

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## о назначении административного наказания

г. Омск

Дело №

08.12.2021

055/04/7.32.4-1116/2021

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области <...> в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-1116/2021, возбужденного в отношении должностного лица – главы Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области <...>, по части 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

в присутствии должностного лица – главы Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области <...>,

в отсутствие защитника главы Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области <...>,

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ, разъяснив главе Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области <...> права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 24.4, 25.1 КоАП РФ,

### УСТАНОВИЛА:

В соответствии с приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) от 30.07.2021 № 146 проведена плановая выездная проверка в отношении Администрации Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области (далее – Администрация, проверяемое лицо) на предмет соблюдения проверяемым лицом положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (акт проверки № 01 от 16.09.2021 направлялся в адрес Администрации письмом Омского УФАС России от 16.09.2021 № 05-9175).

Согласно Акту проверки Омского УФАС России № 01 от 16.09.2021 Администрацией допущены нарушения Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) (пункт 2.1.3 Акта проверки № 01 от 16.09.2021).

В силу части 1 статьи 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 39.6 ЗК РФ.

Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности регулируется главой V.1 ЗК РФ. Порядок предоставления земельных участков установлен в статьях 39.11-39.13 ЗК РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 39.11 ЗК РФ решение о проведении аукциона на право

заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Положения пункта 19 статьи 39.11 ЗК РФ устанавливают, что извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) *копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);*
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Установлено, что в рамках проведения торгов по распоряжению Администрации от 01.03.2021 № 49 (извещение № 030321/0127227/01) в нарушение требований подпункта 2 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ в извещении о проведении аукциона не установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан).

В соответствии с пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 13.03.1997 № 232 паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Из описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828, следует, что бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке (пункт 2).

Подпунктом 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ установлено, что заявитель не допускается к участию в аукционе случае непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений.

Установлено, что на участие в аукционе поступила 1 заявка – <...>.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 02.04.2021 заявка <...> была допущена к участию в торгах. Аукцион признан несостоявшимся.

Омское УФАС России, проанализировав представленные в составе заявки <...> документы, установила, что его заявка не содержит копии документов, удостоверяющих личность заявителя (копии паспорта).

Таким образом, в нарушение подпункта 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ Администрацией неправомочно принято решение о допуске заявки <...> к участию в аукционе.

Аналогичное нарушение было выявлено при проведении торгов по распоряжениям Администрации от 09.04.2021 № 103 (извещение № 160421/0127227/04), от 09.04.2021 № 104 (извещение № 160421/0127227/03).

Резюмируя вышеизложенное, в действиях Администрации при организации и проведении торгов выявлены нарушения требований подпункта 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ, что содержит в себе признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Указанные обстоятельства явились основанием для составления 24.11.2021 уполномоченным должностным лицом Омского УФАС России протокола об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-1116/2021 по части 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ в отношении должностного лица – главы Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области <...>.

При составлении протокола об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-1116/2021 глава Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области <...>, пояснил, что вину в совершении административного правонарушения по части 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ признает.

Заверенные копии протокола об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-1116/2021 и определения о назначении времени и места рассмотрения настоящего дела вручены главе Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области <...> – 24.11.2021.

В ходе рассмотрения административного дела 08.12.2021 имеющиеся в деле № 055/04/7.32.4-1116/2021 материалы были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 КоАП РФ, влечет административную ответственность по части 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к указанной статье под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, совершившее административное правонарушение, в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководителей и других работников организаций.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Как следует из письма Администрации от 15.10.2021 № 781 (вх. Омского УФАС России от 20.10.2021 № 10272), должностным лицом, допустившим вышеуказанное нарушение действующего законодательства, установленное инспекцией Омского УФАС России в пункте 2.1.3 акта проверки № 01 от 16.09.2021, является глава Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области <...>.

Решением Совета Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области от 19.01.2021 № 33 <...> с 19.01.2021 назначен на должность главы Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Устава Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области деятельностью Администрации руководит на основе единоначалия глава Администрации. Главой Администрации глава Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области.

Таким образом, глава Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области <...> в нарушение требований ЗК РФ совершил административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Оценив материалы административного дела № 055/04/7.32.4-1116/2021 уполномоченное должностное лицо Омского УФАС России сделало следующие выводы.

Административное дело № 055/04/7.32.4-1116/2021 возбуждено в соответствии с нормами КоАП РФ.

Материалы настоящего административного дела свидетельствуют о том, что глава Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области <...> имел возможность не нарушать нормы действующего законодательства, однако не принял должных мер к их соблюдению, результатом чего явилось совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Вина должностного лица – главы Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения им указанного правонарушения подтверждается имеющимися в деле № 055/04/7.32.4-1116/2021 доказательствами, в том числе:

– актом проверки Омского УФАС России № 01 от 16.09.2021;

– протоколом об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-1116/2021 и другими материалами административного дела.

Доказательств того, что главой Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области <...> были приняты все зависящие от него меры по предупреждению совершения вменяемого ему административного правонарушения, а также доказательства наличия каких-либо объективных причин, препятствующих соблюдению означенным должностным лицом положений действующего законодательства, в материалы дела не представлены.

Административное правонарушение совершено 02.04.2021, 17.05.2021 в р.п. Большеречье (по месту нахождения Администрации: ул. Красноармейская, д. 3).

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

За совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, для должностных лиц установлена следующая санкция: административный штраф в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.2

КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Сведений об имущественном положении главы Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области <...> представлено не было.

При назначении административного наказания должностному лицу – главе Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области <...> учитываются личность виновного, характер совершенного им административного правонарушения, отсутствие сведений об имущественном положении данного должностного лица, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность <...>.

На основании пункта 2 статьи 1 части 3.2 КоАП РФ принимается решение о наложении на главу Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области <...> административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией части 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 26.1, 29.9, 29.10, 2.1, 3.2, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3, 4.5 КоАП РФ,

#### П О С Т А Н О В И Л А:

Признать главу Большереченского городского поселения Большереченского муниципального района Омской области <...>, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание по части 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности по следующим реквизитам:

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001, Отделение Омск

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

ОКТМО 52701000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии с частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № 055/04/7.32.4-1116/2021.

**ВНИМАНИЕ!** В случае оплаты административного штрафа платежный документ в **ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ** должен содержать сведения об УИН 16100500000001208812.

При оплате штрафа после 01 января 2021 года указываются следующие реквизиты:

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ОМСК БАНКА РОССИИ/УФК по Омской области г. Омск

ИНН 5503023028 КПП 550401001

БИК 015209001            Счет № 40102810245370000044

Счет № 03100643000000015200

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если

указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

<...>