

8 октября 2013 года

Дело № 75 /08- 2013

г. Владивосток

Резолютивная часть решения оглашена 3 октября 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено 8 октября 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя – руководителя Приморского УФАС России членов Комиссии: - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 75/08-2013, возбужденное по признакам нарушения администрацией Находкинского городского округа Приморского края (г. Находка, Находкинский проспект, 16) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции,

при участии представителей:

от ответчика-администрации Находкинского городского поселения: - заместитель начальника правового управления; – начальник отдела транспорта и связи; – главный специалист 1 разряда правового управления;

от заинтересованного лица – ООО «Ориент-Сервис»: представитель по доверенности

УСТАНОВИЛА:

Дело № 75/08-2013 возбуждено по инициативе Приморского УФАС России по признакам нарушения администрацией Находкинского городского округа (Находкинский пр-т, 16, г. Находка) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении администрацией Находкинского городского округа агентского соглашения от 24.12.2009, наделяющего хозяйствующего субъекта – ООО «Ориент-Сервис» функциями (полномочиями, правами) органа местного самоуправления по централизованному решению задач организации транспортного обслуживания населения городского округа.

При рассмотрении дела Администрация и ООО «Ориент-Сервис» пояснили, что договор агентского соглашения, заключенный 24.12.2009, не исполнялся,

соглашением от 10.02.2010 этот договор расторгнут, работы оплата за период действия соглашения не производились . В настоящее время ООО «Ориент-Сервис» является централизованной диспетчерской службой на основании соглашения, заключенного между автотранспортными организациями, осуществляющими перевозки пассажиров автомобильным транспортом.

Комиссия, исследовав материалы дела, оценив доводы ответчика и заинтересованного лица, установила следующее.

24.12.2009 между администрацией муниципального образования города Находка (администрацией Находкинского городского округа) заключен договор агентского соглашения (далее-агентское соглашение).

Предметом агентского соглашения (п.1.1) является предоставление ООО «Ориент-Сервис» исключительного права централизованного решения задач организации транспортного обслуживания населения г. Находка, в частности: организация изучения пассажиропотока; организация инженерной работы; оснащение и содержание производственного помещения; организация диспетчерской службы; организация оснащения остановок необходимой информацией; организация установленного и вынужденного оперативного обследования состояния маршрутов; учет результатов работы организацией заключивших с доверителем договора на оказание услуг по перевозке пассажиров на маршрутной сети г. Находка.

Пунктом 3 агентского соглашения предусмотрено, что за выполнение обязательств по настоящему договору администрация передает право требования получения денежных средств с автотранспортных предприятий, заключивших договор с администрацией.

Соглашением от 10.02.2010 администрацией расторгнуто агентское соглашение. ООО «Ориент-Сервис» по договоренности с автотранспортными организациями, осуществляющими перевозки пассажиров автомобильным транспортом на территории Находкинского городского округа, оказывает только услугу диспетчерской службы, выполняющей координацию работы перевозчиков и оперативное управление движением в целях обеспечения бесперебойного обслуживания пассажиров.

Согласно пункту 7 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа относится к полномочиям (функциям) органа местного самоуправления.

Данная норма дублируется ст. 8 Устава Находкинского городского округа.

В соответствии со статьей 10 Положения об организации транспортного

обслуживания населения на территории Находкинского городского округа, утвержденного решением Думы г. Находка от 29.06.2005 № 424, организацию транспортного обслуживания населения осуществляет администрация Находкинского городского округа.

Исходя из перечисленных норм, решение всех задач по организации транспортного обслуживания населения относится к полномочиям (функциям) администрации Находкинского городского округа.

Таким образом, администрация Находкинского городского округа, заключив с ООО «Ориент-Сервис» агентское соглашение, предусматривающее предоставление исключительного права централизованного решения задач организации транспортного обслуживания населения города, наделила этот хозяйствующий субъект функциями и правами органа местного самоуправления.

Частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов власти, в том числе органов местного самоуправления.

Таким образом, заключение администрацией Находкинского городского округа агентского соглашения, наделяющего хозяйствующего субъекта – ООО «Ориент-Сервис» функциями (полномочиями, правами) органа местного самоуправления по решению задач организации транспортного обслуживания населения городского округа, нарушает часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, Комиссия учитывает следующее.

В соответствии с Приказом Минтранса от 08.01. 1987 № 2 «Об утверждении положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами (утратил силу с 01.07.2013 в связи с изданием Приказа Минтранса от 10.04.2013 № 120) и Приказом Минтранса РСФСР от 31.12.1981 № 200 (утратил силу в связи с изданием Распоряжения Минтранса РФ от 31.05.2013 № 195) организация перевозочного процесса, в частности организация диспетчерских служб в целях управления движением на дорогах (координации работы автомобильного транспорта, управления движением транспортных средств и оперативного контроля за регулярностью движения и др.) является обязанностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с перевозкой пассажиров автобусами.

Исходя из этого, наделение хозяйствующими субъектами- автотранспортными организациями, осуществляющими перевозки пассажиров автобусами, ООО «Ориент-Сервис» полномочиями централизованной диспетчерской службы в целях организации перевозочного процесса, не подпадает под действие Закона о защите конкуренции.

Доказательств наделения администрацией функцией централизованной диспетчерской службы, а равно выбора ООО «Ориент-Сервис» в качестве таковой службы, не установлено.

Согласно статье 41-1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное

дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Комиссия, учитывая, что агентское соглашение, наделяющее ООО «Ориент-Сервис» полномочиями (функциями) исключительного права централизованного решения задач организации транспортного обслуживания населения г. Находка, расторгнуто 10.02.2010, приходит к выводу об истечении срока давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 41-1 закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 41-1, пунктом 7 части 1 статьи 48 частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Прекратить рассмотрение дела в связи с истечением срока давности, предусмотренного статьей 41-1 Закона о защите конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Приморского края.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.