

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 02-13-118-2017
о назначении административного наказания

11 декабря 2017 года

г.

Новосибирск

Заместитель руководителя – начальник отдела рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области Волохина Ирина Валерьевна, рассмотрев протокол № 02-13-118-2017 от 21 ноября 2017 года и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица – Общества с ограниченной ответственностью «Сервис-групп» (ИНН 5403328562, КПП 540301001, ОГРН 1115476052966, дата государственной регистрации юридического лица 27.04.2011; место нахождения и почтовый адрес: 630119, г. Новосибирск, ул. Петухова, 79), далее ООО «Сервис-групп»,

в присутствии представителя ООО «Сервис-групп» – Кудинова И.А., по доверенности от 05.07.2017г. и директора ООО «Сервис-групп» Саражина Б.А., назначен на должность в соответствии Решением ООО «Сервис-групп» от 09.02.2017 г.

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ООО «Логистика» на действия ООО «Сервис-групп», выразившиеся в несоблюдении срока направления в адрес заявителя проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям определен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861 - далее Правила № 861).

12.05.2017 ООО «Логистика» обратилось в АО «РЭС» с заявкой об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям склада по адресу: в пределах Кировского района города Новосибирска по Северному проезду.

Письмом исх. № 53-17/138555 от 16.06.2017 АО «РЭС» сообщило заявителю, что на основании п. 8 Правил № 861, на наименьшем расстоянии от границ земельного участка заявителя расположены объекты электросетевого хозяйства ООО «Сервис-групп», следовательно, заявителю следует обратиться в ООО «Сервис-групп» с заявкой об осуществлении технологического присоединения.

26.06.2017 ООО «Логистика» обратилось в ООО «Сервис-групп» с заявкой об осуществлении технологического присоединения склада по адресу: в пределах Кировского района города Новосибирска по Северному проезду, с максимальной мощностью 30 кВт (получено 26.06.17г.).

Ответ от ООО «Сервис-групп» в адрес заявителя не поступил.

Факт подачи заявителем заявки и получения заявки сетевой организацией подтвержден как заявителем, так и сетевой организацией ООО «Сервис-групп» (письмо ООО «Сервис-групп» вх. № 8211 от 28.08.2017). Кроме того, в ответе на запрос Новосибирского УФАС России ООО «Сервис-групп» указало, что, получив от АО «РЭС» ответ по заявке ООО «Сервис-групп» об увеличении максимальной мощности, ООО «Сервис-групп» готово приступить к разработке ТУ и проекта договора об осуществлении технологического присоединения в отношении энергопринимающих устройств ООО «Логистика», из чего следует, что заявка ООО «Логистика» содержала пакет необходимых для заключения договора документов.

ООО «Сервис-групп» сообщило на запрос антимонопольного органа, что не имеет свободной мощности для заключения с заявителем договора об осуществлении технологического присоединения, в связи с чем, 06.07.2017 ООО «Сервис-групп» направило в АО «РЭС» заявку на увеличение разрешенной мощности по фидеру 1056 на 30 кВт (вх. № 53-141075 от 06.07.2017).

В соответствии с п. 12(1). Правил технологического присоединения, в заявке, направляемой заявителем - юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в целях технологического присоединения по второй или третьей категории надежности энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), должны быть указаны:

- а) сведения, предусмотренные подпунктами "а" - "в" и "и" - "л" пункта 9 настоящих Правил;
- б) запрашиваемая максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя;
- в) характер нагрузки (вид экономической деятельности хозяйствующего субъекта);
- г) предложения по порядку расчетов и условиям рассрочки платежа за технологическое присоединение - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 15 и до 150 кВт включительно.

В соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств,

максимальная мощность которых составляет свыше 15 до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), договор оформляется сетевой организацией в соответствии с типовым договором по форме согласно приложению N 10 и направляется заявителю - юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

В соответствии с п. 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861, в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

В случае осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 5 дней со дня утверждения размера платы за технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

В адрес заявителей, за исключением заявителей, указанных в абзацах первом и втором настоящего пункта, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах

и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

Срок направления со стороны ООО «Сервис-групп» в адрес заявителя проекта договора об осуществлении технологического присоединения с приложением технических условий, установленный п. 15 Правил технологического присоединения, истек 11.07.2017г. (дата получения ООО «Сервис-групп» заявки об осуществлении технологического присоединения 26.06.2017г. + 15 дней).

Таким образом, ООО «Сервис-групп» нарушило п. 15 Правил технологического присоединения, не направив в адрес заявителя в установленный срок надлежащим образом оформленный (заполненный и подписанный сетевой организацией, с указанием всех существенных условий) проект договора об осуществлении технологического присоединения с приложением технических условий, как неотъемлемой части договора.

ООО «Сервис-групп» как нижестоящая сетевая организация, обратилось к АО «РЭС», как к вышестоящей сетевой организации, с заявкой на увеличение максимальной мощности своих энергопринимающих устройств.

В соответствии с п. 33.1. Правил технологического присоединения, положения настоящего раздела не применяются к лицам, указанным в пунктах 12.1 и [14](#) настоящих Правил, в случае осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств указанных заявителей к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно.

Таким образом, для категории заявителей, максимальная мощность технологического присоединения энергопринимающих устройств которых составляет свыше 15 до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не предусмотрено продление срока рассмотрения заявки на технологическое присоединение, в связи с обращением нижестоящей сетевой организации в вышестоящую сетевую организацию в целях увеличения максимальной мощности.

В соответствии с Правилами технологического присоединения для осуществления технологического присоединения заявителю необходимо обратиться с соответствующей заявкой в сетевую организацию.

Согласно п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. №861 сетевые организации - организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую

национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

Приказом Департамента по тарифам Новосибирской области от 16.12.2015 № 436-ЭЭ "Об установлении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций в Новосибирской области на 2016 - 2020 годы" для ООО «Сервис-групп» с 1 января 2016 года по 31 декабря 2020 года установлены долгосрочные параметры регулирования.

ООО «Сервис-групп» является сетевой организацией и оказывает услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии. Соответственно, ООО «Сервис-групп» является субъектом естественной монополии.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение. Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности и являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии.

Согласно имеющимся у Новосибирского УФАС России документам и сведениям, при рассмотрении заявки на заключение договора об осуществлении технологического присоединения склада по адресу: в пределах Кировского района города Новосибирска по Северному проезду, сетевой организацией был нарушен срок направления договора и ТУ, установленный п. 15 Правил технологического присоединения. Доказательств надлежащего исполнения обязанности, возложенной на сетевую организацию в соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения, ООО «Сервис-групп» не представило, при этом, заявитель указывает на неисполнение сетевой организацией данной обязанности.

Согласно ч. 1 ст. 9.21. Кодекса РФ об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или

централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно Разъяснениям № 7 Президиума ФАС России «Порядок применения закона о защите конкуренции с учетом правил технологического присоединения, правил недискриминационного доступа, правил подключения и законодательства о теплоснабжении» нормам статьи 9.21 КоАП придан специальный по отношению к нормам статьи 14.31 КоАП характер.

Указанный вывод следует из описания диспозиции частей 1 и 2 статьи 14.31 КоАП в действующей редакции, согласно которой административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31 КоАП, является совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 КоАП.

Таким образом, если действия привлекаемого к ответственности лица отвечают признакам диспозиции статьи 9.21 КоАП, то дело об административном правонарушении надлежит возбуждать и рассматривать по статье 9.21 КоАП, а не по статье 14.31 КоАП.

Ответственность за нарушение порядка подключения (технологического присоединения) предусмотрена частью 1 ст. 9.21 Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Таким образом, принимая во внимание вышеизложенное, в действиях ООО «Сервис-групп» по несоблюдению срока направления в адрес ООО «Логистика» проекта договора об осуществлении технологического присоединения с приложением технических условий, установленного п. 15 Правил технологического присоединения, содержатся признаки правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – г. Новосибирск.

Время совершения административного правонарушения – 12.07.2017г.

На рассмотрении дела № 02-13-118-2017 об административном правонарушении представителем ответчика были представлены следующие пояснения.

ООО «Сервис-групп» не препятствовало технологическому присоединению объектов ООО «Логистика», а наоборот содействовало в решении данного вопроса. В качестве подтверждения своих доводов ответчиком были представлены следующие документы:

- копия заявки ООО «Логистика», согласно которой была изменена точка присоединения РУ 0,4 кВ ТП 2, принадлежащая ПАТП № 8 согласно разрешительного письма от ПАТП № 8;
- копия договора № 3/1Э-17 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ООО «Сервис-групп» от 24.10.2017г.

При рассмотрении дела об административном правонарушении установлены следующие обстоятельства.

26.06.2017 ООО «Логистика» обратилось в ООО «Сервис-групп» с заявкой об осуществлении технологического присоединения склада по адресу: в пределах Кировского района города Новосибирска по Северному проезду, с максимальной мощностью 30 кВт (получено 26.06.17г.).

В установленный срок ответ от ООО «Сервис-групп» в адрес заявителя не поступил.

Факт подачи заявителем заявки и получения заявки сетевой организацией подтвержден как заявителем, так и сетевой организацией ООО «Сервис-групп» (письмо ООО «Сервис-групп» вх. № 8211 от 28.08.2017). Кроме того, в ответе на запрос Новосибирского УФАС России ООО «Сервис-групп» указало, что, получив от АО «РЭС» ответ по заявке ООО «Сервис-групп» об увеличении максимальной мощности, ООО «Сервис-групп» готово приступить к разработке ТУ и проекта договора об осуществлении технологического присоединения в отношении энергопринимающих устройств ООО «Логистика», из чего следует, что заявка ООО «Логистика» содержала пакет необходимых для заключения договора документов.

В соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861, в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

Срок направления со стороны ООО «Сервис-групп» в адрес заявителя проекта договора об осуществлении технологического присоединения с приложением технических условий, установленный п. 15 Правил технологического присоединения, истек 11.07.2017г. (дата получения ООО «Сервис-групп» заявки об осуществлении технологического присоединения 26.06.2017г. + 15 дней).

Согласно представленной копии договора № 3/1Э-17 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ООО «Сервис-групп» дата заключения договора - 24.10.2017г.

Таким образом, ООО «Сервис-групп» нарушило п. 15 Правил технологического присоединения, не направив в адрес заявителя в установленный срок надлежащим образом оформленный (заполненный и подписанный сетевой организацией, с указанием всех существенных условий) проект договора об осуществлении технологического присоединения с приложением технических условий, как неотъемлемой части договора. Установленный п.15 Правил технологического присоединения срок направления договора об осуществлении технологического присоединения и технических условий нарушен ответчиком более чем на 3 месяца.

ООО «Сервис-групп» как нижестоящая сетевая организация, обратилось к АО «РЭС», как к вышестоящей сетевой организации, с заявкой на увеличение максимальной мощности своих энергопринимающих устройств.

В соответствии с п. 33.1. Правил технологического присоединения, положения настоящего раздела не применяются к лицам, указанным в пунктах 12.1 и [14](#) настоящих Правил, в случае осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств указанных заявителей к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно.

Таким образом, для категории заявителей, максимальная мощность технологического присоединения энергопринимающих устройств которых составляет свыше 15 до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не предусмотрено продление срока рассмотрения заявки на технологическое присоединение, в связи с обращением нижестоящей сетевой организации в вышестоящую сетевую организацию в целях увеличения максимальной мощности.

Согласно имеющимся у Новосибирского УФАС России документам и сведениям, при рассмотрении заявки на заключение договора об осуществлении технологического присоединения склада по адресу: в пределах Кировского района города Новосибирска по Северному проезду, сетевой организацией был нарушен срок направления договора и ТУ, установленный п. 15 Правил технологического присоединения. Доказательств надлежащего исполнения обязанности, возложенной на сетевую организацию в соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения, ООО «Сервис-групп» не представило, при этом, заявитель указывает на неисполнение сетевой организацией данной обязанности.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного

правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ).

Выяснение виновности лица в совершении административного правонарушения осуществляется на основании данных, зафиксированных в протоколе об административном правонарушении, объяснений лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в том числе об отсутствии возможности для соблюдения соответствующих правил и норм, о принятии всех зависящих от него мер по их соблюдению, а также на основании иных доказательств, предусмотренных частью 2 статьи 26.2 КоАП РФ.

У ООО «Сервис-групп» имелась возможность для соблюдения п. 15 Правил технологического присоединения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, но ответчиком не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению законодательства.

Таким образом, ООО «Сервис-групп» не предприняло зависящих от него мер, необходимых и достаточных для соблюдения Правил технологического присоединения, за нарушение которого предусмотрена административная ответственность, что подтверждает наличие вины в действиях ответчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «Сервис-групп» отнесено к субъектам малого и среднего предпринимательства и является малым предприятием.

Согласно ч. 1 ст. 3.4. Кодекса РФ об административных правонарушениях предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица.

Предупреждение выносится в письменной форме.

Согласно ч. 2 ст. 3.4. Кодекса РФ об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В силу статьи 4.1.1. Кодекса РФ об административных правонарушениях, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Обстоятельства, закрепленные статьями 4.2, 4.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, не установлены.

Руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48 и частью 1 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях, учитывая отсутствие отягчающих и смягчающих обстоятельств,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Сервис-групп» (ИНН 5403328562, КПП 540301001, ОГРН 1115476052966, дата государственной регистрации юридического лица 27.04.2011; место нахождения и почтовый адрес: 630119, г. Новосибирск, ул. Петухова, 79) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Применить к Обществу с ограниченной ответственностью «Сервис-групп» (ИНН 5403328562, КПП 540301001, ОГРН 1115476052966, дата государственной регистрации юридического лица 27.04.2011; место нахождения и почтовый адрес: 630119, г. Новосибирск, ул. Петухова, 79) меру ответственности в виде предупреждения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно требованиям ст. 29.11 КоАП РФ резолютивная часть данного постановления по делу об административном правонарушении оглашена в полном объеме немедленно по окончании рассмотрения дела.