

## Решение № РНП 89-168/2015

по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения государственного контракта

(закупка № 0190200000315003620)

02 декабря 2015 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...>,

при участии:

<...>,

рассмотрев материалы проверки по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения государственного контракта (закупка № 0190200000315003620),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ямало-Ненецкого УФАС России поступили на рассмотрение материалы от Заказчика – Департамента природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса ЯНАО (629008, ЯНАО, г. Салехард, ул. Матросова, д. 29; ИНН/КПП: 8901017195/890101001) по факту одностороннего отказа от исполнения государственного контракта от 08.05.2015 № 0190200000315003620-0195413-01 на выполнение работ по закреплению на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос поверхностных водных объектов специальными информационными знаками в границах муниципального образования Приуральский район, населённые пункты: с. Аксарка, с. Харсаим, п. Чапаевск, п. Ямбура, п. Горнокнязевск, п. Зелёный Яр, п. Вылпосл, с. Катравож, п.г.т. Харп (р. Обь, ручьи без названия № 1 и № 2 (правые притоки р. Обь), р. Сось, ручей без названия № 6 (правый приток р. Обь), протока Хадыто, р. Полуй, протока Вылпосл, р. Варгор, р. Санкаръёган (реестровый номер контракта 28901017195 15 000017; цена контракта 723 630,00 рублей, дата окончания исполнения контракта – 17.09.2015) с ООО «ТОТЕМ» (629089, Сведловская обл., г. Екатеринбург, ул. Луганская, д. 6, кв. 143; ИНН/КПП: 6686042147/668501001) (закупка № 0190200000315003620).

В рамках проверки Ямало-Ненецким УФАС России указанного факта, выявлено следующее.

На основании результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по закреплению на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос поверхностных водных объектов специальными информационными знаками в границах муниципального образования Приуральский район, населённые пункты: с. Аксарка, с. Харсаим, п. Чапаевск, п. Ямбура, п. Горнокнязевск, п. Зелёный Яр, п. Вылпосл, с. Катравож, п.г.т. Харп (р. Обь, ручьи без названия № 1 и № 2 (правые притоки р. Обь), р. Сось, ручей без названия № 6 (правый приток р. Обь), протока Хадыто, р. Полуй, протока Вылпосл, р. Варгор, р. Санкаръёган) (протокол от «23» апреля 2015 года № 0190200000315003620- 1-Зп) ООО «ТОТЕМ» признано победителем.

08 мая 2015 года между департаментом природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа (далее - Заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью «ТОТЕМ» (далее - Подрядчик) заключен государственный контракт, зарегистрированный 08 мая 2015 года № 0190200000315003620-0195413-01 (далее - Контракт).

В соответствии с условиями Контракта ООО «ТОТЕМ» обязалось выполнить работы по закреплению на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос поверхностных водных объектов специальными информационными знаками в границах муниципального образования Приуральский район, населённые пункты: с. Аксарка, с. Харсаим, п. Чапаевск, п. Ямбура, п. Горнокнязевск, п. Зелёный Яр, п. Вылпосл, с. Катравож, п.г.т. Харп (р. Обь, ручьи без названия № 1 и № 2 (правые притоки р. Обь), р. Сось, ручей без названия № 6 (правый приток р. Обь), протока Хадыто, р. Полуй, протока Вылпосл, р. Варгор, р. Санкаръёган) в соответствии с Техническим заданием, являющимся приложением к Контракту и в следующий срок: начало работ - с момента заключения Контракта, окончание работ - 17 сентября 2015 года.

Однако, как указывает Заказчик, по состоянию на 02 ноября 2015 года ООО «ТОТЕМ» обязательства по контракту не выполнены, а именно: специальные информационные знаки не закреплены; фото материалы, подтверждающие факт закрепления на местности специальных информационных знаков и акт закрепления на местности специальных информационных знаков, согласованный с Администрацией муниципального образования Приуральский район, по месту нахождения Заказчика не предоставлены.

Подрядчик в адрес Заказчика с письменным обращением о предоставлении отчета не обращался.

В соответствии с пунктом 2 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 9 статьи 95 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», условиями Контракта (пункт 12.2.) заказчиком 05.11.2015 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

От ООО «ТОТЕМ» в материалы дела представлены возражения на обращение

Заказчика.

ООО «Тотем» полагает, что предоставленные Заказчиком сведения не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков по следующим причинам:

1. Заказчиком нарушены положения части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно части 12 статьи 95 Федерального Закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо посредством факсимильной связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения обязательств по Контракту было размещено 09.11.2015 года. При этом указанное Решение Заказчика было получено Подрядчиком по почте заказным письмом 16.11.2015 года, что подтверждается данными с официального сайта <http://zakupki.gov.ru>. Таким образом, расторжение Контракта в силу Закона о контрактной системе не могло произойти ранее 27.11.2015 года.

Следовательно, Заказчик неправомерно указывает в качестве даты расторжения Контракта 16.11.2015 г. и инициирует проведение проверки УФАС по Ямало-Ненецкому автономному округу факта нарушения Подрядчиком условий Контракта с нарушением сроков, установленных Законом о контрактной системе.

2. Подрядчиком устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта в течение десятидневного срока с даты надлежащего

уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

Согласно пункту 4.4 Контракта Заказчик обязуется принять работу в течение трех дней со дня получения акта выполненных работ, счёт-фактуры и отчётных материалов, указанных в Техническом задании, и направить Подрядчику подписанный акт выполненных работ или мотивированный отказ в приёмке работ.

В соответствии с пунктом 12 Технического задания Подрядчик предоставляет Заказчику Акт выполненных работ в 2-х экземплярах и Информационный отчёт с указанием результатов выполненной работы включая: фотоматериалы, подтверждающие факт закрепления на местности специальных информационных знаков и Акт, подтверждающий факт закрепления на местности специальных информационных знаков, согласованный с Администрацией муниципального образования Приуральский район.

По состоянию на «16» ноября 2015 года Подрядчиком были выполнены все работы, предусмотренные Контрактом. Затем в адрес Заказчика были направлены документы, подтверждающие выполнение работ по контракту, а именно: Сопроводительное письмо № 20/1115 от «20» ноября 2015 г., Акт выполненных работ №1 от «19» ноября 2015 г. в 2-х экземплярах, Счёт-фактура №760 от «19» ноября 2015, Информационный отчёт № 1 от «19» ноября 2015 г., с указанием результатов выполненной работы, включая фотоматериалы, подтверждающие факт закрепления на местности специальных информационных знаков, Акт установки специальных информационных знаков №1 от «16» ноября 2015 г., согласованный с Администрацией муниципального образования село Катравож, Письмо Главы Администрации муниципального образования Аксарковское от «18» ноября 2015 г. №2850, подтверждающее установку специальных информационных знаков в населённых пунктах: с. Аксарка, с. Харсаим, п. Чапаевск, п. Ямбура, п. Горнокнязевск, п. Зелёный Яр, п. Вылпосл, Письмо Главы Администрации муниципального образования посёлок Харп от «19» ноября 2015 г. №2075, подтверждающее установку специальных информационных знаков на территории посёлка.

Однако Заказчик не осуществил приёмку выполненных работ, а также не предоставил мотивированного отказа от приёмки выполненных работ, тем самым нарушив пункт 4.4 Контракта, а также пункт 1 статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которому Заказчик обязан в сроки и в порядке, которые предусмотрены договором подряда, с участием подрядчика осмотреть и принять выполненную работу (ее результат), а при обнаружении отступлений от договора, ухудшающих результат работы, или иных недостатков в работе немедленно заявить об этом подрядчику.

Таким образом, решение Заказчика об одностороннем отказе от Контракта подлежит отмене на основании части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе.

3. Действия подрядчика свидетельствуют о его добросовестности и намерении исполнить обязательства, предусмотренные Государственным контрактом.

Подрядчиком были выполнены все работы, предусмотренные Контрактом, а также получено подтверждение их выполнения:

«16» ноября 2015 года Подрядчиком было получено подтверждение установки специальных информационных знаков на территории муниципального образования село Катравож.

«18» ноября 2015 года Подрядчиком было получено подтверждение установки специальных информационных знаков в населённых пунктах: с. Аксарка, с. Харсаим, п. Чапаевск, п. Ямбура, п. Горнокнязевск, п. Зелёный Яр, п. Выпосл, от Главы Администрации муниципального образования Аксарковское, что подтверждается Письмом от «18» ноября 2015 г. №2850.

«19» ноября 2015 года Подрядчиком было получено подтверждение установки специальных информационных знаков в посёлке Харп от Главы Администрации муниципального образования посёлок Харп, что подтверждается письмом от «19» ноября 2015 г. №2075.

Проанализировав доводы Заказчика и ООО «ТОТЕМ», Комиссия приходит к следующим выводам.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется [статьей 104](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной [нормы](#), реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. Последствия включения в РНП является ограничение права лица на участие в течение установленного срока в процедурах государственных и муниципальных закупок. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям [Закона](#) о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Принимая во внимание факт исполнения со стороны ООО «ТОТЕМ» обязательств по государственному контракту от 08.05.2015 № 0190200000315003620-0195413-01 на выполнение работ по закреплению на местности границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос поверхностных водных объектов

специальными информационными знаками в границах муниципального образования Приуральский район, населённые пункты: с. Аксарка, с. Харсаим, п. Чапаевск, п. Ямбура, п. Горнокнязевск, п. Зелёный Яр, п. Вылпосл, с. Катравож, п.г.т. Харп (р. Обь, ручьи без названия № 1 и № 2 (правые притоки р. Обь), р. Сось, ручей без названия № 6 (правый приток р. Обь), протока Хадыто, р. Полуй, протока Вылпосл, р. Варгор, р. Санкаръёган (реестровый номер контракта 28901017195 15 000017; цена контракта 723 630,00 рублей, дата окончания исполнения контракта – 17.09.2015) (закупка № 0190200000315003620), Комиссия не усматривает оснований для включения сведений об ООО «ТОТЕМ» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 104 Федерального Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Отказать Заказчику Департаменту природно-ресурсного регулирования, лесных отношений и развития нефтегазового комплекса ЯНАО (629008, ЯНАО, г. Салехард, ул. Матросова, д. 29; ИНН/КПП: 8901017195/890101001) в удовлетворении заявления о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ТОТЕМ» (629089, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Луганская, д. 6, кв. 143; ИНН/КПП: 6686042147/668501001) (закупка № 0190200000315003620).

Председатель комиссии

Члены комиссии: