

РЕШЕНИЕ

«20» февраля 2012 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена 06.02.2012 г.

Решение в полном объеме изготовлено «20» февраля 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии:

Кухарская Н.Е. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

Полякова Ю.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;
Рябовалова М.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;
Юканкин Д.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

рассмотрев дело № 05/А-17-2012, возбужденное по признакам нарушения комитетом по управлению муниципальной собственностью Прокопьевского района (653033, г. Прокопьевск, пр. Гагарина, 1^В) (далее – КУМС Прокопьевского района) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

На основании информации, предоставленной прокуратурой Прокопьевского района, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) была проведена проверка действий КУМС Прокопьевского района при проведении конкурсов в 2010-2011 гг на предмет соответствия требованиям ФЗ № 135-ФЗ.

По результатам указанной проверки Кемеровским УФАС России в действиях КУМС Прокопьевского района были установлены признаки нарушения требований части 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ при проведении в 2010 году открытого конкурса № 5 на право заключения договора аренды на муниципальное имущество (далее – Конкурс № 5).

Приказом № 10 от 16.01.2012 г. Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 05/А-17-2011 по признакам нарушения КУМС Прокопьевского района требований части 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ.

Определением от 16.01.2012 г. дело № 05/А-17-2011 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 06.02.2012 г. на 11 часов 30

минут.

06.02.2012 г. в назначенное в определении о назначении дела № 05/А-17-2012 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению время представители КУМС Прокопьевского района, а также ООО «Теплосервис», извещенных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (уведомления о вручении от 20.01.2012 г. и 25.01.2012 г. имеются в материалах дела), не явились.

Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотреть дело № 05/А-17-2012 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителей КУМС Прокопьевского района, ООО «Теплосервис».

Изучив материалы дела № 05/А-17-2012 о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

На официальном сайте КУМС Прокопьевского района в сети «Интернет» по адресу: <http://admprokop.ru/section/201.html> было размещено извещение о проведении Конкурса № 5.

Согласно данному извещению дата начала приема заявок на участие в конкурсе 20.05.2010 г. Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе – в 10 часов 00 минут 08.07.2010 г. Дата и время подведения итогов конкурса 10 часов 00 минут 15.07.2010 г.

В состав предмета Конкурса № 5 входило 10 лотов.

25.06.2010 г. на участие в указанном конкурсе, в отношении всех лотов, были поданы заявки от двух хозяйствующих субъектов – ООО «Ясная Поляна», ООО «Теплосервис».

В соответствии с пунктом 8 протокола № 5-3.2010 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды на муниципальное имущество Прокопьевского района от 16.07.2010 г. победителем Конкурса № 5 по всем лотам было признано ООО «Теплосервис».

27.07.2010 г. КУМС Прокопьевского района на основании результатов Конкурса № 5 были заключены договоры аренды муниципального имущества с ООО «Теплосервис».

Согласно извещению о проведении Конкурса № 5 в состав лотов: №№ 5, 6, было включено следующее муниципальное имущество Прокопьевского района:

Лот № 5: Имущественный комплекс объектов жилищно-коммунального хозяйства находящийся в п.Трудармейский Прокопьевского района:

– Котельная с оборудованием, расположенная по адресу: ул.60 лет Октября, общей площадью 120 кв.м., кирпичное;

– Помещение котельной детско-юношеского клуба физической подготовки с оборудованием расположенное по адресу: пер.Садовый, 46, шлакоблочное 1-этажное. Оборудование: насос 8/18, котел КВ-300;

- Помещение котельной с оборудованием расположенное по адресу: ул.Березовая Роща, 5. Оборудование: насос 8/18, электродвигатель-2шт., бак для воды, дымосос ДН-1010, насос-160;
- Здание котельной с оборудованием, расположенное на ПФ Горнячка. Оборудование: насос 100-65-200, электронасос, цистерна-прицеп, насос Д 315/71, дымосос правый, насос К 100-80-160-2шт., сварочный генератор ГД 2507, насос КМ 20/30, дымосос ДН 125 с электродвигателем, дымосос ДН - 6 с электродвигателем, колесо рабочее ДН 12,5 - 2шт.
- Рабочее колесо ДН-10 левое, улитка дымососа ДН-10, электродвигатель 30 квт 1000 об/мин.
- Водопроводный бак - объём 2 м³, водонапорные башни – 3 шт.; водоразборные колонки; теплотрасса; канализационные сети; водопроводные сети протяжённостью 2615м.; водонапорные сети протяжённостью 2,6 км.; водонапорная башня, резервуар расположенный по адресу: ул.Советская, 10; здание башни расположенное по адресу: ул.Советская, 10 (кирпичное); водонапорная башня, бак приготовления раствора соли, выгребная яма, забрасыватель ПМЗ-600 – 3шт.

Лот № 6: Имущественный комплекс объектов жилищно-коммунального хозяйства находящийся в с. Михайловка Прокопьевского района:

- Здание СДК, расположенное по адресу: ул.Садовая, 4, общей площадью 132,1 кв.м., кирпичное, 1-этажное здание.
- Помещение котельной с оборудованием, расположенное по адресу: ул.Центральная, 25а, общей площадью 107,5 кв.м., кирпичное 2-х этажное здание.
- Здание угольного склада, расположенное по адресу: ул.Центральная, 25 б, общей площадью 119,6 кв.м., бетонно-железное одноэтажное здание.
- Водопроводные сети протяжённостью 800м. расположенные по ул.Советская; водопроводные сети протяжённостью 750м. расположенные по ул.Юбилейная; водонапорная башня с глубинным насосом ЭЦВ 6 6,5-120 (павильон деревянный) расположенная по адресу: ул.Лесная, 29; водонапорная башня с глубинным насосом ЭЦВ 6 6,5-121 (павильон кирпичный) расположенная по адресу: ул.Весенняя; водонапорная башня с глубинным насосом ЭЦВ 6 6,5-122 (павильон кирпичный), расположенная по адресу: ул.Садовая; тепловые сети (трубопровод); водонапорная башня.
- Сварочный аппарат, сенокосилка.

Частью 1 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ (в редакции, действующей в период проведения Конкурса № 5 и заключения договоров аренды по его результатам) установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения

этих договоров.

Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом (часть 5 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ).

Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила проведения конкурсов или аукционов).

В соответствии с пунктом 38 Правил проведения конкурсов или аукционов при разработке конкурсной документации запрещается включение в состав одного лота технологически и функционально не связанного государственного или муниципального имущества, в частности, включение в состав одного лота государственного или муниципального имущества, предназначенного для электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, а также водоснабжения и водоотведения.

Частью 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ (в редакции, действующей в период проведения Конкурса № 18 и заключения договоров аренды по его результатам) установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 ФЗ № 135-ФЗ под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, в нарушение пункта 38 Правил проведения конкурсов или аукционов КУМС Прокопьевского района включил в состав одного лота (по лотам № 5, 6 Конкурса № 5) муниципальное имущество Прокопьевского района технологически и функционально не связанное, в частности предназначенное для теплоснабжения, а также водоснабжения и водоотведения, тем самым нарушив требования части 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ, поскольку объединение в один лот различного по функциональным характеристикам имущества могло повлечь за собой сокращение числа хозяйствующих субъектов, потенциальных участников Конкурса № 5 по лотам № 5, 6. В случае разделения имущества в указанных лотах данного конкурса на отдельные лоты заявку на участие в торгах могло подать большее количество хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в определённой (одной) сфере деятельности, а именно: хозяйствующие субъекты, которые осуществляют деятельность исключительно в сфере теплоснабжения, исключительно в сфере водоснабжения и водоотведения, были лишены возможности подавать заявки на участие в данных торгах.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия Кемеровского УФАС России по

рассмотрению дела № 04/А-17-2012 о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

Признать КУМС Прокопьевского района нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Н.Е. Кухарская

Председатель комиссии:

Ю.А. Полякова

Члены Комиссии:

М.В. Рябовалова

отпуск приказ от 01.02.2012 № 10-о

Д.С. Юканкин