

РЕШЕНИЕ

по делу № А-227/2010 о нарушении законодательства о размещении заказов

22 июня 2010г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя Председателя Комиссии, заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля в ТЭК и связи Иващенко И.В.,

членов Комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Литовченко Л.А.,

заместителя начальника отдела контроля органов власти Левит Н.В.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Шкроботьюк Е.В.,

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Баладжаевой Н.О.,

в присутствии представителя управления капитального строительства администрации города Сочи Чиченковой Т.И. (доверенность от 21.06.2010 №47-10), в присутствии представителя ООО «ГрандПроектСтрой» Дорошенко Л.В. (доверенность от 22.06.2010), рассмотрев жалобу ООО «ГрандПроектСтрой» (далее – Заявитель) на действия уполномоченного органа – управления муниципальных закупок администрации города Сочи при проведении открытого аукциона по лоту №172: «Выполнение проектно-изыскательских работ и строительно-монтажных работ по мероприятию «Сети инженерного обеспечения площадок строительства переселенческого фонда в районе улицы Фабрициуса Хостинского района города Сочи»,

УСТАНОВИЛА:

Заявитель считает, что в связи с неоднократным внесением изменений в аукционную документацию указанного открытого аукциона по лоту №172, Заказчиком в аукционной документации установлены завышенные требования к участникам размещения заказа.

Требования о наличии в свидетельстве о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией определенных видов работ. Эти работы не относятся к работам, подлежащим выполнению и обозначенным в техническом задании.

Заявитель считает, что в аукционной документации необоснованно установлено требование о наличии в допуске СРО определенных видов работ, при условии наличия в допуске функции генерального подрядчика.

Заявитель указывает, что на вопрос: «Почему на гражданский объект, относящийся к жилой инфраструктуре города Сочи, требуется наличие лицензии ФСБ», указанный в запросе о разъяснении документации об аукционе №107 от 10.06.2010 Управление муниципальных закупок администрации города Сочи ссылается на Указ Президента Российской Федерации №1203 от 30.11.1995 года, п.42, п.43. Заявитель считает, что в перечне сведений Указа Президента Российской Федерации №1203 от 30.11.1995, а так же в разделе 2 Федерального закона от 21.07.1993 «О государственной тайне» не указаны сведения, связанные с выполнением проектных, изыскательских, строительно-монтажных работ по строительству гражданского объекта, относящегося к жилой инфраструктуре.

Так же ООО «ГрандПроектСтрой» несогласно с требованием Заказчика о наличии у участников размещения заказа сертификатов ISO: экологического менеджмента и их сертификацию на соответствие стандартам ISO 9001, ISO 14001,

Заявитель считает, что протокол совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 15.01.2010 №ДК-П9-6ПР, на который ссылается Заказчик, совершенно не относится к строительству олимпийских объектов города Сочи.

Управлением муниципальных закупок администрации города Сочи предоставлено пояснение по жалобе ООО «ГрандПроектСтрой».

Согласно пояснению, виды разрешенных работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, по обозначенному в жалобе ООО «ГрандПроектСтрой» списку, были исключены, путем внесения изменений в аукционную документацию 18.06.2010 №23-24/2505, кроме:

1. 4530850 пусконаладочные работы электротехнических устройств
4530855 Пусконаладочные работы автоматики в электроснабжении (раздел 17, п.3 Задания на выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ);
2. 4530930 Пусконаладочные работы сооружений водоснабжения и канализации (раздел 17, п.п.1.2 Задания на выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ).

На основании п.42, п.43 Указа Президента Российской Федерации №1203 от 30.11.1995, постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 №333 в аукционную документацию было включено требование о предоставлении в составе заявок участников размещения лицензии ФСБ на работу с документацией, содержащей секретную информацию.

На основании протокола совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака №ДК-П9-6пр от 15.01.2010 в аукционной документации установлено требование к подрядчику, в частности, требование о необходимом проведении формирования систем менеджмента качества (если такое отсутствует на момент заключения контракта), экологического менеджмента и их сертификацию на соответствие стандартам серии ISO 90001 ISO14001.

В требованиях к участникам размещения заказа документации об аукционе не предусмотрена возможность привлечения субподрядных организаций для проведения строительно-монтажных работ. Указанное требование содержится в п.5.5.3 проекта муниципального контракта.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Управлением муниципальных закупок администрации города Сочи проводился открытый аукцион по лоту №172: «Выполнение проектно-изыскательских работ и строительно-монтажных работ по мероприятию «Сети инженерного обеспечения площадок строительства переселенческого фонда в районе улицы Фабрициуса Хостинского района города Сочи».

Источник финансирования – Федеральный бюджет, краевой бюджет, бюджет города Сочи.

Начальная (максимальная) цена контракта: 258 667 650,00 руб.

В соответствии с ч.9 ст.34 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно публикуются в официальном печатном издании и размещаются заказчиком, уполномоченным

органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. В течение двух рабочих дней со дня принятия указанного решения такие изменения направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем участникам размещения заказа, которым была предоставлена документация об аукционе. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в документацию об аукционе, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

18.06.2010 в документацию открытого аукциона были внесены изменения. Из списка работ, являющихся предметом открытого аукциона, Заказчиком исключены работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, кроме:

- 4530850 пусконаладочные работы электротехнических устройств,
- (4530855 Пусконаладочные работы автоматики в электроснабжении)
- 4530930 Пусконаладочные работы сооружений водоснабжения и канализации.

Срок подачи заявок был продлен, согласно ч.9 ст.34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 1 ст. 35 Закона о размещении заказов для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Согласно п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации виды работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

В п. 30 Информационной карты аукционной документации Заказчиком установлены требования к участникам размещения заказа, согласно которым в составе заявки на участие в аукционе необходимо предоставление свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства. Так же указанным пунктом предусмотрено обязательное наличие в свидетельстве следующих видов работ: Работы пусконаладочные (4530850, 4530855, 4530930).

Согласно Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.12.2008 №274 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» виды работ: Работы пусконаладочные (4530850-4530930).

Согласно ч.1 ст.706 Гражданского кодекса Российской Федерации если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

В п.27 информационной карты документации об аукционе указано, что возможно привлечение субподрядных организаций для выполнения проектных и изыскательских работ при наличии допуска (свидетельства, выданного саморегулируемой организацией) к работам по организации подготовки проектной документации привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

Согласно п.5.5.3 проекта муниципального контракта исполнитель обязан выполнить работы по строительству (строительно-монтажные работы) объекта лично, без привлечения субподрядчиков, в объеме и в сроки, предусмотренные муниципальным контрактом и приложениями к нему и сдать готовый объект в установленный срок.

Таким образом, договором подряда (муниципальным контрактом) предусмотрена обязанность исполнителя лично исполнить строительно-монтажные работы, без привлечения третьих лиц, что не является нарушением положений ст.706 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п.42 Указа Президента Российской Федерации №1203 от 30.11.1995 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» (далее - Указ) сведениями, отнесенными к государственной тайне относятся сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 300 тыс. человек.

В соответствии с п.43 Указа сведениями, отнесенными к государственной тайне являются сведения, характеризующие состояние систем жизнеобеспечения населения.

Предметом муниципального контракта является выполнение работ по проектированию, проведению инженерных изысканий, согласованию в установленном порядке проектной документации и строительству объекта: «Сети инженерного обеспечения площадок строительства переселенческого фонда в районе улицы Фабрициуса Хостинского района города Сочи» в соответствии с аукционной документацией и муниципальным контрактом, а так же приложениями к нему, являющимися его неотъемлемой частью.

Сводным сметным расчетом на проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы определены наименования и затраты на работы, требуемые Заказчику, в том числе работы по проектированию и строительству сетей водоснабжения и ВНС.

Помимо работ по проектированию и строительству сетей водоснабжения и ВНС, в указанном расчете содержатся работы по проектированию и строительству сетей электроснабжения, работы по проектированию и строительству сетей канализации и КНС, работы по проектированию и строительству сетей газоснабжения, работы по проектированию и строительству сетей связи, при выполнении которых, требуется изучение документов, содержание которых характеризует состояние систем жизнеобеспечения населения.

Требование о предоставлении в составе заявок участников размещения заказа сертификатов по системе ИСО (ISO 9001, ISO 14001) Заказчиком не устанавливалось и не может являться основанием для отклонения заявок участников размещения заказа.

Комиссия, руководствуясь ч.ч. 1.2 ст. 57, ч.ч. 5, 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГрандПроектСтрой» необоснованной.
2. Отменить приостановление размещения заказа.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии:

И.В.Иващенко

Члены Комиссии:

Л.А.Литовченко

Н.В.Левит

Е.В.Шкроботько

Н.О. Баладжаева