РЕШЕНИЕ № 003/06/104-495/2020

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков

«19» июня 2020 года город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<…>,

в отсутствие ГБУЗ «Республиканский психоневрологический диспансер» (далее – Заказчик), ООО «Экопродукт» (далее – Общество, Поставщик), уведомленных о месте и времени рассмотрения обращения,

рассмотрев обращение ГБУЗ «Республиканский психоневрологический диспансер» (вх. от 11.06.2020 № 4323) о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Экопродукт» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона: «Поставка масла сливочного», номер извещения 0102200001620001412, и в результате осуществления проверки информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), пункта 11 Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Порядок),

у с т а н о в и л а:

Из обращения Заказчика следует, что 19.05.2020 ООО «Экопродукт» согласно протоколу подведения итогов на участие в электронном аукционе признано победителем. Общество уклонилось от заключения контракта, поскольку не внесло обеспечение исполнения контракта. Направленный файл «Банковская гарантия №2588338.pdf» не открывается, в реестре банковских гарантий по закупке №0102200001620001 41 поиск не дал результатов. Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Заказчик направил обращение на рассмотрение в антимонопольный орган о включении сведений об ООО «Экопродукт» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

ООО «Экопродукт» на рассмотрение обращения не явилось, каких-либо документов и сведений, свидетельствующих об отсутствии недобросовестного поведения, не представило.

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта установила следующее.

Дата размещения на официальном сайте в единой информационной системе извещения о проведении Аукциона – 30.04.2020. Начальная (максимальная) цена контракта – 952314.00 рублей.

Согласно протоколу № 0102200001620001412/2 подведения итогов на участие в электронном аукционе от 19.05.2020 в соответствии с ч. 10 ст. 69 Закона, в результате рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционная комиссия приняла решение признать победителем аукциона Участника с порядковым номером заявки 107469353, предложившего наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией.

25.05.2020 Размещен документ «Проект контракта» от 25.05.2020

25.05.2020 15:47 (МСК+5)	Процедура заключения контракта № 0102200001620001412 0001 переведена на этап «Подписание поставщиком»
01.06.2020 21:02 (МСК)	От электронной площадки http://www.rts-tender.ru получен документ «Протокол разногласий» от 01.06.2020
02.06.2020 15:27 (МСК+5)	Размещен документ «Доработанный проект контракта» от 02.06.2020

05.06.2020 20:02 (МСК)	От электронной площадки http://www.rts-tender.ru получен документ «Подписанный победителем проект контракта» от 05.06.2020

08.06.2020 Заказчиком размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением обеспечения исполнения контракта в требуемый срок.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Частью 5 статьи 83.2 Закона определено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 6 статьи 83.2 Закона в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с частью 13 статьи 82.3 Закона победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Частью 4 статьи 96 Закона установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в

соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 96 Закона в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Установлено, что в регламентированный срок Проект контракта подписан Обществом, вместе с тем не представлен документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Так, принимая решение об участии в процедуре закупки для государственных и муниципальных нужд и подавая соответствующую заявку, участник конкурентной процедуры несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с ним как с лицом, признанным победителем закупки.

Действуя в рамках заключения и исполнения государственного контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию бюджетных средств на общественные экономически-значимые цели, что требует от него большей степени ответственности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из конкретного контракта.

С учетом изложенного, участник электронного аукциона ООО «Экопродукт» на стадии заключения контракта не предпринял меры, направленные на подписание проекта контракта, в том числе не предоставил обеспечение исполнения контракта, что свидетельствует об отсутствии намерения и воли лица в части заключения контракта, и, следовательно, добросовестного исполнения обязательств.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание обращение Заказчика, произведя анализ всех документов, всесторонне исследовав все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника закупки, ущербу, нанесенному заказчику и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Бурятского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Включить сведения в отношении ООО «Экопродукт» (ИНН – 2465193302, адрес (место нахождения): 660132, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Ольховая, дом 4, квартира 144); учредитель: <…> (ИНН - <…>) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.
2. Датой включения сведений в отношении ООО «Экопродукт» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе.

Дата признания уклонившимся	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях
	Регламентированная	Фактическая	Итого		Регламентированная	Фактическая	Итого	Регламентированный	Фактическая	Итого	

	дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	дата направления заказчиком сведений	просрочка в днях по разделу I	заказчика	дата принятия решения	дата принятия решения	просрочка в днях по II разделу	срок изготовления решения и размещения в ЕИС	дата изготовления решения и размещения в ЕИС	просрочка в днях по разделу III	(I+II+III разделы)
08.06.2020	09.06 – 11.06.2020	11.06.2020	-	11.06.2020	19.06.2020	19.06.2020	-	22.06- 25.06.2020	25.06.2020	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.