г.о. Люберцы, г. Люберцы, ул. Володарского, г.о. Люберцы, г. Люберцы, 1-й проезд Михельсона, г.о. Люберцы, г. Люберцы, ул. Киселевская, г.о. Люберцы, г. Люберцы, пос. Калинина (Центральный пр-д), г.о. Люберцы, г. Люберцы,	23 924 519,30	25.02.2019

		ул. Транспортная, г.о. Люберцы, г. Люберцы, ул. Огуренная		
4.	0148300021219000090	Выполнение работ по текущему ремонту объектов благоустройства на территории г.о. Люберцы в 2019 году	12 042 960,42	21.03.2019
5.	0148300021219000179	Выполнение работ по благоустройству территории на улице Смирновская в г.о. Люберцы	21 990 778,03	06.05.2019
6.	0148300021219000177	Выполнение работ по устройству гидротехнического сооружения в ПКиО «Люберецкий»	49 903 134,02	30.04.2019
7.	0148300021219000257	Выполнение работ по ремонту дворовых территорий в поселках Малаховка, Красково, Октябрьский, Томилино г.о. Люберцы Московской области в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Комфортная городская среда» муниципальной программы «Формирование современной комфортной городской среды г.о. Люберцы Московской области»	30 707 193,28	31.05.2019
8.	0148300021219000256	Выполнение работ по ремонту дворовых территорий в северной и центральной частях г. Люберцы Московской области в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Комфортная городская среда» муниципальной программы «Формирование современной комфортной городской среды г.о. Люберцы Московской области» Выполнение работ по ремонту дворовых территорий в центральной части города	29 057 133,89	31.05.2019

		Люберцы Московской области в рамках реализации мероприятий подпрограммы		
9.	0148300021219000255	«Комфортная городская среда» муниципальной программы «Формирование современной комфортной городской среды г.о. Люберцы Московской области»	49 091 019,74	31.05.2019
10.	0148300021219000278	Выполнение работ по благоустройству территории (устройство покрытия и посев газонных трав) в ПКиО «Люберецкий»	10 018 231,86	06.06.2019
11.	0148300021219000315	Выполнение работ по ремонту дворовых территорий в г.о. Люберцы Московской области	28 212 522,14	18.06.2019
12.	0148200005419000444	Выполнение работ по благоустройству зоны отдыха около Малаховского озера в г.о. Люберцы Московской области	77 737 598,06	30.08.2019
13.	0148300021219000495	Выполнение работ по устройству архитектурно-художественной подсветки по улице Звуковая и Октябрьскому проспекту в г.о. Люберцы Московской области	1 456 522,52	26.09.2019
14.	0148300021219000632	Выполнение работ по ремонту архитектурно-паркового ансамбля «Добрый Ангел Мира»	1253 211,06	02.10.2019
15.	0148300021219000718	Выполнение работ по благоустройству территории Октябрьского проспекта и улицы Звуковая в г.о. Люберцы Московской области	12 799 852,57	01.11.2019
16.	0848300048419001018	Оказание услуг по погрузке и вывозу снега на 2020 год	1 999 200,00	03.12.2019
17.	0148300021219000756	Оказание услуг по вывозу снега с территории г.о. Люберцы	3 500 000,00	29.11.2019
18.	0148300021219000752	Выполнение работ по вырубке аварийных деревьев на территории г.о. Люберцы	5 361000,00	02.12.2019

19.	0148300021219000753	Оказание услуг по уборке	4 100 000,00	02.12.2019
20.	0148300021219000773	Оказание услуг по содержанию внутриквартальных дорог г.о. Люберцы Московской области и их элементов в поселке Красково	19 200 000,00	16.12.2019
21.	0148300021220000018	Выполнение работ по ремонту памятников на территории г.о. Люберцы Московской области	4 274 207,57	18.02.2020
22.	0148300021220000059	Выполнение работ по летнему содержанию городских территорий г.о. Люберцы в 2020 году	17 120 623,60	04.03.2020
23.	0148300021220000085	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории г.о. Люберцы по адресу: г.о. Люберцы, г. Люберцы, ул. Гоголя, г.о. Люберцы, г. Люберцы, ул. Воинов-Интернационалистов, г.о. Люберцы, г. Люберцы, ул. Кирова, г.о. Люберцы, г. Люберцы, ул. Третьего Интернационала Люберцы, д.п. Красково, ул. Карла Маркса, от ул. Карла Маркса, 117.21 до ул. Федянина д.16, г.о. Люберцы,	46 333 623,66	17.03.2020

		д.п. Красково, ул. Вокзальная д. 41 к ул. 1-я Первомайская, д. 28, г.о. Люберцы, р.п. Малаховка, ул. 1-я Красная Заря (1 уч.), г.о. Люберцы, р.п. Малаховка, ул. Прудовая, г.о. Люберцы, р.п. Малаховка, ул. Старые овражки, г.о. Люберцы, р.п. Малаховка,		
24.	0148300021220000086	ул. Островского, г.о. Люберцы, р.п. Малаховка, ул. Спортивная, г. о. Люберцы, р.п. Малаховка, ул. Белинского, г.о. Люберцы, р.п. Малаховка, ул. Цветная, г.о. Люберцы, р.п. Малаховка, Проезд между 1-й и 2- й Первомайской улицами, г.о. Люберцы, р.п. Малаховка, ул. Красноармейская, г.о. Люберцы,	47 510 735,31	17.03.2020

		р.п. Малаховка, ул. Полевая, г.о. Люберцы, р.п. Малаховка, ул. Добролюбова		
25.	0148300021220000087	Люберцы, р.п. Томилино, от ул. Гаршина, к 448 военной базе, г.о. Люберцы, р.п. Томилино, ул. Горбунова на пересечении с Никитина, г.о. Люберцы, р.п. Томилино, п. Егорово, ул. Комсомольская, г.о. Люберцы, р.п. Томилино, д. Чкалово, ул. Горького, г.о. Люберцы, р.п. Томилино, д. Токарево, ул. Горького, г.о. Люберцы, р.п. Томилино, д. Токарево, ул. Луговая	37 661 856,12	17.03.2020
26.	0148300021220000096	Выполнение работ по установке дорожных знаков и стоек в г. о. Люберцы	3 200 000,00	20.03.2020
27.	0148300021220000121	Выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия по адресу:	1 243 495,92	01.04.2020

		г.о. Люберцы, Октябрьский проспект, д. 200		
28.	0148300021220000125	Выполнение работ по установке ограждений в г.о. Люберцы в 2020 году	4 000 000,00	01.04.2020
29.	0848300051620000863	Выполнение работ по благоустройству дворовой территории, расположенной по адресу: с. Речицы, ул. Речицкий завод, д. 21	5 239 314,65	18.05.2020
30.	0148300021220000213	Выполнение работ по ремонту дворовых территорий г.о. Люберцы Московской области в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Комфортная городская среда» муниципальной программы «Формирование современной комфортной городской среды»	20 641 280,00	15.06.2020
31.	0148300021220000208	Выполнение работ по благоустройству парка культуры и отдыха «Наташинский парк»	19 925 765,00	09.06.2020
32.	0148300021220000254	Выполнение работ по организации подъездных путей к земельным участкам многодетных семей (с. Никитское)	15 000 000,00	30.06.2020
33.	0148300021220000256	Выполнение работ по ямочному ремонту дворовых территорий в г. о. Люберцы	7 291 410,00	02.07.2020
34.	0848300060520000170	Выполнение работ по ремонту асфальтового покрытия дворовых территорий, внутриквартальных проездов городского округа Жуковский. Лот 2	12 792 086,53	03.07.2020
35.	0148300021220000156	Выполнение работ по ремонту асфальтового покрытия	17 154 714,73	02.07.2020
36.	0848300060520000201	Выполнение работ по комплексному благоустройству дворовых территорий по адресу: г.о. Жуковский,	12 326 570,01	30.07.2020

37.	0848600006620000048	ул. Туполева д.5, д.7, д.9, ул. Гринчика д. 2, д. 4 Комплексное благоустройство дворовых территорий по адресу: г.о. Дзержинский, ул. Дзержинская, 9, 11, 13, 15, ул. Дзержинская, 27, ул. Угрешская, 32 стр. 1	29 092 010,12	10.07.2020
38.	0148300021220000322	Выполнение работ по благоустройству парка культуры и отдыха «Наташинский парк» г.о. Люберцы	19 925 765,00	13.08.2020
39.	0358300256720000008	Выполнение работ по объекту: «Парк «В честь 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» по адресному ориентиру: Ростовская обл., г, Ростов-на-Дону, Октябрьский р-н. территория в границах: улицы Вавилова с востока, улицы Сосновая с юга и запада, улицы Уланская с севера» 1 ул. Шоссейная, г.о. Люберцы, г. Люберцы, проезд от д. 12 по ул. Южная до. д. 46 по ул. Космонавтов, г.о. Люберцы, г. Люберцы, между д.5 и д.6 по ул. Курэкинская, г.о. Люберцы, г. Люберцы, ул. Южная, д. 13 - Котельнический пр-д (за школой № 20 по ул. Южная), г.о. Люберцы, г. Люберцы, Больничный проезд, г.о. Люберцы,	193 490 960,00	30.10.2020
40.	0148300021221000297	г. Люберцы, ул. Лениногорская, г.о. Люберцы, г. Люберцы, ул. Власова, г.о. Люберцы, р.п. Томилино, ул. Кантемира, г.о. Люберцы,	32 238 144,29	12.04.2021

		р.п. Томилино, ул. Никитина, г.о. Люберцы, р.п. Томилино, от Токаревского кладбища до ул. Пионерская, г.о. Люберцы, р.п. Томилино, ул. Радио, г.о. Люберцы, р.п. Октябрьский, ул. Гаражная		
41.	0148300021221000298	Люберцы, р. п. Малаховка, ул. Ново-Малаховская, г.о. Люберцы, р.п. Малаховка, ул. Свердлова, г.о. Люберцы, р.п. Малаховка, ул. Заречная, г.о. Люберцы, р. п. Малаховка, ул. Салтыкова - Щедрина, г.о. Люберцы, р.п. Малаховка, ул. Глеба Успенского, г.о. Люберцы, р.п. Малаховка, ул. Братская	49 975 864,67	12.04.2021
42.	0848300048421000074	Выполнение работ по замене асфальтобетонного покрытия, устройству бетонного основания и монтажу трибуны на стадионе «Металлург» для нужд МБУ «Дворец спорта Видное»	18 493 222,87	09.03.2021
43.	0848300048421000068	Выполнение работ по комплексному благоустройству дворовых территорий в г. Видное ул. Завидная д.14,16,18,20; г. Видное, ул. Завидная, д. 1, 3	29 080 363,32	05.03.2021
44.	0848600008921000026	Выполнение работ по благоустройству парка культуры и отдыха им. Н. Островского	19 500 957,15	05.03.2021

45. 0848600006621000016	Выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог общего пользования местного значения «Благоустройство территории сельского поселения	8 775 024,00	15.03.2021
46. 0848300051621000131	Новохаритоновское по адресу: Московская область, Раменский район, сельское поселение Новохаритоновское» Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории г. о. Люберцы по адресу: г.о. Люберцы, д.п. Краснове, дорога к СНТ Берёзка, г.о. Люберцы, д.п. Красково, д. п. Красково, (Проезд к ЖК «Кореневский форт-2» и СНТ «Ветеран»), г.о. Люберцы, д.п. Красково, ул. Лесной тупик, г.о. Люберцы,	49 702 207,76	04.03.2021
47. 0148300021221000298	р.п. Малаховка, ул. Ново-Малаховская, г.о. Люберцы, р.п. Малаховка, ул. Свердлова, г.о. Люберцы, р. п. Малаховка, ул. Заречная, г.о. Люберцы, р. п. Малаховка, ул. Салтыкова - Щедрина, г.о. Люберцы, р. п. Малаховка, ул. Глеба Успенского, г.о, Люберцы, р.п. Малаховка, ул. Братская	49 975 864,67	24.04.2021

		Люберцы, вдоль д. 5 и д. 7 по Комсомольскому проспекту, г.о. Люберцы, г. Люберцы, проезд от Нового тупика до домов 25, 27 по Октябрьскому проспект г.о. Люберцы, г. Люберцы, г. Люберцы, между д. 120/3 и Д.122 по Октябрьскому проспекту, г.о. Люберцы, г. Люберцы, проезд от ул. Московской к д. 1 ул. Шоссейная, г.о. Люберцы, г. Люберцы, проезд от д. 12 по ул. Южная до. д. 46 по ул. Космонавтов, г.о. Люберцы, г. Люберцы, между д. 5 и д. 6 по ул. Куракинская, г.о. Люберцы, г. Люберцы, ул. Южная д. 13 Котельнический пр-д (за школой № 20 по ул. Южная), г.о. Люберцы, г. Люберцы, Больничный проезд, г.о. Люберцы, г. Люберцы, ул. Лениногорская, г.о. Люберцы, г. Люберцы, ул. Власова, г.о. Люберцы, р.п. Томилино, ул. Кантемира, г.о. Люберцы, р.п. Томилино, ул. Никитина, г.о. Люберцы, р.п. Томилино, от Токаревского кладбища до ул. Пионерская, г.о. Люберцы, р.п. Томилино, ул. Радио, г.о. Люберцы, р. п. Октябрьский,	32 238 144,29	12.04.2021
48.	0148300021221000297			

		ул. Гаражная		
49.	0148300021221001085	Выполнение работ по благоустройству территории Парка им. Лапса, расположенной по адресу: рабочий посёлок Томилино, г.о. Люберцы, Московской области.	49 999 269,20	13.08.2021
50.	0148300021221001125	Выполнение работ по устройству тротуаров	9 890 671,20	03.09.2021
51.	0148200005421000676	Выполнение работ по благоустройству зоны отдыха около Малаховского озера в г.о. Люберцы Московской области (третий этап)	147 161 600,18	22.09.2021

Вместе с тем, ООО «Лидер» и ООО «РС-1» прекратили реализацию устного картельного соглашения, направив в адрес друг друга уведомления о его расторжении.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «Лидер» и ООО «РС-1» участвовать в аукционах с реестровыми №№ 0148300021219000345, 0148300021219000044, 0148300021219000042, 0148300021219000090, 0148300021219000257, 0148300021219000256, 0148300021219000255, 0148300021219000315, 0148300021219000632, 0848300048419001018, 0148300021219000756, 0148300021219000752, 0148300021219000753, 0148300021219000773, 0148300021220000018, 0148300021220000059, 0148300021220000086, 0148300021220000087, 0148300021220000096, 0148300021220000121, 0148300021220000125, 0848300051620000863, 0148300021220000213, 0148300021220000208, 0148300021220000254, 0148300021220000256, 0848300060520000170, 0148300021220000156, 0848300060520000201, 0848600006620000048, 0358300256720000008, 0148300021221000297, 0148300021221000298, 0848300048421000074, 0848300048421000068, 0848600008921000026, 0848600006621000016, 0848300051621000131, 0148300021221000298, 0148300021221000297, 0148300021221001125, а также победить в аукционах с реестровыми №№ 0148300021221001085, 0148300021219000495, 0148300021219000179, 0148300021219000278, 0148200005419000444, 0148300021219000718, 0148300021220000322, 0148200005421000676, 0148300021219000177, 0148300021220000085 со средним снижением 1,1% от НМЦ контракта и заключить государственные контракты на общую сумму 431 684 793,61 рубля.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный)

капитал юридического лица;

2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ООО «Лидер» и ООО «РС-1» в период проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0148300021221001085, 0148300021219000495, 0148200005421000676, 0148300021219000345, 0148300021219000044, 0148300021219000042, 0148300021219000090, 0148300021219000257, 0148300021219000256, 0148300021219000255, 0148300021219000315, 0148300021219000632, 0848300048419001018, 0148300021219000756, 0148300021219000752, 0148300021219000753, 0148300021219000773, 0148300021220000018, 0148300021220000059, 0148300021220000086, 0148300021220000087, 0148300021220000096, 0148300021220000121, 0148300021220000125, 0848300051620000863, 0148300021220000213, 0148300021220000208, 0148300021220000254, 0148300021220000256, 0848300060520000170, 0148300021220000156, 0848300060520000201, 0848600006620000048, 0358300256720000008, 0148300021221000297, 0148300021221000298, 0848300048421000074, 0848300048421000068, 0848600008921000026, 0848600006621000016, 0848300051621000131, 0148300021221000298, 0148300021221000297, 0148300021221001125, 0148300021221001085, 0148300021219000495, 0148300021219000179, 0148300021219000278, 0148200005419000444, 0148300021219000718, 0148300021220000322, 0148200005421000676, 0148300021219000177, 0148300021220000085 не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков). Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность
в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского

кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

Наряду с изложенным Комиссия отмечает, что в рамках рассмотрения настоящего дела ответчиками не представлены иные документы и информация, подтверждающие и обосновывающие отсутствие тесных скоординированных взаимоотношений между Обществами при участии в торгах, а совокупность установленных доказательств позволяет Комиссии прийти к выводу о заключении ответчиками антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цен на торгах.

В соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссией по рассмотрению дела № 050/01/11-2478/2021 о нарушении антимонопольного законодательства 10.02.2022 принято Заключение об обстоятельствах дела, копии которого направлены лицам, участвующим
в деле.

Возражений в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении об обстоятельствах дела, от ООО «Лидер» и ООО «РС-1» не поступало.

На основании изложенного, Комиссией установлены факты, свидетельствующие о наличии в действиях ООО «Лидер» и ООО «РС-1» нарушения пункта 2 части 1 статьи Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми
№№ 0148300021221001085, 0148300021219000495, 0148200005421000676, 0148300021219000345, 0148300021219000044, 0148300021219000042, 0148300021219000090, 0148300021219000257, 0148300021219000256, 0148300021219000255, 0148300021219000315, 0148300021219000632, 0848300048419001018, 0148300021219000756, 0148300021219000752, 0148300021219000753, 0148300021219000773, 0148300021220000018, 0148300021220000059, 0148300021220000086, 0148300021220000087, 0148300021220000096, 0148300021220000121, 0148300021220000125, 0848300051620000863, 0148300021220000213, 0148300021220000208, 0148300021220000254, 0148300021220000256, 0848300060520000170, 0148300021220000156, 0848300060520000201, 0848600006620000048, 0358300256720000008, 0148300021221000297, 0148300021221000298, 0848300048421000074, 0848300048421000068, 0848600008921000026, 0848600006621000016, 0848300051621000131, 0148300021221000298, 0148300021221000297, 0148300021221001125, 0148300021221001085, 0148300021219000495, 0148300021219000179, 0148300021219000278, 0148200005419000444, 0148300021219000718, 0148300021220000322, 0148200005421000676, 0148300021219000177, 0148300021220000085.

Согласно статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации
(далее - УК РФ) уголовная ответственность наступает за ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими
субъектами-конкурентами, ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере.

В соответствии с пунктом 12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» (с изменениями, внесенными Постановлением Пленума от 23.12.2010 № 31) под доходом

следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведённых лицом расходов.

В соответствии с пунктом 13 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.11.2004 № 23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить
из общей суммы дохода, извлечённого всеми её участниками.

Комиссия Московского областного УФАС России полагает, что общий доход участников рассматриваемого антиконкурентного соглашения в результате победы на торгах и заключения государственных контрактов составил 431 684 793,61 рубля.

Комиссия Московского областного УФАС России, исследовав материалы дела № 050/01/11-2478/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, полагает, что в действиях лиц, выполняющих управленческие функции ответчиков, либо иных лиц, могут усматриваться признаки преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

В связи с этим, Комиссия Московского областного УФАС России считает необходимым направить копию материалов дела
№ 050/01/11-2478/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1-5 статьи Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Лидер» (ИНН <…>) и
   ООО «РС-1» (ИНН <…>) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0148300021221001085, 0148300021219000495, 0148200005421000676, 0148300021219000345, 0148300021219000044, 0148300021219000042, 0148300021219000090, 0148300021219000257, 0148300021219000256, 0148300021219000255, 0148300021219000315, 0148300021219000632, 0848300048419001018, 0148300021219000756, 0148300021219000752, 0148300021219000753, 0148300021219000773, 0148300021220000018, 0148300021220000059, 0148300021220000086, 0148300021220000087, 0148300021220000096, 0148300021220000121, 0148300021220000125, 0848300051620000863, 0148300021220000213, 0148300021220000208, 0148300021220000254, 0148300021220000256, 0848300060520000170, 0148300021220000156, 0848300060520000201, 0848600006620000048, 0358300256720000008, 0148300021221000297, 0148300021221000298, 0848300048421000074, 0848300048421000068, 0848600008921000026, 0848600006621000016, 0848300051621000131, 0148300021221000298, 0148300021221000297, 0148300021221001125, 0148300021221001085, 0148300021219000495, 0148300021219000179, 0148300021219000278,

0148200005419000444, 0148300021219000718, 0148300021220000322, 0148200005421000676, 0148300021219000177, 0148300021220000085.

2. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства, указанного в пункте 1 резолютивной части настоящего Решения, предписание не выдавать.
3. Материалы дела № 050/01/11-2478/2021 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел
об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Направить копию материалов дела № 050/01/11-2478/2021
в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии: <…>

<…>

<…>