

Решение

Общество с ограниченной
ответственностью «РТС-тендер»
набережная Тараса Шевченко, д. 23А, г.
Москва, 121151 ko@rts-tender.ru
Индивидуальный предприниматель П.
300036, Тульская область, г.
ТУЛА МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ "ДЕТСКИЙ
ОЗДОРОВИТЕЛЬНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ
ЦЕНТР" 301664, Тульская область,
Новомосковский район, город
Новомосковск, Первомайская ул., д. 21
dooc.nmsk@tularegion.org
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОВОМОСКОВСК
301650, Тульская область, Новомосковский
район, город Новомосковск,
Комсомольская ул., д.32/32
adm.novomoskovsk@tularegion.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 071/10/104-825/2023

28 июля 2023 года

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный центр» (далее – Заказчик) (вх. № 6019/23 от 24.07.2023) о размещении информации об индивидуальном предпринимателе П. (далее – Индивидуальный предприниматель, ИП П..) (300036, Тульская область, г.Тула) в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр недобросовестных поставщиков) по причине уклонения участника закупки от заключения контракта на выполнение работ по валке деревьев, корчевке пней, корней в МБУДО «ДООЦ» по адресу: Тульская область, г. Новомосковск, ул. Лешенская, д. 9 (закупка № 0166300020623000034), руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила ведения реестра), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг), при участии:

– представителя Заказчика на основании доверенности,

- представителя ИП П. на основании доверенности,

без участия представителя администрации муниципального образования город Новомосковск, заявившего ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие,

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступило обращение Заказчика о размещении информации об ИП П. в реестре недобросовестных поставщиков по причине уклонения последнего от заключения контракта по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по валке деревьев, корчевке пней, корней в МБУДО «ДООЦ» по адресу: Тульская область, г. Новомосковск, ул. Лешенская, д. 9 (закупка № 0166300020623000034) (далее – Закупка, Электронный аукцион).

В результате проведенной Комиссией на основании части 7 статьи 104 Закона проверки фактов, изложенных в обращении Заказчика, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона, Правилами ведения реестра, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг внеплановой проверки по вопросу соблюдения Заказчиком требований Закона при проведении данной Закупки, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение о Закупке со всеми электронными документами (приложениями), предусмотренными Законом (далее - Извещение о Закупке), 26.06.2023 размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 528 910,28 рублей.

В силу части 2 статьи 27 Закона, в случае, если заказчиком принято решение об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о таком ограничении с обоснованием его причин должна быть указана в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 30 Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В Извещении о Закупке установлено преимущество в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 96 Закона заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

В извещении о Закупке установлено обеспечение исполнения Контракта в размере 5.00%.

Порядок внесения обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению также установлены в Извещении о Закупке.

Согласно Протоколу подачи ценовых предложений от 05.07.2023 №ЦПА1 на участие в закупке поступило 7 заявок. Минимальное ценовое предложение поступило от участника № 114550236 – 1 127 345,48 рублей, тем самым снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 55,42%.

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.07.2023 №ИЭА1 заявка ИП П. признана победителем данной закупки.

Статья 51 Закона регулирует порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры.

Согласно части 1 статьи 51 Закона по результатам электронной процедуры

контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В сроки, предусмотренные частью 2 статьи 51 Закона (10.07.2023), Заказчик разместил в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта по Закупке (далее – Проект контракта).

В силу части 3 статьи 51 Закона не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта

в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

17.07.2023 Заказчиком посредством оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» был получен электронный документ «Протокол разногласий» от ИП П.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 51 Закона не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, Заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 51 Закона.

19.07.2023 Заказчиком в единой информационной системе был размещен электронный документ «Доработанный проект контракта» от 19.07.2023 с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, направленным ИП П.

На основании части 5 статьи 51 Закона не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 статьи 51 Закона, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона.

Таким образом, срок подписания проекта контракта, а также предоставления документов и информации, подтверждающих обеспечение исполнения контракта ИП П., составлял не позднее 20.07.2023 23:59:59.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Частью 4 статьи 96 Закона установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Законом.

На основании части 5 статьи 96 Закона в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В случае, если предложенные в заявке участника закупки цена, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, начальной сумме цен единиц товара, работы, услуги, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона (часть 6.3 статьи 96 Закона).

Согласно требованиям части 8.1. статьи 96 Закона участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем

пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта или от цены заключаемого контракта (если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона) и не менее размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Согласно части 2 статьи 37 Закона, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке)

Частью 5 статьи 37 Закона определено, что в случае проведения электронного конкурса, аукциона информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При невыполнении таким участником, признанным победителем конкурса или аукциона, данного требования или признании комиссией по осуществлению закупок информации, предусмотренной частью 3 настоящей статьи, недостоверной контракт с таким участником не заключается и он признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается заказчиком в единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В регламентированный Законом срок для подписания Проекта контракта, Индивидуальному предпринимателю надлежало подписать со своей стороны указанный Проект контракта и представить обеспечение исполнения контракта, с учетом вышеуказанных требований Закона.

20.07.2023 Индивидуальный предприниматель подписал проект контракта и одновременно разместил на электронной площадке подписанный проект

контракта, а также в качестве обеспечения исполнения контракта предоставил информацию о трех заключенных и исполненных контрактах.

Вместе с тем, 21.07.2023 Заказчик в единой информационной системе разместил протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта №ППУ20_1, так как Индивидуальный предприниматель в качестве обеспечения исполнения контракта предоставил информацию о трех заключенных и исполненных контрактах, общая сумма которых меньше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении и аукционной документации.

Как следует из письменных пояснений Индивидуального предпринимателя, ответственный сотрудник ИП П. в качестве обеспечения исполнения контракта ошибочно прикрепил информацию о трех заключенных и исполненных контрактах, общая сумма которых меньше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении и аукционной документации. Так как он посчитал, что общая сумма таких контрактов должна быть не менее цены заключаемого контракта.

Кроме того, ИП П. проводились подготовительные мероприятия для исполнения Контракта, а именно осмотрен объект, доставлена специальная техника и оборудование для опиловки, погрузке и вывозу порубочных остатков с объекта.

На основании вышеизложенного Индивидуальный предприниматель просит сведения об ИП П. не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Одновременно с рассмотрением данного обращения Заказчика Комиссией в рамках дела № 071/06/106-828/2023 проведена внеплановая проверка по жалобе Индивидуального предпринимателя, поступившей в Тульское УФАС России 25.07.2023, в ходе которой установлено следующее.

Заказчиком на подписание победителю Электронного аукциона был направлен проект контракта с нарушением норм Закона, а именно, был указан размер обеспечения исполнения Контракта, несоответствующий требованиям Закона.

Комиссия, проанализировав состав предоставленной Заявителем информации установила, что сумма обеспечения исполнения контракта составляет десять процентов от цены заключаемого контракта.

Кроме того, пунктом 5.1 Контракта установлено, что сумма обеспечения исполнения Контракта составляет 189 668,27 рублей (сто восемьдесят девять тысяч шестьсот шестьдесят восемь рублей 27 копеек), что составляет 7,5% обеспечения исполнения контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки.

Таким образом, в действиях Заказчика содержится нарушение подпункта «а» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона, выразившееся в нарушении заключения контракта по результатам электронной процедуры, в целях устранения которого выдано предписание.

Учитывая результаты проведения внеплановой проверки соблюдения Заказчиком законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по валке деревьев, корчевке пней, корней в МБУДО «ДООЦ» по адресу: Тульская область, г. Новомосковск, ул.

Лешенская, д. 9 (закупка №0166300020623000034), отраженные в решении Тульского УФАС России от 28.07.2023 № 071/06/106-828/2023, отсутствуют основания для включения сведений об ИП П. в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку выявленное в действиях Заказчика нарушение подпункта «а» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона является обстоятельством, исключающим возможность принятия решения о включении сведений об индивидуальном предпринимателе (ИП П.) в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьями 99, 104 Закона, Правилами ведения реестра, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, Комиссия

РЕШИЛА:

Информацию, представленную муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детский оздоровительно-образовательный центр» (вх. № 6019/23 от 24.07.2023) в отношении индивидуального предпринимателя П. (300036, Тульская область, г.Тула), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 11 статьи 104 Закона.